

更正本

立法院議案關係文書

(中華民國41年9月起編號)
中華民國101年5月2日印發

院總第979號 委員提案第13421號

案由：本院委員管碧玲等17人，鑒於我國廣播電視及相關媒體事業趨於集中化之情形，將形成社會支配性意見、扭曲資訊觀點、有礙言論自由及民主發展，為確保媒體及視聽多元化，並修正黨政軍退出媒體條文造成之若干不合理情形，爰擬具「廣播電視法部分條文修正草案」，是否有當？敬請公決。

說明：

- 一、有關媒體中立化條款，由現行完全禁止直接或間接投資，酌修正為開放政府以公務預算之直接投資（以利國會監督）；政府及其捐助成立之財團法人、受託人之間接投資，以不逾系統經營者已發行股份總數百分之五為限。
- 二、廣播電視媒體事業（含頻道與平台事業相互及跨媒體間）之相互結合，固然可因此達到規模經濟、範疇經濟或節省交易成本，卻可能影響媒體言論市場及經濟市場競爭，進而妨礙民主社會之意見與觀點的多樣性。所謂「支配意見力量」的認定，依據德國廣電管制實務的看法，係指「對於公眾意見的形成，具有高度不均衡的影響力」。為了確保輿論的形成不受單一意見的高度影響，須預防支配意見力量的產生，故應對廣播電視媒體事業結合有實質之審查。另為避免廣電媒體事業之結合，對於媒體視聽多元化之維護有所減損，賦予主管機關得就許可之結合案附加必要之條件或負擔之法源。

提案人：管碧玲

連署人：黃偉哲 許智傑 蘇震清 蔡其昌 柯建銘
林岱樺 高志鵬 李俊佖 魏明谷 趙天麟
劉建國 姚文智 李應元 林淑芬 薛凌
田秋堇

廣播電視法部分條文修正草案對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第一條 為促進廣播、電視事業之健全發展，維護媒體專業自主，保障公眾視聽權益，增進公共利益與福祉，<u>維護視聽多元化</u>，特制定本法。</p>	<p>第一條 為促進廣播、電視事業之健全發展，維護媒體專業自主，保障公眾視聽權益，增進公共利益與福祉，特制定本法。</p>	<p>明定本法應具增進公共利益及視聽多元化之基本精神。</p>
<p>第五條 政府為特定目的，以政府名義所設立者，為公營廣播、電視事業。由中華民國人民組設之股份有限公司或財團法人所設立者，為民營廣播、電視事業。</p> <p>廣播、電視事業最低實收資本額及捐助財產總額，由主管機關定之。</p> <p>無中華民國國籍者不得為廣播、電視事業之發起人、股東、董事及監察人。</p>	<p>第五條 政府為特定目的，以政府名義所設立者，為公營廣播、電視事業。由中華民國人民組設之股份有限公司或財團法人所設立者，為民營廣播、電視事業。</p> <p>廣播、電視事業最低實收資本額及捐助財產總額，由主管機關定之。</p> <p>無中華民國國籍者不得為廣播、電視事業之發起人、股東、董事及監察人。</p> <p><u>政府、政黨、其捐助成立之財團法人及其受託人不得直接、間接投資民營廣播、電視事業。</u></p> <p><u>除法律另有規定外，政府、政黨不得捐助成立民營廣播、電視事業。</u></p> <p><u>本法修正施行前，政府、政黨、其捐助成立之財團法人及其受託人有不符前二項所定情形之一者，應自本法修正施行之日起二年內改正。</u></p> <p><u>主管機關應自本法修正施行之日起六個月內，就不符第四項規定之政府、政府投資之事業、政府捐助成立之財團法人，制定其持有民營廣播、電視事業股份之處理方式，並送立法院審查通</u></p>	<p>原條文第三至五款有關媒體中立之條款移至第五條之一。</p>

