

孔委員文吉：（17 時 16 分）主席、各位同仁。本席與陳委員學聖、簡委員東明等 18 人，鑑於地方制度法第三十三條針對直轄市及縣市議員、代表之名額，按其人口數或地域及族群做其訂定名額或應保障之標準，然鄉（鎮、市）民代表中，原住民部分卻僅針對平地原住民部分做制度性保障以明定該代表名額。但山地原住民代表名額，於地方制度法制定之初卻因立法疏漏而予以遺漏，然據內政部戶政司所提供截至本（102）年 11 月 28 日止山地原住民之設籍資料顯示，新竹縣竹東鎮、桃園縣大溪鎮、平鎮市、中壢市及龜山鄉、花蓮縣吉安鄉及花蓮市等之鄉鎮市其山地原住民設籍人口均已超過一千五百人以上，爰理當比照平地原住民之代表名額規定亦應保障一席山地原住民之代表名額。故為保障山地原住民於原住民族地區以外之鄉鎮市其參政權益，建請行政院責成內政部在鄉鎮市中有山地原住民人口在一千五百以上者，且在不影響既有選舉區或衝擊地方政治生態之情況下，於該鄉（鎮、市）代表總額以外應選出山地原住民鄉（鎮、市）民代表名額。是否有當，敬請公決。

第十八案：

本院委員孔文吉、陳學聖、簡東明等 18 人，鑑於地方制度法第三十三條針對直轄市及縣市議員、代表之名額，按其人口數或地域及族群做其訂定名額或應保障之標準，然鄉（鎮、市）民代表中，原住民部分卻僅針對平地原住民部分做制度性保障以明定該代表名額。但山地原住民代表名額，於地方制度法制定之初卻因立法疏漏而予以遺漏，然據內政部戶政司所提供截至本（102）年 11 月 28 日止山地原住民之設籍資料顯示，新竹縣竹東鎮、桃園縣大溪鎮、平鎮市、中壢市及龜山鄉、花蓮縣吉安鄉及花蓮市等之鄉鎮市其山地原住民設籍人口均已超過一千五百人以上，爰理當比照平地原住民之代表名額規定亦應保障一席山地原住民之代表名額。故為保障山地原住民於原住民族地區以外之鄉鎮市其參政權益，建請行政院責成內政部在鄉鎮市中有山地原住民人口在一千五百以上者，且在不影響既有選舉區或衝擊地方政治生態之情況下，於該鄉（鎮、市）代表總額以外應選出山地原住民鄉（鎮、市）民代表名額。是否有當，請公決案。

說明：

一、憲法及原住民族基本法依據民族平等權的法理，明文規定政府應維護並保障對於原住民族的政治參與權益；而循此「等者等之，不等者不等之」的平等原則，有關山地原住民或平地原住民相關權益的規範上，應依平等原則處理並維護既有權益始為適當，是以，地方制度法特別對於原住民族參政權做合憲性及公平性的安排。惟地方制度法第三十三條針對直轄市及縣市議員、代表之名額，按其人口數或地域及族群做其訂定名額或應保障之標準，然鄉（鎮、市）民代表中，原住民部分卻僅針對平地原住民部分做制度性保障以明定該代表名額。但山地原住民代表名額，於地方制度法制定之初卻因立法疏漏而予以遺漏，然據內政部戶政司所提供截至本（102）年 11 月 28 日止山地原住民之設籍資料顯示，新竹縣竹東鎮、桃園縣大溪鎮、平鎮市、中壢市及龜山鄉、花蓮縣吉安鄉及花蓮市等之鄉鎮市其山地原住民設籍人口均已超過一千五百人以上，爰理當比照平地原住民之代表名額規定亦應保障一席山地原住民之代表名額。以保障前述情形之鄉鎮市山地原住民其參政權益。

臺灣地區山地原住民滿1,500人以上之各鄉鎮市區統計表

序號	區域別	總計	阿美族	泰雅族	排灣族	布農族	魯凱族	卑南族	邵族	賽夏族	雅美族	邵族	噶瑪蘭族	太魯閣族	撒奇萊雅族	賽德克族	尚未申報族別
1	花蓮縣秀林鄉	12,843	4	386	23	81	2	—	2	4	1	—	1	11,757	—	47	535
2	南投縣仁愛鄉	12,359	2	3,792	51	2,998	8	2	19	8	4	—	—	38	—	5,437	—
3	南投縣信義鄉	9,451	1	113	48	9,060	3	—	178	2	—	—	—	14	—	16	16
4	新竹縣尖石鄉	7,792	8	7,488	26	33	2	—	1	20	3	—	—	10	—	1	200
5	桃園縣復興鄉	7,399	1	7,125	16	34	3	—	14	3	—	—	—	28	—	3	172
6	屏東縣木柵鄉	7,325	2	26	7,054	24	23	1	6	4	—	—	—	6	—	—	179
7	屏東縣三地門鄉	7,100	6	24	5,798	41	953	1	3	—	2	1	—	2	—	2	267
8	屏東縣瑪家鄉	6,227	7	28	5,446	16	625	—	1	4	—	—	—	5	—	1	94
9	花蓮縣萬榮鄉	6,071	3	179	21	1,275	3	1	1	—	1	—	—	4,144	—	53	390
10	花蓮縣卓溪鄉	5,685	6	181	30	4,054	1	—	2	1	—	—	—	542	—	532	336
11	宜蘭縣南澳鄉	5,072	10	4,809	21	38	13	2	3	1	1	—	—	61	—	5	108
12	屏東縣泰武鄉	4,906	7	5	4,779	36	10	—	—	1	—	—	—	2	—	—	66
13	宜蘭縣大同鄉	4,848	5	4,452	13	13	—	—	2	2	—	1	—	28	—	3	329
14	屏東縣春日鄉	4,499	—	3	4,447	21	8	—	—	—	—	—	—	1	—	—	19
15	屏東縣獅子鄉	4,458	4	20	4,237	29	10	—	2	—	—	—	—	—	—	—	156
16	屏東縣牡丹鄉	4,353	196	10	4,046	19	5	1	1	—	—	—	—	1	—	2	72
17	苗栗縣泰安鄉	4,148	6	4,023	20	42	4	—	6	12	—	—	—	3	—	6	26
18	高雄市桃源區	4,074	6	26	80	3,671	37	—	253	—	—	—	—	—	—	1	—
19	新竹縣五峰鄉	4,030	8	3,256	4	19	1	—	2	725	—	—	—	8	—	3	4
20	臺東縣蘭嶼鄉	4,026	1	11	35	19	7	1	—	—	3,938	—	—	5	—	—	9
21	臺東縣海端鄉	3,925	4	12	64	3,579	7	3	5	—	1	—	—	9	—	4	237
22	新竹縣竹東鎮	3,847	4	3,225	51	50	4	—	8	393	8	—	—	49	—	16	39

