

力不足的問題，更是緣木求魚；攸關老人照護的「長期照護服務法」，根本排不進優先法案清單。爰此，本席要求政府應成立跨部會「少子化危機因應委員會」來正面解決國家的危機。是否有當，敬請公決。

第十九案：

本院委員姚文智等 11 人，根據國發會資料，台灣人口到了 2016 年勞動人口更將史無前例地減少，最快將於 2020 年出現零成長。面對生育率下降及人口老化的危機，日本於內閣設立「少子化對策擔當大臣」職位，更發布「健保與長照保險的整合改革計畫」來因應。反觀馬政府，面臨人口老化與生育率下降兩大挑戰，僅以改善托育環境及生育補助，甚至以百萬元徵求口號就想提高生育率；放寬僑生在台居留就業的條件企圖解決勞動力不足的問題，更是緣木求魚；攸關老人照護的「長期照護服務法」，根本排不進優先法案清單。爰此，本席要求政府應成立跨部會「少子化危機因應委員會」。是否有當，請公決案。

說明：

一、根據國發會統計資料，台灣最快 2020 年將面臨人口零成長。而《天下雜誌》552 期的報導則指示：到了 2016 年的時候台灣「15 到 64 歲勞動人口將史無前例地減少」、「老人數超越小孩數」、「台灣人的年齡中位數突破 40 歲」。這樣的人口危機已經迫在眉睫，一轉眼的兩年後就將發生！

二、日本政府因為生育率降至 1.32，特別在內閣設立「少子化對策擔當大臣」的職位研究對策。台灣的生育率在亞洲敬陪末座，僅有 1.06，卻不當一回事。馬政府僅以改善托育環境及提供生育補助就想交差了事，甚至異想天開，藉補助不孕症婦女進行人工生殖來提高生育率。最可笑的是竟然還花百萬獎金徵選「看了就讓人想生小孩」的標語。

三、台灣因人口老化加速，勞動力拉警報，行政院之解決之道，在施政報告中竟是放寬僑生在台居留就業的條件。面對人口老化危機，日本發布「健保與長照保險的整合改革計畫」來因應，反觀台灣，兩度送進立法院的「長期照護服務法」，根本排不進優先法案。

四、台灣人口結構的危機是少子化引發的連動結果，而少子化的主因不是「生不出來」，而是「養不起」。台灣薪資水準倒退 16 年、工時又是全球第三長，經濟壓力造成年輕人不敢生育子女。所以，生育率下降的問題在於經濟，不能對症下藥，怎麼有辦法解決少子化的問題呢？

五、少子化、老年化帶來的衝擊迫在眉睫，除了積極振興經濟、增加年輕人收入外，建構完善的幼兒托育及老人照護環境更是首要之務，因此，針對人口危機，行政院有必要成立跨部會的「少子化危機因應委員會」，專責處理後續各相關議題。

提案人：姚文智

連署人：林德福 徐少萍 段宜康 陳其邁 邱文彥

尤美女 賴振昌 李俊佺 陳節如 蕭美琴

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第二十案，請提案人邱委員志偉說明提案旨趣。（不在場）邱委員不在場，本案暫不予處理。

進行第二十一案，請提案人江委員啟臣說明提案旨趣。

江委員啟臣：（14 時 12 分）主席、各位同仁。本席與邱委員文彥、楊委員玉欣等 19 人，鑑於近年全球氣候劇烈變遷，各式氣候災變對人民的生活、財產造成極大的危害，中研院劉劭臣院士的研究即指出，未來強降雨型的颱風將成常態，政府的防洪防災工作必須將此氣候型態列入考量；而關於碳排放量的減少問題，聯合國日前也啟動全球減碳新架構的談判工作，將於 2015 年第 21 次聯合國氣候變遷會議（COP21）中決定未來的減碳新架構，臺灣身為地球的一分子，同樣有義務透過各種努力，減少碳排放，共同對抗地球氣候之變遷；爰此，建請行政院應立即針對聯合國氣候高峰會中所提出六大協商方向研擬對策，檢討現行之減碳策略，並且輔導國內企業主動尋找提升能源效率，及有效降低整體的溫室氣體排放量的減碳方案，以實踐企業社會責任，同時，政府亦應積極與鄰近國家建立夥伴關係，共同減少碳排放量，使地球環境得以永續發展。是否有當，敬請公決。

第二十一案：

本院委員江啟臣、邱文彥、楊玉欣等 19 人，鑑於近年全球氣候劇烈變遷，各式氣候災變對人民的生活、財產造成極大的危害，中研院劉劭臣院士的研究即指出，未來強降雨型的颱風將成常態，政府的防洪防災工作必須將此氣候型態列入考量；而關於碳排放量的減少問題，聯合國日前也啟動全球減碳新架構的談判工作，將於 2015 年第 21 次聯合國氣候變遷會議（COP21）中決定未來的減碳新架構，臺灣身為地球的一分子，同樣有義務透過各種努力，減少碳排放，共同對抗地球氣候之變遷；爰此，建請行政院應立即針對聯合國氣候高峰會中所提出六大協商方向研擬對策，檢討現行之減碳策略，並且輔導國內企業主動尋找提升能源效率，及有效降低整體的溫室氣體排放量的減碳方案，以實踐企業社會責任，同時，政府亦應積極與鄰近國家建立夥伴關係，共同減少碳排放量，使地球環境得以永續發展。是否有當，請公決案。

