

、劉世芳、呂孫綾、鍾佳濱、邱志偉及馬文君等 11 人質詢，均由僑務委員會委員長吳新興、政務副委員長田秋堇及所屬華僑通訊社社長陳奕芳、僑民處處長莊瓊枝、僑商處處長林瑞隆等即席答復。)

決定：

- 一、登記質詢在場委員均已發言完畢，報告及詢答結束。
- 二、委員所提口頭及書面質詢未及答復或要求提供之資訊，請僑務委員會於 2 週內以書面答復本會各委員並副知本會，委員另指定期限者，從其所定。
- 三、委員劉世芳、呂玉玲、姚文智及林俊憲等 4 人所提書面質詢，列入紀錄刊登公報。

散會

主席：請問各位，上次會議議事錄有無錯誤或遺漏之處？（無）無錯誤或遺漏之處，確定。

繼續報告。

二、立法院外交及國防委員會關於 0219 魏姓民眾遭違法搜索扣押案暨 0301 國防部政治作戰局發放獎勵金案相關文件調閱專案小組已完成調閱報告書及處理意見，並經召集人核定在案，爰提報本次會議。

三、處理院會交付 105 年度中央政府總預算決議，國防部提出書面報告後始得動支等 4 案：

- (一)「後勤及通資業務」項下「業務費」預算凍結 500 萬元案。
- (二)「後勤及通資業務」項下「軍事單位裝備零附件購製及保修」預算凍結 2,000 萬元案。
- (三)第 2 項決議(一)「軍事行政」預算凍結 500 萬元案。
- (四)第 2 項決議(二)「軍事行政」預算凍結 1000 萬元案。

主席：報告事項第二案另定期處理。

報告事項第三案，國防部提出書面報告即可動支之四項凍結預算案。請問各位，對上述四案准予動支，有無異議？（無）無異議，通過。

進行討論事項。

## 討 論 事 項

一、處理院會交付 105 年度中央政府總預算決議，國防部「教育訓練業務」預算凍結 300 萬元案。

二、審查行政院函請審議「軍事教育條例第六條、第十六條及第二十一條之二條文修正草案」案。

主席：請國防部李副部長就軍事教育條例部分條文修正草案及 105 年度國防部及所屬主管教育訓練業務預算凍結案進行綜合說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。今天大院外交及國防委員會審查「軍事教育條例」第六條、第十六條、第二十一條之二修正草案，本人應邀列席報告，深感榮幸。

「軍事教育條例」自八十八年七月十四日公布施行後，歷經四次修正，最近一次於一百零二

年十二月十一日修正施行。茲為使現行國軍教育體系上更具完整性，提供志願役現役軍人利用公餘之暇得於營區就讀學位在職專班之進修管道，便利其就近攻讀學位，同時兼顧戰訓本務，爰此本部擬具「軍事教育條例」第二十一條之二修正草案，期能透過擴大國軍官兵在職進修管道之方式，鼓勵國人踴躍從軍，進而促進募兵制政策順利推展。

另配合「推動募兵制暫行條例」及「高級中等教育法」，統一相關用語，修訂第六條及第十六條部分文字。

本次「軍事教育條例」共計修正 3 條條文，在研修過程已與教育部多次研討，並由其提供專業意見，經本部法規委員會審查後陳報行政院，過程審慎專業；另有關本部辦理預算解凍計「軍事行政」等 5 案，合計新臺幣 4,300 萬元。針對委員關切各案執行現況、檢討與精進作為等事項，本部均依決議事項要求，完成書面報告呈送大院，亦請 各位委員鼎力支持預算解凍，俾使國防施政順利推行。

本修正案完成後，可符合軍事教育特性及實務需要，敬請各位委員多予指教及支持。修正案相關內容，請本部人事參謀次長向各位委員先進報告，謝謝各位！

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。本部研擬之「軍事教育條例」第六條、第十六條、第二十一條之二修正草案，全案報告計區分：政策目標、修法重點、相關法令影響評估、執行之員額及經費影響評估、衝擊層面影響評估等，依序報告如后。

#### 壹、政策目標

本次修法之政策目標，係為使國軍教育體系更具完整性及進修管道多元化，提供志願役現役軍人利用公餘之暇得於營區就讀學位在職專班之進修管道，爰擬具「軍事教育條例」第二十一條之二修正草案，定明國防部得協調大專校院，於營區內開設學位在職專班之法源依據。