臺灣地區山地原住民滿1,500人以上之各鄉鎮市區統計表

23	臺中市和平區	3,786	—	3,552	43	94	1	—	13	4	—	—	—	20	—	11	48
24	屏東縣屏東市	3,782	8	85	2,634	137	733	1	26	6	1	—	—	42	—	7	102
25	嘉義縣阿里山鄉	3,516	1	16	12	79	1	—	3,353	5	—	—	—	1	—	2	46
26	桃園縣大溪鎮	3,505	9	2,971	171	169	18	6	15	17	—	—	—	61	—	13	55
27	南投縣埔里鎮	3,469	7	1,852	57	734	19	—	15	12	—	—	—	26	—	742	5
28	桃園縣中壢市	3,239	23	1,622	525	585	28	5	29	47	7	—	—	254	—	45	69
29	臺東縣達仁鄉	3,234	1	7	3,154	18	8	1	—	—	—	—	—	6	—	—	39
30	臺東縣金峰鄉	3,074	11	14	2,663	22	342	2	2	1	2	—	—	8	—	—	7
31	屏東縣霧臺鄉	3,070	1	3	206	13	2,830	—	2	—	—	—	—	1	—	—	14
32	臺東縣延平鄉	3,059	—	4	31	2,904	4	—	3	1	—	—	—	6	—	2	104
33	花蓮縣吉安鄉	2,898	11	508	97	432	3	1	3	1	6	—	—	1,738	—	30	68
34	花蓮縣花蓮市	2,844	8	575	125	500	11	—	1	3	1	—	1	1,526	2	51	40
35	高雄市那瑪夏區	2,739	—	36	91	2,071	7	—	526	—	2	—	—	3	—	1	2
36	桃園縣平鎮市	2,585	28	1,359	372	503	39	1	2	27	10	—	—	175	—	30	39
37	新北市烏來區	2,571	8	2,450	18	29	2	1	7	6	—	—	—	30	—	4	16
38	桃園縣桃園市	2,251	13	1,036	420	335	32	—	36	30	16	—	—	204	—	42	87
39	臺東縣臺東市	2,171	22	195	952	709	59	5	20	7	47	—	—	62	—	12	81
40	桃園縣八德市	2,162	17	1,052	335	321	39	—	11	30	13	—	—	221	—	58	65
41	花蓮縣新城鄉	2,041	15	321	57	271	4	4	3	1	—	—	—	1,298	—	14	53
42	屏東縣潮州鎮	1,917	7	13	1,782	35	28	—	9	—	2	—	—	7	—	1	33
43	桃園縣龍潭鄉	1,833	9	1,100	204	264	5	—	3	25	4	—	—	183	—	19	17
44	高雄市茂林區	1,693	1	8	101	61	1,510	—	7	—	—	—	—	5	—	—	—
45	桃園縣龜山鄉	1,607	16	523	347	343	35	2	23	7	—	—	—	217	—	22	72
46	新北市新莊區	1,556	11	375	367	372	27	1	29	47	6	—	—	248	—	34	39

二、故鑑於中央主管機關內政部於制定地方制度法時疏於訂定針對鄉（鎮、市）有山地原住民人口在一千五百以上者，且在不影響既有選舉區或衝擊地方政治生態或公民權益之情況下，於該鄉（鎮、市）代表總額以外應選出山地原住民鄉（鎮、市）民代表名額。再查憲法增修條文第十條第十二項：「國家應依民族意願，保障原住民族之地位及政治參與」。我國 94 年 2 月 5 日公布施行之原住民族基本法第四項亦明定：「政府應依原住民族意願，保障原住民族之平等地位及自主發展，實行原住民族自治」，故為使原住民族地區以外之鄉鎮市，對於不論係平地原住民或山地原住民其參政權益均得有合憲性及制度性之保障，於本次地方制度法之修正中特增列山地原住民鄉（鎮、市）民代表之名額，以保障山地原住民之政治參與權利。

提案人：孔文吉 陳學聖 簡東明
 連署人：蔣乃辛 鄭天財 李桐豪 詹凱臣 黃志雄
 賴士葆 王育敏 江啟臣 羅淑蕾 徐耀昌
 邱文彥 廖國棟 吳育仁 翁重鈞 林明溱

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第十九案，請提案人羅委員明才說明提案旨趣。（不在場）羅委員不在場，本案暫不予