說明：

一、2007 年諾貝爾和平獎得主韋伯日前參加環保署主辦的「2014 泛太平洋氣候變遷調適夥伴國際研討會」提到，近年來，世界各國都碰到共同問題，就是氣候變遷，如極地冰河消失、北極熊必須另覓棲地、世界各國各地也陸續發生水災、暴風雪等極端氣候；中央研究院院士劉紹臣的長期研究也發現，泛太平洋地區的氣溫在過去十餘年升高約攝氏 1 度，導致大氣中的水氣增加 7%，經過大氣對流等作用，遇颱風時，強降雨即增強了 200%；劉紹臣院士強調，強降雨型的颱風未來將成常態，政府應做好各項準備，將強降雨列為防洪重要指標、評估山地是否適合開發、加強各項防洪設計等，都是因應方法。

二、面對全球氣候變遷，9 月 23 日在聯合國氣候高峰會（UN Climate Summit）中聯合國秘書長潘基文亦指出，此次氣候高峰會是啟動未來因應氣候變遷，磋商全球減碳新架構的重要起點，今年 12 月在秘魯利馬舉行第 20 次聯合國氣候變遷會議（COP20）中將提出全球減碳新架構草案版本，2015 年底於法國巴黎舉辦第 21 次聯合國氣候變遷會議（COP21）將決定未來的減碳新架構，潘基文秘書長在氣候高峰會結尾，提出未來協商 6 大方向，包括「匯集各界對減碳的長期願景」、「削減全球碳排放量」、「促進低碳經濟市場」、「制定碳價格」、「強化回復能力」以及「創建新的合作聯盟」，其明確指出，世界各國共同肩負全體人類未來因應氣候變遷

的命運。

三、雖然我國並非聯合國會員國，但身為地球的一分子，同樣有義務透過各種努力，減少碳排放，共同對抗地球氣候之變遷，爰此，建請行政院應立即針對聯合國氣候高峰會中所提出六大協商方向研擬對策，檢討現行之減碳策略，並且輔導國內企業主動尋找提升能源效率，及有效降低整體的溫室氣體排放量的減碳方案，以實踐企業社會責任，同時，政府亦應積極與鄰近國家建立夥伴關係，共同減少碳排放量，使地球環境得以永續發展。是否有當，請公決案。

提案人：江啟臣 邱文彥 楊玉欣

連署人：林鴻池 蘇清泉 江惠貞 鄭汝芬 吳育仁

楊應雄 簡東明 曾巨威 詹凱臣 陳碧涵

廖正井 王育敏 張嘉郡 呂學樟 羅明才

陳鎮湘

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

進行第二十二案，請提案人陳委員怡潔說明提案旨趣。（不在場）陳委員不在場，本案暫不予處理。

進行第二十三案，請提案人鄭委員汝芬說明提案旨趣。

鄭委員汝芬：（14 時 14 分）主席、各位同仁。本席等 13 人，有鑑於內政部入出國及移民署為強化新住民關懷、服務及教育輔導，於民國 101 年 3 月開始推動「全國新住民火炬計畫」行動方案。但經統計，101 學年度就讀國小之新住民子女總人數為 16 萬 1,821 人，而沒有辦理火炬計畫的重點學校，其新住民子女學生數高達 8 萬 8,277 人，顯示有 54.55% 的新住民子女學生未受到火炬計畫之覆蓋。為提供全國新住民及其子女完整文教生活輔導機制，爰要求行政院應針對「全國新住民火炬計畫」之執行，進行檢討改善。是否有當，敬請公決。

第二十三案：

本院委員鄭汝芬等 13 人，有鑑於內政部入出國及移民署為強化新住民關懷、服務及教育輔導，於民國 101 年 3 月開始推動「全國新住民火炬計畫」行動方案。但經統計，101 學年度就讀國小之新住民子女總人數為 16 萬 1,821 人，而沒有辦理火炬計畫的重點學校，其新住民子女學生數高達 8 萬 8,277 人，顯示有 54.55% 的新住民子女學生，未受到火炬計畫之覆蓋。為提供全國新住民及其子女完整文教生活輔導機制，爰要求行政院應針對「全國新住民火炬計畫」之執行，進行檢討改善。是否有當，請公決案。

提案人：鄭汝芬

連署人：江惠貞 蘇清泉 陳碧涵 廖國棟 吳育仁

楊玉欣 羅明才 林德福 陳淑慧 潘維剛

詹凱臣 盧嘉辰

主席：本案作如下決定：「函請行政院研處。」請問院會，有無異議？（無）無異議，通過。

臨時提案均已處理完畢，休息 15 分鐘後繼續進行施政報告之質詢，現在休息。

休息（14 時 15 分）