#### 貳、修法重點

本條例共計 23 條條文，本次修正計 3 條條文，修正要點如下：

- 一、修正條文第六條：為符現行法制用語，將「大專院校」修正為「大專校院」。
- 二、修正條文第十六條：為符合現行法律名稱，將「高級中學法」修正為「高級中等教育法」。
- 三、新增條文第二十一條之二：增訂國防部得協調大專校院，於營區內開設學位在職專班，並授權訂定相關招生辦法。

#### 參、相關法令影響評估

本條例為本部軍事教育之法律，本次部分條文之修正，並不影響其他法律之執行，其他法律亦無須配合檢討修正；惟修正公布後，應併同修正本部「現役軍人營區在職專班招生辦法」（第一、十二條）法規命令，俾配合軍事教育條例同步施行。

#### 肆、執行之員額及經費影響評估

- 一、本次部分條文之修正，無須增加員額。
- 二、配合現行「國軍軍職人員公餘進修實施規定」，針對學位、證照進修已有補助規定，將

不另增加政府預算。

#### 伍、衝擊層面影響評估

本次「軍事教育條例」第六條、第十六條、第二十一條之二修正草案，已邀集教育部、本部法律司等單位召開多次徵詢及研商會議，符合法制作業之原則，並有利軍事教育體系之完整，對於募兵制政策長期推動，具有宣導鼓勵國人從軍與兵源穩定之正面效果，無相關衝擊影響。

報告完畢，恭請指導。

主席：現在開始進行詢答。本會委員質詢時間為 8 分鐘，必要時得延長 2 分鐘；非本委員會委員為 6 分鐘，必要時得延長 2 分鐘、上午 10 時 30 分截止發言登記。

請蔡委員適應發言。

蔡委員適應：主席、各位列席官員、各位同仁。今天審查軍事教育條例第六條、第十六條及第二十一條之二，我看到你們希望把第六條修正為「大專校院」，但是立法院法制局曾經為了這件事情做成一項開會紀錄，這項會議紀錄希望改成「專科以上學校」，我不知道國防部是否知道這件事？

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。報告委員，這部分之前是我們和教育部共同在研討，當時是為了法制用語，所以是在教育部及我們各法制單位共同研討之下，將這部分的名稱做了調整，因此這部分委員所提的意見，我們是否再跟教育部研究一下？

蔡委員適應：教育部也告訴你們說要寫「專科以上學校」，所以我才說你們都沒有注意到。在會議裡面，你們的人是主張「大專校院」，並說了一大堆理由，講完之後，教育部就回復你們說他們逕自改成「專科以上學校」，所以第一個我建議關於第六條法規部分改成「專科以上學校」，這其實對整個案子沒有太大的關聯性。

徐次長衍樸：對，影響不大。

蔡委員適應：其次，之所以會這樣講，是因為我們曾經做過評估報告座談會，該座談會是在 2016 年 4 月 15 日針對這件事情所召開的，其中第六條所規定的學校，目前是適用哪些學校？

徐次長衍樸：跟委員報告，第六條根據剛才委員所提的「專科以上學校」，就是指目前大專以上的公私立校院都包含在內。

蔡委員適應：那第十六條呢？

徐次長衍樸：第十六條是「得依國民教育法及高級中等教育法規定……」，在修正條文裡面提到「前項學校分設國中部及高中部」，所以就是包含國中部及高中部，因此也包括國內所有公私立高中職學校在內。

蔡委員適應：實務上不就只設你們中正預校而已嗎？

徐次長衍樸：現在中正預校已經沒有國中部了。

蔡委員適應：那現在哪個地方有設國中部？

徐次長衍樸：實務上沒有。

蔡委員適應：那高中部的部分呢？

徐次長衍樸：高中部只有中正預校。

蔡委員適應：所以實務上目前現實狀況第十六條適用執行的學校只有中正預校？

徐次長衍樸：是。

蔡委員適應：第六條現實狀況在執行的就是三軍官校和國防管理學院，其實他就是把名稱改過來而已？

徐次長衍樸：是的。

蔡委員適應：再者，關於第二十一條之二，在法制局的報告書裡面提及，到底在營上課的學生是因其特殊身分或是特殊狀況，而有開這個課的必要性？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。跟委員報告，我們不是因為學生的身分來特定，而是依據單位的特性與地點……

蔡委員適應：所以我們為什麼要修這個法的原因，並不是因為他們這些人的特殊身分，而是因為他們的特殊地點。

李副部長喜明：特殊任務。

蔡委員適應：所以我才會說，一樣在這裡面有寫到剛才副部長所說的內容，所以他才會要求重新修訂，至於重新修訂的部分在第二十一條之二的的第一項、第二項、第三項裡面都有提出建議的版本，建議的版本就是剛才副部長所講的，因為我們營區的在職專班是特殊班，而非特殊身分的班，所以建議改以推動募兵制暫行條例的文字表述為宜，這樣的講法，我不知道相關單位是否知道？另外營區在職專班學位的授予依學位授與法的相關規定給予，另外還特別強調因為我們營區特殊的特性，是否要考慮加上遠距教學？