<p>第五條之一 <u>政府、其捐助成立之財團法人及其受託人不得為下列行為。但其他法律另有規定者，從其規定：</u></p> <p><u>一、除政府公務機關預算外，直接投資民營廣播、電視事業。</u></p> <p><u>二、除政府公務機關外，擔任民營廣播、電視事業之發起人、董事、監察人或經理人。</u></p> <p><u>三、以間接投資或其他方式達控制民營廣播、電視事業之人事、財務或業務。</u></p> <p><u>有下列情形之一者，視為前項第三款所稱之控制：</u></p> <p><u>一、政府、其捐助成立之財團法人或其受託人各別間接持有民營廣播、電視事業之股份，逾該民營廣播、電視事業已發行股份總數百分之五。</u></p> <p><u>二、政府、其捐助成立之財團法人及其受託人間接持有民營廣播、電視事業之股份，合計逾該民營廣播、電視事業已發行股份總數百分之五。</u></p> <p><u>三、公營事業擔任民營廣播、電視事業之發起人、董事、監察人或經理人。</u></p> <p><u>政黨、其捐助成立之財團法人及其受託人不得為下列行為：</u></p> <p><u>一、直接投資民營廣播、電視事業。</u></p> <p><u>二、間接投資民營廣播、電視事業。</u></p> <p><u>三、擔任民營廣播、電視事業之發起人、董事、監察人或經理人。</u></p>	<p><u>過後施行。</u></p> <p>第五條之一 <u>政黨黨務工作人員、政務人員及選任公職人員不得投資廣播、電視事業；其配偶、二親等血親、直系姻親投資同一廣播、電視事業者，其持有之股份，合計不得逾該事業已發行股份總數百分之一。</u></p> <p><u>本法修正施行前，廣播、電視事業有不符前項情形者，應自本法修正施行之日起二年內改正。</u></p> <p><u>政府、政黨、政黨黨務工作人員及選任公職人員不得擔任廣播、電視事業之發起人、董事、監察人及經理人。</u></p> <p><u>本法修正施行前，廣播、電視事業有不符前項情形者，應自本法修正施行之日起六個月內解除其職務。</u></p>	<p>廣播電視法、有線廣播電視法、衛星廣播電視法等三法，本媒體中立化條文皆同步修正。</p>
--	---	--

<p><u>四、以其他方式達控制民營廣播、電視事業之人事、財務或業務。</u></p> <p>政黨黨務工作人員、政務人員及選任公職人員不得投資民營廣播、電視事業；其配偶、二親等以內之血親、直系姻親投資同一民營廣播、電視事業，其持有之股份，合計不得逾該民營廣播、電視事業已發行股份總數百分之一。</p> <p>政黨黨務工作人員及選任公職人員不得擔任民營廣播、電視事業之發起人、董事、監察人或經理人。</p> <p><u>前二項所稱政黨黨務工作人員、政務人員及選任公職人員之範圍，於本法施行細則定之。</u></p> <p><u>違反第一項第一款、第三項第一款或第四項規定者，其取得之股份無表決權，中央主管機關並得令其限期處分，屆期不為處分者，不得享有股東權利；民營廣播、電視事業不得容許其行使表決權或享有股東權利。</u></p> <p><u>違反第一項第二款、第三款、第三項第二款至第四款或第五項規定者，中央主管機關得令民營廣播、電視事業限期為下列行為：</u></p> <p><u>一、解除擔任董事、監察人或經理人之職務。</u></p> <p><u>二、解除政府、政黨、其捐助之財團法人及其受託人對民營廣播、電視事業之控制。</u></p>		
<p>第五條之二（刪除）</p>	<p>第五條之二 前條所稱政黨黨務工作人員、政務人員及選任公職人員之範圍，於本法</p>	<p>本條移列至第五條之一第六款。</p>

<p>第十四條之二 <u>廣播、電視事業、報紙、通訊社等大眾傳播媒體業之結合，主管機關應綜合考量以下因素，以為申請經營、籌設及變更、換發許可時准駁之依據：</u></p> <p><u>一、是否形成支配意見力量</u></p> <p>。</p> <p><u>二、公眾近用管道之多樣性</u></p> <p>。</p> <p><u>三、資訊觀點呈現之多元性</u></p> <p>。</p> <p><u>四、消費者利益之維護。</u></p> <p><u>五、經營效率之提升。</u></p> <p><u>六、對於媒體相關市場的影響。</u></p> <p><u>七、過去節目製播紀錄及違規情形。</u></p> <p><u>八、其他經主管機關認為有助於公共利益目標者。</u></p> <p><u>主管機關為確保媒體多元化，得對於結合案之許可附加條件或負擔。</u></p>	<p>施行細則定之。</p>	<p>為避免廣播電視事業集中，妨害媒體多元化之精神，確保輿論的形成不受單一意見的高度影響，新增本條以作為申請經營、籌設及變更、換發許可時，准駁及附加條件或負擔之實質審查法源。</p>
--	----------------	---