立法院公報 第105卷 第31期 委員會紀錄

或平地原住民,是否有當?敬請公決。

提案人:陳 瑩

連署人: 黃秀芳 鍾孔炤

主席:請原民會社會福利處李處長說明。

李處長榮哲:主席、各位委員。我們有跟委員報告過要做文字修正。將倒數第三行的部分改為「函請建議各縣市政府並副知衛生福利部將敬老卡與相關老人福利政策之原住民適用年齡為 55 歲,且不區分山地或平地原住民」,謝謝。

主席:第1案修正通過。

進行第2案。

2、

鑒於現行老人服務體系,以健康老人為服務對象者有教育部門的樂齡學習中心或社政體系的 社區關懷據點;以已失能之老人為對象者有長照服務。然而,對於超高齡或有高度失能風險的 衰老老人,缺乏相對的服務。參照北歐等國之經驗,提供支持超高齡或高度失能風險之衰弱老 人生活自理之相關服務,包含煮餐、家務清潔、陪診等到宅服務或社區內的健康促進與復健活 動,國家、家庭負擔不重,卻能發揮支持老人生活自理/支持家人照顧老人的治本功能,提升老 人及其家庭生活品質,減輕國家和家庭照顧負擔。長遠而言,有助於實踐「在地老化」、「尊 嚴老化」之目標,以及縮短國人目前過世前女性平均 7.2 年、男性為 5.7 年需人照料之時間。建 請衛福部召集學者專家及相關實務工作者,研議針對超高齡或衰老老人之支持服務之試辦計畫 ,並研擬納入長照服務體系之可行性。

提案人: 林淑芬

連署人: 黃秀芳 陳曼麗

主席:第2案照案通過。

臨時提案第3案因為提案人不在場,我們就不處理。

李委員彥秀: (在席位上)把我拉上來。

主席:你不行,拉上來……

李委員彥秀: (在席位上)三個?

**主席**:跟各位報告,依照往例,處理提案時提案人要在現場,如果只是把提案人和連署人加總起來 是三個人的話,就會違反議事規則……

李委員彥秀: (在席位上)可不可以把我的名字拉上來?

主席:這不是拉不拉上來的問題,而是提案人就是王育敏委員,他不在啊!以前像是劉建國委員如果不在,那黃秀芳委員會共提,再另外連署兩個人。所以我的意思是說,如果你要處理你的提案,我們是公平的,就是提案人不在就不處理,如果能這樣拉上來,那我們的議事規則就不用定那個規則了。我們是很願意來處理這些案子,這些案子也是很不錯的……

李委員彥秀: (在席位上)那先處理後面的,我先跟他們討論一下。

主席:好,沒關係,那就先把王育敏委員的部分先暫時擱置,我們先處理蔣萬安委員的案子。 進行第6案。

6、

「介護離職」是日本的一種現象,指的是子女為了照顧年邁且身體孱弱與行動不便的父母親,辭去工作之後進行居家照護。過去 10 年間,在日本因照顧家人而被迫離職的人數已攀升至每年 10 萬人。至於臺灣,依據衛福部的《全國國民長照需要調查》資料,約有 230 萬工作人口因為照顧失能家人而影響工作,其中有 13 萬人離職、18 萬人減少工時。有鑑於日本許多照顧責任終了的青壯年,因離開職場已久,競爭力喪失,淪為流浪漢的狀況屢見不鮮。爰要求勞動部說明臺灣「介護離職」的狀況,以及提出因應對策,於三週內向本席及社會福利及衛生環境委員會報告。

提案人:蔣萬安 黃秀芳 連署人:陳宜民 林靜儀

**主席:**因為蔣萬安委員增列了一個共同提案人黃秀芳委員,我們視為共同提案人的提案。 請勞動部勞動力發展署蔡副署長說明。

**蔡副署長孟良**:主席、各位委員。這個案子我們基本上沒意見,但因為可能會涉及到衛福部的相關 調查資料,能不能把倒數第三行改為「爰要求勞動部會同衛生福利部說明臺灣介護離職的狀況 ,以及提出因應對策」。

主席:就是加上會同……

**蔡副署長孟良**:另外時間的部分是否能允許我們延長,因為可能要做一些資料蒐集,是否能讓我們 在二個月內提出相關資料?

主席:請問各位有無異議?(無)無異議,第6案修正通過。 進行第7案。

7、

鑒於護理人員已於民國 103 年全面適用勞動基準法(下稱勞基法)之規定,爰考量在相同處所工作之醫師遲遲未能受到勞基法之保障,導致醫師之工作有長期過勞之現象,加上衛生福利部和高等行政法院的判決,都傾向認定醫療機構與其所屬的醫師存在僱傭關係。故宜盡速將醫師納入勞基法之保障範圍內,勞動部應立即研議納入方式,而不應延至 114 年方將醫師納入勞基法之保障。

## 說明:

一、近年來醫院與醫師的僱傭關係明確化,法院與衛福部均認住院醫師跟醫院間之關係屬於僱傭契約,然而醫師卻始終未曾受到勞基法之保障,護理人員及法律服務業之受雇律師亦自民國 103 年納入勞基法之保障,而得適用責任制工時之規範。

