

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)  
中華民國109年2月27日印發

院總第 271 號 委員提案第 23981 號

案由：本院委員邱志偉、黃國書、陳歐珀、高嘉瑜、李昆澤等 18 人，鑑於我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，從出版、發行、經銷、門市之整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起敝，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接、有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，使上下游整個文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，也進而而較多的利潤空間可以和消費者分享。爰提出「加值型及非加值型營業稅法第七條條文」修正草案，增列「實體圖書」營業稅稅率為零，藉減稅而鼓勵消費，同時促進實體圖書產業鏈。是否有當？敬請公決。

說明：

- 一、閱讀風氣的興衰，攸關國人知識力和理解力，是國民整體素質與提升國家競爭力的關鍵。惟國內閱讀風氣每況愈下，讀書及購書在民眾生活中的重要性日益低落。
- 二、電子書雖有環保、便攜、不佔空間的優點，惟從閱讀理解、長久記憶、兒童認知發展、對睡眠和身心健康的影響等各方面來看，電子書都不如實體書。雖然當今電子書大行其道，但下載電子書，僅是購閱該書的權利，並非真正擁有該書的實物，電子書大都以特有的數碼格式下載於客戶的閱讀器中，不可再列印出來或通過網絡轉發，和實體圖書比較，電子書有相當大的侷限。
- 三、依據文化部 108 年所出版之「106 年臺灣出版產業調查暨 107 年閱讀及消費趨勢分析」，實體圖書之出版業營業額推估為新臺幣 193 億 9,894 萬元。這是從 105 年整體上游出版端的實體圖書市場規模首次跌破 200 億元之後，營業額持續下滑。出版業獲利者占比重 20.8%、虧損者比重 42.4%、損益兩平者 36.8%；與 105 年比較，獲利者減少 3.0%、虧損者增加 6.0%、損益兩平者減少 0.3%。

四、實體圖書出版業盈虧情況，與家圖書館國際標準書號（ISBN）中心從其各項統計數字分析的結果相當一致。實體書在 104 年之種數乃近十多年來第一次跌破 4 萬種，之後雖有稍微回升，惟未能延續上揚趨勢，107 年台灣圖書出版量再度回跌至 4 萬種以下，且比 104 年更少，呈現下滑趨勢。台灣在 107 年出版機構共有 4,940 家，出版社出版 39,114 種新書。與前一年度比較，新書的出版機構少了 47 家，新書總（種）數也減少 1,287 種，創下自 101 年以來最低點（如表 1）。據財政部資料顯示，台灣傳統書店近十年來也消失了一千多家，同樣創下十年新低，這樣的趨勢若不儘速反轉而上，實在令人憂心。從出版、發行、書店消費者，整個產業鏈都極度低迷；作者、業者、讀者、教育工作者、甚至於教育主管機關，都憂心忡忡。

表 1 申辦 ISBN 之新書種數與出版機構

（101 年 1 月至 107 年 12 月）

年度	ISBN 量（筆）	圖書種數	出版機構（家）
101	46,853	42,305	5,085
102	47,191	42,118	5,117
103	46,398	41,598	5,087
104	44,363	39,717	5,030
105	43,489	38,807	4,979
106	45,411	40,401	4,987
107	43,363	39,114	4,940
107 年較上年度減少	-2,048	-1,287	-47

資料來源：國家圖書館 103 年及 108 年臺灣圖書出版現況及其趨勢分析

五、鑒於我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，如水走下，從出版、發行、經銷、門市之整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起敝，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接、有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，鼓勵消費者購買實體圖書，也可促進圖書產業，使上下游整個文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，以達到其有較多的利潤空間和消費者分享。爰提出「加值型及非加值型營業稅法第七條條文」修正草案，增列「實體圖書」營業稅稅率為零，藉減稅而降低營業成本，以獎勵實體圖書之產業鏈。爰提出「加值型及非加值型營業稅法第七條條文」修正草案，增列「實體圖書」營業稅稅率為零，藉減稅而降低營業成本，以獎勵實體圖書之產業鏈。

立法院第 10 屆第 1 會期第 2 次會議議案關係文書

提案人：	邱志偉	黃國書	陳歐珀	高嘉瑜	李昆澤
連署人：	余 天	吳玉琴	鍾佳濱	林宜瑾	陳 瑩
	許智傑	趙天麟	蔡易餘	吳琪銘	邱泰源
	郭國文	羅致政	賴瑞隆		

