

第二十案：

本院委員吳宜臻、鄭麗君、邱志偉等 29 人，鑒於省道台 13 線後續拓寬計畫有助打通苗栗縣內苗栗市、銅鑼、三義等鄉鎮交通連結，並可串連三義舊山線鐵道文化、銅鑼客家文化園區、銅鑼科學園區、苗栗市國立聯合大學等國家重大文化教育及科技建設。爰此，要求行政院於 101 年底前通過「省道改善六年建設計畫暨台灣地區公路整體規劃」，並儘速完成台 13 線三義外環道新闢工程及台 13 線大坪頂段截彎取直工程。加強交通便利、促進在地經濟繁榮，以利將台 13 線打造為「客家文化科技生活走廊」。是否有當，請公決案。

說明：

一、過去省道台 13 線拓寬計畫，因都市計畫、工程技術、經費預算等因素，未將「台 13 線三義外環道新闢工程」及「台 13 線大坪頂段截彎取直工程」納入計劃，對苗栗縣山海線跨鄉鎮之交通動線整合影響重大，殊為遺憾。

二、為維護銅鑼、三義居民交通便利，並連繫三義舊山線鐵道文化、銅鑼客家文化園區、銅鑼客家大院等北部客家重點文化旅遊路線。爰此，要求行政院應將「台 13 線三義外環道新闢工程」列入優先改善公路工程，並於 101 年底前完成環境影響差異分析審查、工程細部規劃及逐年逐段預算編列。

三、為確保國立聯合大學近萬名師生交通安全，要求行政院應將「台 13 線大坪頂段截彎取直工程」（台 13 線 32k+038-32k+950 段）納入「省道改善六年建設計畫暨台灣地區公路整體規劃」，促使經建會儘速核定通過該省道改善工程計畫，並應配合國立聯合大學八甲校區遷校計畫，於 102 年底前完工通車。

四、「省道改善六年建設計畫暨台灣地區公路整體規劃」及「省道台 13 線後續拓寬計畫」均需高度重視在地生物棲地營造及其植生環境維護，避免破壞當地保育類動物原始棲息地，並且應導入生態工法概念，儘量減少土方開挖及回填工程，以避免破壞自然生態。

提案人：吳宜臻 鄭麗君 邱志偉

連署人：陳其邁 葉宜津 潘孟安 何欣純 劉建國

陳唐山 陳歐珀 段宜康 吳秉叡 蕭美琴

田秋堇 管碧玲 蔡其昌 陳節如 林淑芬

楊 曜 姚文智 黃文玲 李應元 許智傑

林佳龍 李昆澤 魏明谷 林岱樺 廖正井

李俊偲

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第二十一案，請提案人呂委員玉玲說明提案旨趣。

呂委員玉玲：（17 時 21 分）主席、各位同仁。本院委員呂玉玲、陳碧涵、王育敏、楊玉欣、蔡其昌、蘇清泉等 28 人，鑒於學生校園產子新聞不斷，根據兒福聯盟出養兒調查，以及衛生署墮胎藥使用人次來看，政府必須正視青少年未婚懷孕所衍生的問題，除了墮胎影響青少年身心健康，近年多起「棄嬰」甚至「弑嬰」的社會悲劇，甚至學生校園產子所凸顯家庭與學校都渾然不知的

問題，建請政府籌組跨部會小組，完整規劃青少年懷孕及青少年父母服務方案，以提供其必要的心理輔導與協助，改善未婚懷孕情形並將其可能引發的負面影響降到最低。是否有當，敬請公決。

第二十一案：

本院委員呂玉玲、陳碧涵、王育敏、楊玉欣、蔡其昌、蘇清泉等 28 人，鑒於學生校園產子新聞不斷，去年兒福盟公布 2011 出養兒現況報告指出，2010 年總共 585 通出養諮詢電話，平均一天有 1.6 通需出養孩子的案例，雖出養原因高達八成是經濟困難，但嚴重的是，每兩個孩子就有一個是未婚生子。再從衛生署去年七月公布近三年人工流產加上用墮胎藥平均人次，估算一年墮胎約 24 萬人次來看，政府必須正視青少年未婚懷孕所衍生的問題，除了墮胎影響青少年身心健康，近年多起「棄嬰」甚至「弑嬰」的社會悲劇，甚至學生校園產子所凸顯家庭與學校都渾然不知的問題，建請政府籌組跨部會小組，完整規劃青少年懷孕及青少年父母服務方案，以提供其必要的心理輔導與協助，改善未婚懷孕情形並將其可能引發的負面影響降到最低。是否有當，請公決案。

說明：

一、不管由兒福聯盟的統計資料顯示，諮詢出養小孩的父母，每兩個就有一個是未婚生子，或根據官方的統計指出，台灣每年平均有四十二名嬰兒遭到棄置；且台灣未成年少女的生育率約為日本的三倍、韓國的五倍；尤其近來仍在就學卻未婚懷孕少女，因為性行為開放、性知識不足，或因為種種原因懷孕，而被迫走向「棄嬰」甚至「弑嬰」的悲劇案例，政府相關單位不該在漠視、輕忽。

