

張部長家祝：我們不能把服貿協議看得這麼狹隘和短視。

葉委員津鈴：問題是你們連增加的部分都沒有數據啊！

張部長家祝：當然有數據。

葉委員津鈴：到現在還要經過中華經濟研究院……

張部長家祝：這是總體經濟的評估。

葉委員津鈴：你現在講的就是這樣嘛！還要再經過中華經濟研究院的評估以後……

張部長家祝：沒有，中華經濟研究院隨時都有新的評估。

葉委員津鈴：經過中華經濟研究院的評估以後，才能夠知道服貿協議現在的「利」有多少，這就是不負責任，你們沒有討論清楚嘛！對於國家的政策，你們都沒有討論清楚，就口口聲聲到處講服貿協議對臺灣「利大於弊」，……

張部長家祝：葉委員，這部分評估的前提就是，因為我們開放得不夠大，所以大陸來這邊的投資事實上很少……

葉委員津鈴：部長，這是空口白話嘛！

張部長家祝：葉委員，應該不是……

葉委員津鈴：好啦！部長，服貿協議的問題我就質詢到這裡，剩下的時間我要跟院長討論。請部長回座。

張部長家祝：謝謝委員。

葉委員津鈴：院長，我的心情很沈重，因為林義雄先生已經開始禁食了。在戒嚴時期 24 小時被監控的情況之下，他的媽媽和兩個女兒在「滅門血案」中被殺，他現在回到自己原來的住所，也就是他的媽媽和女兒過世的地方進行絕食，我希望院長重視這個問題。

江院長宜樺：是的。

葉委員津鈴：「30 秒」引來太陽花學運，搞了一個月，到現在還沒了，我希望不要再形成另一波的社會不安。

院長是政治學教授出身，對於民主政治的精華和意義，你的看法比我高明得多，我希望我們臺灣不要繼續在那邊耗了，我們應該和諧地面對國家未來的發展，好嗎？

江院長宜樺：好，謝謝委員。

葉委員津鈴：謝謝。

主席：報告院會，上午質詢到此為止，下午 1 時 50 分處理臨時提案，2 時 30 分繼續開會，進行經濟組的質詢。

現在休息。

休息（11 時 59 分）

繼續開會（13 時 50 分）

主席：現在繼續開會，處理臨時提案，每位委員發言時間 1 分鐘。

首先進行第一案，請提案人陳委員淑慧說明提案旨趣。

陳委員淑慧：（13 時 51 分）主席、各位同仁。本席等 13 人，有鑑於近年來國內少子化現象加以聯外婚姻比例驟升，使得新移民子女大幅增加，101 學年度新移民子女就讀國中、小學生數已逾 20.3 萬，佔所有學生比例達 9%，由於外籍配偶語言及文化上的障礙，不易勝任親職責任，導致其子女普遍處於學習上的相對弱勢。爰提案建請行政院加強並積極整合對於新移民及其子女之政策支持與社會協助，結合學校與社教體系，建立尊重、認同、接納與機會均等的多元學習環境，以提升其在地認同與學習成就。是否有當，敬請公決。

第一案：

本院委員陳淑慧等 13 人，鑑於近年來台灣人口結構快速改變，國內少子化現象加以聯外婚姻比例驟升，使得新移民子女大幅增加，101 學年度新移民子女就讀國中、小學生數已逾 20.3 萬，佔所有學生比例達 9%，由於外籍配偶語言及文化上的障礙，不易勝任親職責任，導致其子女普遍處於學習上的相對弱勢，亟待政府予以協助，因此為改善其學習條件與環境，爰提案建請行政院加強並積極整合對於新移民及其子女之政策支持與社會協助，結合學校與社教體系，建立尊重、認同、接納與機會均等的多元學習環境，以提升其在地認同與學習成就。是否有當，請公決案。

說明：

一、近年來台灣人口結構快速改變，由於出生率下降，新生人數逐年遞減；同時自政府開放大陸探親，並引進外勞以及南向發展等政策後，國人與大陸及東南亞國家外籍配偶婚姻的比率快速增加，目前每年約新增一萬九千名外籍配偶，使得新移民子女激增。由於語言及文化差異所形成的社會疏離，以及新移民子女家庭教育無法與學校課業有效銜接，所造成的學習落差，成為亟待解決的社會問題。