加值型及非加值型營業稅法第七條條文修正草案對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第七條 下列貨物或勞務之營業稅稅率為零：</p> <p>一、外銷貨物。</p> <p>二、與外銷有關之勞務，或在國內提供而在國外使用之勞務。</p> <p>三、依法設立之免稅商店銷售與過境或出境旅客之貨物。</p> <p>四、銷售與保稅區營業人供營運之貨物或勞務。</p> <p>五、國際間之運輸。但外國運輸事業在中華民國境內經營國際運輸業務者，應以各該國對中華民國國際運輸事業予以相等待遇或免徵類似稅捐者為限。</p> <p>六、國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船。</p> <p>七、銷售與國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船所使用之貨物或修繕勞務。</p> <p>八、保稅區營業人銷售與課稅區營業人未輸往課稅區而直接出口之貨物。</p> <p>九、保稅區營業人銷售與課稅區營業人存入自由港區事業或海關管理之保稅倉庫、物流中心以供外銷之貨物。</p> <p>十、<u>實體圖書</u>。</p>	<p>第七條 下列貨物或勞務之營業稅稅率為零：</p> <p>一、外銷貨物。</p> <p>二、與外銷有關之勞務，或在國內提供而在國外使用之勞務。</p> <p>三、依法設立之免稅商店銷售與過境或出境旅客之貨物。</p> <p>四、銷售與保稅區營業人供營運之貨物或勞務。</p> <p>五、國際間之運輸。但外國運輸事業在中華民國境內經營國際運輸業務者，應以各該國對中華民國國際運輸事業予以相等待遇或免徵類似稅捐者為限。</p> <p>六、國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船。</p> <p>七、銷售與國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船所使用之貨物或修繕勞務。</p> <p>八、保稅區營業人銷售與課稅區營業人未輸往課稅區而直接出口之貨物。</p> <p>九、保稅區營業人銷售與課稅區營業人存入自由港區事業或海關管理之保稅倉庫、物流中心以供外銷之貨物。</p>	<p>一、新增第一項第十款，「實體圖書」之營業稅稅率為零。</p> <p>二、閱讀風氣、圖書購買慾和圖書產業景氣，三者相互牽動，息息相關，乃人民知識力和理解力之指標，其攸關國民整體素質與國家競爭力。</p> <p>三、電子書雖有環保、便攜、不佔空間的優點，惟從閱讀理解、長久記憶、兒童認知發展、對睡眠和身心健康的影響等各方面來看，電子書都不如實體書。雖然當今電子書大行其道，但下載電子書，僅是購閱該書的權利，並非真正擁有該書的實物，電子書大都以特有的數碼格式下載於客戶的閱讀器中，不可再列印出來或通過網絡轉發，和實體圖書比較，電子書有相當大的侷限。</p> <p>四、依據文化部 108 年所出版之「106 年臺灣出版產業調查暨 107 年閱讀及消費趨勢分析」，實體圖書之出版業營業額推估為新臺幣 193 億 9,894 萬元。這是從 105 年整體上游出版端的實體圖書市場規模首次跌破 200 億元之後，營業額持續下滑。出版業獲利者占比重 20.8%、虧損者比重 42.4%、損益兩平者 36.8%；與 105 年比較，獲利者減少 3.0%、虧損者增加 6.0、損益兩平者減</p>

少 0.3%。

五、出版業盈虧情況，與家圖書館國際標準書號（ISBN）中心從其各項統計數字分析的結果相當一致。實體書在 104 年之種數乃近十多年來第一次跌破 4 萬種，之後雖有稍微回升，惟未能延續上揚趨勢，107 年台灣圖書出版量再度回跌至 4 萬種以下，且比 104 年更少，呈現下滑趨勢。台灣在 107 年出版機構共有 4,940 家，出版社出版 39,114 種新書。與前一年度比較，新書的出版機構少了 47 家，新書總（種）數也減少 1,287 種，創下自 101 年以來最低點。據財政部資料顯示，台灣傳統書店近十年來也消失了一千多家，同樣創下十年新低，這樣的趨勢若不儘速反轉而上，實在令人憂心。從出版、發行、書店消費者，整個產業鏈都極度低迷；作者、業者、讀者、教育工作者、甚至於教育主管機關，都憂心忡忡。

六、監於我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，如水走下，從出版、發行、經銷、門市之整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起蔽，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接、有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，鼓勵消費者購買實體圖書，也可促進圖書產業，使上下游整個文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關

立法院第 10 屆第 1 會期第 2 次會議議案關係文書

		申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，以達到其有較多的利潤空間和消費者分享。
--	--	--