李副部長喜明：我們有考慮到。

蔡委員適應：這是給你們的建議方案，因為在實務執行上如果有困難……

李副部長喜明：委員這項建議非常好。

蔡委員適應：另外，你們認為在職專班是否大學、碩士、博士都要開呢？

徐次長衍樸：跟委員報告，目前我們有包含副學士、學士、碩士，但博士班沒有。

蔡委員適應：碩士班在哪裡開？

徐次長衍樸：碩士班也可以在營區裡面開。

蔡委員適應：對於在營區裡面開副學士班、學士班、碩士班，教育部的態度如何？

主席：請教育部高教司朱副司長說明。

朱副司長俊彰：主席、各位委員。目前我們跟國防部討論的結果，基本上是開到碩士的層級，博士層級目前不考慮。

蔡委員適應：如果這樣的話，那以後碩士要不要招考？還是直接報名就可以？

朱副司長俊彰：還是要經過公開招考

蔡委員適應：怎麼招考？這樣其實就變成申請，因為營區只有幾個人，符合資格的可能只有 5 個人，你打算錄取幾個人？

朱副司長俊彰：他是以單獨招生來看，學校還是會就學生提報的資料作審查。

蔡委員適應：問題是你的報名人數本來就有限，所以你的碩士班怎麼開？你根本開不起來，除非你全部都念，否則你怎麼開？

朱副司長俊彰：基本上學校跟國防部在協調時，會就整個開班開辦的……

蔡委員適應：副部長，我們做這個事情，最主要是為了募兵制的問題，我們希望這些人在軍旅服役的生涯過程中也能夠做這些事情，我建議的作法是證照班要開，至於授予學位的班，我覺得你們可能要再考慮一下，因為授予學位的班會衍生出很多問題，今天如果我們是給他學分班，那 OK，但如果是要給他們進修學位的話，現行的辦法裡面就有在營的官兵赴大專院校進修的規定，其之無法落實的原因，就是部隊的長官不願意放人，所以今天如果我們要鼓勵募兵制的在營官兵有機會在職進修的話，是否就這個部分來放寬？這遠比在營區裡面開設相關的學位班來得更好，因為開設學位班，阿兵哥沒有選擇學校的權利，因為是由國防部直接跟某些學校簽好了約，不是嗎？

李副部長喜明：委員剛才所提的證照班，我們開得比學分班……

蔡委員適應：我當然知道，所以我剛才講過我支持你們開證照班。

李副部長喜明：謝謝委員的支持。

蔡委員適應：關於學位班，你們是否要再重新考慮一下，因為會有一些問題。

李副部長喜明：我們會考慮市場的問題。

蔡委員適應：另外，關於募兵制的問題，網路上針對我們的募兵制一直無法有效完成，提出幾點建議方案。1、沒有做好人力管理的概念。2、注重表面的績效，未能識人用人。3、照顧部屬成為空談。4、崇尚浮華的表面工夫。5、官威凌駕專業不求進步。6、軍事教育死背準則不知變通。7、資料嚴重造假。這是許多基層的軍官在網路上的留言。我想你們也參考一下，仔細想一下，我們是否有需要改進的地方。