二、根據教育部統計（下表 1.），我國新移民子女比例逐年增加，101 學年度新移民子女就讀國中、小學生數達 203,346 人，佔全體學生人數 9.17%，較 100 學年成長 5.3%；與 93 學年相較，9 年來新移民子女國中、小學生由 4 萬 6 千人成長至 20 萬 3 千人，占國中小學生數之比率亦由 1.6% 快速增加至 9.2%；其中國小一年級新生數近 2 萬 2 千人，平均約每 9 位國小新生即有 1 人為新移民子女。

表 1. 歷年就讀國中、小學新移民子女人數及佔全體學生比例

學年度	93	95	97	99	101
人數	46,411	80,167	129,917	177,017	203,346
比例	1.63%	2.91%	4.94%	7.26%	9.17%

外籍配偶由於語言及文化上的障礙，產生諸多親職教育問題，包括：「缺乏指導能力，不易勝任親職責任；語言學習困擾，干擾子女學習發展；社經地位低，缺乏有利環境；文化差異衝突，導致身分認同迷惑」等；使得其子女普遍處於學習上的相對弱勢。且經內政部調查，外籍

配偶家庭，多數屬於經濟弱勢家庭，普遍缺乏經濟支持，以進行自我環境的改善，亟待政府協助。

三、綜上所述，為改善新移民子女學習條件與環境，爰提案建請行政院加強並積極整合對於新移民及其子女之政策支持與社會協助，結合學校與社教體系，建立尊重、認同、接納與機會均等的多元學習環境，以提升其在地認同與學習成就；是否有當，敬請 公決。

提案人：陳淑慧

連署人：潘維剛 蔣乃辛 陳碧涵 王育敏 羅明才

孔文吉 江惠貞 李貴敏 張嘉郡 徐少萍

林德福 吳育仁

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第二案，請提案人李委員貴敏說明提案旨趣。

李委員貴敏：（13 時 52 分）主席、各位同仁。本席及本院委員陳碧涵、蔣乃辛等 13 人，鑑於我國勞動人口總數將於 2015 年達到最高峰，共 1,737.6 萬人，其後會急速下降，10 年內將大幅減少 100 萬人以上，嚴重影響我國未來產業布局。此外，由於我國中高齡之勞動人口勞動參與率顯然低於韓、日、美等國，55 歲至 64 歲之勞動力參與率更較韓、日、美等國少 10—20%以上。顯見我國中高齡勞動力尚有開發空間。由於中高齡勞動力開發，可緩和未來勞動人口劇減之影響，爰建請行政院儘速責成相關單位，研擬中高齡勞動力開發方案，以未雨綢繆，避免勞動人口劇減重創我國經濟。是否有當，敬請公決。

第二案：

本院委員李貴敏、陳碧涵、蔣乃辛等 13 人，鑑於我國勞動人口總數據經建會之推估，將於 2015 年達到最高峰，共 1,737.6 萬人，其後急速下降，10 年內大幅減少 100 萬人以上，嚴重影響我國未來產業布局。又據統計，我國中高齡之勞動人口勞動參與率顯著低於韓、日、美等國，年齡愈高愈明顯，55—64 歲之勞動力參與率較韓、日、美等國少 10—20%以上。顯見我國中高齡勞動力尚有開發空間。著眼於中高齡勞動力開發，可緩和未來勞動人口劇減之影響，爰建請行政院儘速責成相關單位，研擬中高齡勞動力開發方案，以未雨綢繆，避免勞動人口劇減重創我國經濟。是否有當，請公決案。

說明：

一、人口老化乃我國當前需面對之棘手課題。據行政院經濟建設委員會（今國家發展委員會）所作之「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」研究報告，我國 15 歲至 64 歲之勞動人口，將在 2015 年達到高峰，共 1,737.6 萬人，其後將急速下降，2024 年僅剩 1,624 萬人，10 年內減幅高達 100 萬人以上。勞動人口銳減，勢將嚴重影響未來之產業布局及生產規劃。

二、另據勞動部「101 年中高齡（45~64 歲）人力資源統計提要分析」，我國中高年齡人口勞動參與率顯著低於韓、日、美諸國，且年齡越高差距越顯。