二、由於目前政府統計數據僅有非婚生人數，缺乏青少年非婚生的人數與比例、青少年墮胎率、青少年父母的中輟率及復學率、青少年父母照顧新生兒的狀況、青少年父母的施虐比例等。因此在統計不清情況下，台灣也無法系統且完整規劃，包括醫療、經濟、托育、親職、法律及就學服務等青少年懷孕及青少年父母的服務方案。所以建請，包含教育部、內政部、國民健康局、家防會、兒童局、警政署、法務部等籌組跨部會小組，以利研擬、協調及推動相關政策。

三、雖然，內政部統計 15 至 19 歲未成年少女生育人數，從 99 年 10,548 人，降至 99 年的 2,806 人；新生兒為非婚生人數，也從 91 年 8,945 人，降至 99 年 7,532 人，但從衛署 7 月針對近 3 年人工流產加上用墮胎藥平均人次，估算一年墮胎約 24 萬人次來看，顯見不管是未婚懷孕會有生下孩子後的問題要面對，更有懷孕後是否不當墮胎或濫用墮胎藥的問題。

四、「少子化」被視為國安危機，但青少年未婚懷孕所產生的就學、就業、就養問題，如果未予重視，何嘗不是另一種社會危機，故建請政府更積極的規劃相關政策，以免讓一個生命的產生，卻註定一個悲劇的發生。

提案人：呂玉玲 陳碧涵 王育敏 楊玉欣 蔡其昌  
蘇清泉

連署人：孔文吉 林正二 羅明才 蔣乃辛 吳育仁  
呂學樟 蔡正元 陳雪生 廖正井 江惠貞

李桐豪 簡東明 馬文君 翁重鈞 羅淑菁  
陳鎮湘 詹凱臣 紀國棟 盧嘉辰 楊應雄  
鄭天財 王進士

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第二十二案，請提案人徐委員少萍說明提案旨趣。

徐委員少萍：（17 時 23 分）主席、各位同仁。本院委員徐少萍等 12 人，鑑於目前流浪教師眾多，許多約聘的國中小代理教師一年只領十個月薪水，暑假兩個月被迫放「無薪假」，但勞委會讓這些代理老師可以申請「失業給付」，開學後續聘又可領「提早就業獎助津貼」。據統計，一年約有 3,800 多名代理老師申請失業給付，將領走高達五億元，平均每人每年可多領 13 萬元，雖說這些代理老師依法領取相關補助，卻也凸顯教育制度出現嚴重問題。而我國的國民教育當中，有很大的缺陷在於安親問題無法獲得妥善照顧。爰提案建請行政院責成教育部儘速規劃讓國中小教育體系納入課後安親輔導，以現有之設備及代理老師之師資來進行資源整合，創造合法、價廉之安親環境，亦分擔家長托育問題。是否有當，請公決。

第二十二案：

本院委員徐少萍、林明濤等 12 人，鑑於目前流浪教師眾多，許多約聘的國中小代理教師一年只領十個月薪水，暑假兩個月被迫放「無薪假」，但勞委會讓這些代理老師可以申請「失業給付」，開學後續聘又可領「提早就業獎助津貼」。據統計，一年約有 3,800 多名代理老師申請失業給付，將領走高達五億元，平均每人每年可多領 13 萬元，雖說這些代理老師依法領取相關補助，卻也凸顯教育制度出現嚴重問題。而我國的國民教育當中，有很大的缺陷在於安親問題無法獲得妥善照顧。爰提案建請行政院責成教育部儘速規劃讓國中小教育體系納入課後安親輔導，以現有之設備及代理老師之師資來進行資源整合，創造合法、價廉之安親環境，亦分擔家長托育問題。是否有當，請公決案。

說明：

一、目前流浪教師眾多，根據教育部最新師資培育統計年報，全台仍有近 8 萬名流浪教師尚在覓職，雖然這些流浪教師盼能正式拾起教鞭，惟根據銓敘部統計顯示，民國 99 年度退休教師總人數僅 4,780 人，對外釋出的遞補職缺仍相當有限。

二、雖然今年國中小教師因課稅減少課堂數，空出十分之一上課時數，需要聘一萬五千名代課教師。教育部亦決定增聘七百名正式教師。國內現有約六萬名流浪教師，預估四分之一可以找到工作，但有更多許多約聘的國中小代理教師一年只領十個月薪水，暑假兩個月被迫放「無薪假」，勞委會讓這些代理老師可以申請「失業給付」，開學後續聘再領「提早就業獎助津貼」。據統計，一年約有 3,800 多名代理老師申請失業給付，共領走 5 億元，平均每人每年可多領 13 萬元。

三、現今我國之國民教育當中，有很大的缺陷在於安親問題無法獲得妥善解決，促使家長工作之餘無法顧及，只能將學童送去安親班，但安親班素質參差不齊，令家長擔憂，也成為我國教育上極為扭曲之現狀。