

從歷來的案子來看，2015 年彰化姓魏的毒死了 7 隻狗，只判拘役 40 天，併科罰金 12 萬。花蓮一位姓李的刺殺一隻狗，判了 3 個月。從 97 年到 105 年的 4 月，動物志工所做的統計結果為，各刑事法院所做動保刑案的確定判決，一共有 84 件，被告有 91 人，但卻發現量刑都普遍偏低，平均宣告的刑度幾乎都不到可以宣告範圍的一半，甚至很多都接近法定刑或處斷刑範圍之最低下限。原條文是規定 1 年，這是刑事案件中最低的刑度，法官也會認為最高就是 1 年，他們還能判什麼呢？何況也沒有區別任何的犯罪行為，比如是不小心撞死、摔死或故意凌虐，這在刑度上是不一樣的，因此必須有區別才對，否則會像法律講的，就是有輕重失衡的情況。比如拿斧頭砍關在籠子裡的狗，同樣的行為，砍死狗只判 1 年以下有期徒刑，但是砍壞籠子有可能要判 2 年以下有期徒刑。副主委，這樣有沒有輕重失衡呢？

黃副主任委員金城：有一點不平衡。

高委員志鵬：虐殺案件除了引起關注以外，有時候不只是情緒發洩或抱持好玩的態度，反而可能是一種變態的行為。美國 FBI 在 2016 年，首度將虐待動物列為等同殺人或縱火的 A 級重罪來追蹤，他們認為這些人未來有可能是會做出殺人或恐怖攻擊的潛在人士，也就是這兩者具有高度的相關性，所以才將他們列入追蹤的範圍內。你們是主管機關，針對這方面的情節重大者，你們應該提請行政院或跨部會去做相關的研討，對這些嫌犯的關注要更加提升，比如他們是不是應該接受生命教育、公布姓名、追蹤輔導或納入社會安全網呢？

黃副主任委員金城：有關教育部分，早上有一個提案，我們會與教育部合作，從基層的中小學開始著手。

高委員志鵬：我的意思是發現類似案件後，就應該繼續追蹤，因為你們是動物保護法的主管機關，相關案件也都要去督導。FBI 是追蹤及建立檔案，當然你們是做不到的，可是作為主管機關，你們也應該研究一下美國的作法，然後提報給行政院院會或進行跨部會的……

黃副主任委員金城：我們會通報到執法機關，如果是累犯也會加重處罰。

高委員志鵬：即便今天沒有辦法馬上處理本案，我也希望農委會要有更積極的態度，未來其他同仁還會提出其他修正案，以後進行處理時，你們不能只是敬表尊重而已，還應該完全同意才對，因為這是無關藍綠的法案。

黃副主任委員金城：對，我們同意。

高委員志鵬：如果本案能夠通過，反而能夠彰顯台灣是進步的國家，相對於中國廣西玉林要辦狗肉節，他們會被全世界愛護動物人士譴責，簡直是遺臭國際。如果台灣能夠在最短時間內通過這項法案，我想這是最強烈的對比。

黃副主任委員金城：同意。

高委員志鵬：謝謝。

主席：現在先處理臨時提案 1 案。

1、

近年來，我國動物遭虐殺毒害致死案件頻仍，甚至還發生運送過程中摔死河馬及大批犬隻遭悶死意外。日前發生桃園新屋動保園區園長因執行流浪動物安樂死導致壓力過大而輕生的事件

，顯示我國從政府到民間，對於生命教育及動物保護觀念認知普遍不足，無法制定專業性、全面性的動物保護政策。

我國 106 年即將實現零安樂死目標，雖然農委會雖允諾將投入約 19 億元的經費改善收容所的軟硬體設施及人力，但仍看不到動物保護的願景。相關宣導教育、配套制度尚未完備，源頭減量成果有限，更缺乏專業性政策。恐讓友善動物、零安樂死成為口號。

有鑑於此，請農委會於 2 個月內邀集內政部、教育部等相關單位成立跨部會專案小組，針對我國現有動物收容所設施、動物救援及動保警察制度、志工的法制化、各級學校開設動保生命教育課程以及立法保障每年動保經費足額編列的目標進行完整的政策規劃。

提案人：邱志偉 黃偉哲 蘇震清 王惠美 高志鵬
廖國棟

主席：請問各位，對邱委員的提案有無意見？

江簡任技正兼科長文全：（在席位上）增列「環保署」。

主席：你們拉環保署下水？好，請問各位，對本案增列「環保署」，有無異議？（無）無異議，修正通過。

現在繼續進行法案審查。

請蘇委員震清發言。

蘇委員震清：主席、各位列席官員、各位同仁。首先恭喜黃副主委，你從生物科技園區來農委會擔任副主委，主要就是要借重你的專才，所以未來在你的專業領域裡，你應該可以好好表現，在此先給你祝福。

主席：請農委會黃副主任委員說明。

黃副主任委員金城：主席、各位委員。謝謝。

蘇委員震清：今天報紙新聞相信很多委員都詢問過了，副主委，你在屏東時，覺得我們屏東野狗多不多？

黃副主任委員金城：多。

蘇委員震清：其實我們要這樣講，因為在屏東鄉下，很多人栽種檳榔樹，尤其是客家地區，包括長治鄉，這些檳榔園都會養一些狗來照看園子，但是在庄內有個笑話不知道你有沒有聽過，就是鄉下養的狗，差不多晚上 8 點就跑去睡覺了，為什麼？因為沒有勤務！鄉下地方晚上已經沒有車輛行駛，所以連狗都跑去睡覺，因為不會有車子來吵。這些家裡養的狗睡覺很自然，但是外面的野狗這時候卻是到處亂跑，我想這個你在屏東或長治應該常常看到，當野狗跑出來時，就常常會發生很多意外，就如同今天報紙報導的一樣，現在你擔任農委會副主委，你認為有什麼具體方式可以處理這個事情？這是一個很重要的問題，包含前天報紙也提到外國朋友到我們屏東來玩，竟然跑到樹上躲，因為他以為被狼犬追趕，這真的是一個很大的笑話，也代表現在鄉下地方野狗充斥，甚至在所謂的社區裡，因為牠們有群聚性，副主委，你覺得應該怎麼處理比較好？有哪些具體方式？

黃副主任委員金城：是有幾個方向，第一個，就是絕育，把能夠抓到的犬隻進行絕育，但是問題在