

進行第八案，請提案人陳委員淑慧說明提案旨趣。

陳委員淑慧：（17 時 7 分）主席、各位同仁。本席與本院委員等，鑑於知識經濟的時代，終身學習是提升國家人力素質，與個人競爭力最重要的工作，而空中大學向為國內成人進修及繼續教育之重要學府，肩負社會教育之重任；經查，近年來空中大學新生人雖有增加，惟學生年齡層卻明顯下降，顯示空中大學逐漸正規化，喪失社會教育之功能，因此為推動我國終身學習發展，爰提案建請行政院明定空中大學發展方向，強化其社教機構之定位與功能，並且加強終身學習觀念宣導，以提升國家競爭力。是否有當，敬請公決。

第八案：

本院委員陳淑慧等 34 人，鑑於知識經濟的時代，終身學習是提升國家人力素質，與個人競爭力最重要的工作，而空中大學向為國內成人進修及繼續教育之重要學府，肩負社會教育之重任；經查，近年來空中大學新生人雖有增加，惟學生年齡層卻明顯下降，顯示空中大學逐漸正規化，喪失社會教育之功能，因此為推動我國終身學習發展，爰提案建請行政院明定空中大學發展方向，強化其社教機構之定位與功能，並且加強終身學習觀念宣導，以提升國家競爭力。是否有當，請公決案。

說明：

一、知識經濟的時代，終身學習是提升國家人力素質，與個人競爭力最重要的工作，特別是我國即將於民國 114 年，邁入「超高齡社會」，如何提供國民一個優質而友善的終身學習環境，尤顯重要，而國立空中大學向為重要的終身學習機構，根據空中大學設置條例第一條規定：「為使用視聽傳播媒介方式辦理成人進修及繼續教育，依大學法第二十八條第二項規定制定本條例。」因此空大依法為辦理成人進修及繼續教育之社教機構，定位甚為明確。

二、近年來，空中大學新生人數不斷提高，2007 年至 2011 年平均複合年成長率達 50%，顯示國人對於空大教育的認同；然而，空大學生人數雖逐年增加，新生平均年齡卻不斷下降。下表 1.顯示，2007 年新生年齡層在 40-49 歲之間的比例為 43%，2010 年下降至 38%，2012 年更下降至 31%。在 50-59 及 60 歲以上的新生人數比例，亦呈現下滑的趨勢。反之，39 歲以上的新生比例卻大幅成長，特別是 29 歲以上的新生比例，從 2007 年的 3.8%，大幅增加至 2012 年的 23%。

表 1. 歷年空中大學新生年齡層比例

年度\年齡	29 歲以下	30-39 歲	40-49 歲	50-59 歲	60 歲以上
2007	3.8%	21.0%	43.0%	23.6%	8.5%
2010	16.0%	30.1%	38.1%	13.4%	2.4%
2012	23.0%	31.0%	31.2%	10.9%	3.9%

除了新生平均年齡逐年下降以外，近期修定之學位授予法更開放空大得以開設碩士班並授予碩士學位，顯示空中大學逐漸朝一般正規大學發展，而喪失其社會教育之功能。

三、綜上所述，為推動我國終身學習發展，爰提案建請行政院明定空中大學發展方向，強化其社教機構之定位與功能，並且加強終身學習觀念宣導，以提升國家競爭力；是否有當，敬請