立法院公報 第105卷 第31期 委員會紀錄

二、查責任制工時已屬較為勞累之工作方式,得不受部分勞基法工作時間條文的規範,隨著 過勞等情形日益常見,甚至有許多行業如美容美髮師、幼保員、加護病房人員被公告廢止適用 責任制工時,但醫師這在這方面上甚至連責任制工時之保障都無法享有,在責任制漸受挑戰之 情形下,讓醫師先獲得最低限度之保障應屬合理。

三、然照勞動部與衛福部所訂立之時程表可以發現,醫師須待 114 年後方得納入勞基法之保障,目前僅將醫師之勞動條件列為醫院評鑑,此乃本末倒置之措施,蓋勞基法應屬所有勞工中最低限度之保障,既確認醫師與醫院屬僱傭契約,自不應有得排斥適用勞基法之對象,評鑑之勞動條件應係考量醫師是否享有較勞基法更為優渥之工作條件,而低於勞基法規範者自應有勞基法處罰之規範,故考量我國法制之一致性,應立即研議將醫師納入勞基法之適用對象方為妥適

提案人:李彥秀

連署人:陳官民 蔣萬安

主席:請勞動部勞動力發展署蔡副署長說明。

**蔡副署長孟良**:主席、各位委員。基本上我們沒意見,但是案由的最後一行,因為涉及到勞動部、 衛福部雙方必須要共同研議醫護人員未來納入的時間點,所以是不是能夠在「勞動部」之後加 入「應會同衛生福利部」,修正為「勞動部應會同衛生福利部立即研議……」?

主席:請問提案委員,可以嗎?

李委員彥秀: (在席位上)可以。

主席:好,就照修正意見通過。

現在回頭處理剛才沒有處理的第3案、第4案、第5案。

首先進行第3案。

3、

有鑑於人口老化快速,對科技輔具需求將大幅增加,惟目前輔助科技研發產業服務體系過於 分散,導致各部會各自為政,無法發揮成效,另因輔具普遍價格昂貴,且輔具設計多重機能性 不重外觀,導致輔具推廣不易。爰建請衛生福利部會同科技部、經濟部於三個月內研擬科技輔 具研發推廣應用計畫,透過跨部會合作,推動平價精良輔具研發並建立產業整合供應鏈,以嘉 惠更多失能者,並發展具我國優勢之輔具產業,帶動下一波經濟轉型。

提案人:王育敏

連署人:李彥秀 陳宜民 陳 瑩

主席:請問各位,對本案有無異議?

請衛福部社會及家庭署簡署長說明。

**簡署長慧娟:**主席、各位委員。我們是不是可以酌作文字調整,將第6行的「研擬」改為「研提」

,並將第7行的「計畫」改為「書面報告」?

主席:可以嗎?

李委員彥秀: (在席位上)可以。

主席:好,就照修正意見通過。

進行第4案。

4、

照顧服務人力係為長照服務發展之基礎,其來源除透過學校教育體系培育外,以勞動部補助辦理之照顧服務員職業訓練為主要來源。惟目前訓練單位多非培訓後人力未來從事長照服務之單位,且照顧服務員訓後就業選擇多元,致訓練人力流失或傾向於受僱於醫療機構,造成照顧服務專業人力不足;據查僅 4 成從事長照相關服務工作。為提升訓後就業成效,符合長照服務單位需求,增進照顧服務員訓後就業成效,請勞動部於 1 個月內提出長照服務單位自訓自用之具體規劃方案。

提案人:王育敏

連署人:李彥秀 陳宜民 陳 瑩

主席:請問各位,對本案有無異議?(無)無異議,通過。

進行第5案。

5、

為鼓勵失業勞工從事機構照護服務工作, 舒緩缺工情形, 目前勞動部勞動力發展署訂有鼓勵 失業勞工受僱特定行業之津貼補助措施,每月補貼服務員 5,000~7,000 元缺工就業獎勵,對於吸 引照服員投入職場確有幫助,惟該方案並非針對居家服務單位或日間照顧中心,請勞動部於三 個月內修正「鼓勵失業勞工受僱特定行業作業要點」,將適用範圍納入居家服務提供單位及日 間照顧中心,以提高就職誘因,鼓勵國人投入。

提案人:王育敏

連署人:李彥秀 陳官民 陳 瑩

主席:請問各位,對本案有無異議?

請勞動部勞動力發展署蔡副署長說明。

蔡副署長孟良:主席、各位委員。因為這個要點的訂定可能會涉及未來的補助額度和補助方式,所以我們可能會再和衛生福利部會商。此外,現行要點是就目前有開放引進外籍看護的對象資格去定的,未來日照和居服並不開放外勞,所以我們目前是希望另定一個要點。因此,我們建議在本案倒數第 5 行「請勞動部」之後增加「會商衛生福利部」等文字,並將其後之文字略做修正,全段文字為:「請勞動部會商衛生福利部於三個月內研訂鼓勵失業勞工受僱居家服務提供單位及日間照顧中心就業獎勵要點,以提高就職誘因,鼓勵國人投入。」。

主席:請問提案委員,這樣可以嗎?

李委員彥秀: (在席位上)可以。