再者，我們新部長曾經提到我們有一個重要的文物，未來要繼續保持下去，你們曉得嗎？就是我們的陸聯廳，花了多少錢？

主席：請國防部資源司陳司長說明。

陳司長正棋：主席、各位委員。陸聯廳是核定的市定古蹟，事實上……

蔡委員適應：因為是台北市的市定古蹟，所以你們要趕快把他維修完畢。

陳司長正棋：我們不是趕快，我們對於古蹟的維護不遺餘力，我們主動編列預算來維護古蹟。

蔡委員適應：所有的市定古蹟，你們都有編列嗎？

陳司長正棋：沒有。

蔡委員適應：那為什麼這個有編，其他不編？

陳司長正棋：因為它有其特殊的歷史價值。

蔡委員適應：市定古蹟當然就有其歷史價值，不然怎麼會成為市定古蹟？

陳司長正棋：當然，跟軍方國防事務有關的部分，我們選定陸聯廳是有它的……

蔡委員適應：目前陸聯廳不就是餐廳？

陳司長正棋：也不是餐廳，因為它還保留有很多所謂古蹟的部分。

蔡委員適應：所以他是市定古蹟，你們要編列預算去整修，沒有錯吧？

馬紀壯將軍的官邸有沒有列為古蹟？

陳司長正棋：我們還要查一下。

蔡委員適應：我要告訴你，基隆要塞司令部有列為古蹟，而且是市定古蹟，你們卻沒有去維護？為什麼你們維護陸聯廳，而基隆要塞司令部也是市定古蹟，你們就不維護？

主席：請國防部政治作戰局軍眷處房處長說明。

房處長明德：主席、各位委員。報告委員，基隆要塞司令官邸的土地我們已經移給國產署了，他們也無償撥用給……

蔡委員適應：你為什麼陸聯廳不撥用，而要把這個撥用給國產署。

房處長明德：土地的權屬不一樣，所以說……

蔡委員適應：這原來是你們的嗎？

房處長明德：要塞司令官邸是我們眷舍在使用。

蔡委員適應：那你們當初為什麼不編列預算把他維護好？像剛才講的陸聯廳，而且當時基隆市政府就有跟你們講過，希望你們來維護，你們就說你們要移給國產署。

房處長明德：它是變成非公共財產之後就沒有使用……

蔡委員適應：因為我也有去開會，所以我知道。我只是要告訴你們說，你們有許多古蹟都沒有維護，所以部長說要維護，你們都沒有做。

本席再確認一下，之前說要促參的有陸軍聯誼廳、北投醫院、忠烈祠、中正預校及航空教育博物館，這些還有變動嗎？

陳司長正棋：目前都在做評估……

蔡委員適應：所以都還是這些就對了？大家都很關心忠烈祠，請問忠烈祠要怎麼做促參？

陳司長正棋：前一陣子媒體有報導，忠烈祠是一個非常嚴肅的地方，我們為什麼要推動促參？事實上這部分我們是跟財政部的促參室做過一些研討。

蔡委員適應：財政部建議忠烈祠可以促參？

陳司長正棋：不是，是經過評估，促參有其條件，並不是任何一個場地都可以做促參，它除了發揮所謂……

蔡委員適應：這是財政部建議的嗎？

陳司長正棋：就是我們選案以後……

蔡委員適應：所以是你們提的，不是財政部提的……

陳司長正棋：提案當然是我們提的。

蔡委員適應：所以屆時請提供一份資料給我，為什麼你們內部認為忠烈祠是一個很好的促參地。

陳司長正棋：這個案子目前還在評估階段，但是我們當初的概念是……

蔡委員適應：你們什麼時候開始評估的？

陳司長正棋：去年。

蔡委員適應：到現在已經半年多了，你會不會覺得這時間拖很久？每件事情都要搞一兩年去評估，我覺得你們的效率很差。還有本席問你們文化部的齊東詩舍設在哪裡，你們都不知道，很奇怪的他就設在馬紀壯官邸的對面而已，同樣是你們國防部的，左右差很多，而且只隔一條路而已，所以你們在推動的整修，我都覺得滿奇怪的，有些是文化部要求的，有一些你們自己都不做，所以最後的結論是希望副部長回去完成部長交代的任務，全面清點古蹟，一個月內提出目前國防部所屬的營舍被列為古蹟的清單。以及你們的維護計畫，副部長，一個月，有沒有問題？

李副部長喜明：沒問題。

主席：請羅委員致政發言。

羅委員致政：主席、各位列席官員、各位同仁。本席對軍事教育條例推動修法的精神和方向沒有太大意見，但是我比較擔心未來實行面的一些困難和挑戰，待會就細節部分加以請教，現在先談論幾個大的問題。

最近軍校招生不足的問題，在媒體上引發一些討論，過去軍事學校招生有沒有出現過第二次招生？

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。報告委員，過去只針對單獨廢訓軍官班學生不足的部分做過，這次因為短缺有 200 人，所以……

羅委員致政：這次的確發生必須要第二次招生的情況，對不對？

徐次長衍樸：是的，為了滿足我們的需要。

羅委員致政：差多少人？

徐次長衍樸：大約 200 人左右。

羅委員致政：210 人。其實本席每次在問問題，不是要給你們找麻煩，而是要我們一起找出問題，找到解決的答案。根據國防部的說法，這次之所以短招 210 人，是因為學測太難了，是嗎？

徐次長衍樸：這 3 年學測的分數都訂有一定的標準，但是不可諱言，今天學測的難度確實比去年提高，大約下降了 2~4 級分，所以達到我們原先所訂定標準的人數減少。

羅委員致政：是學測先考？還是先報名？

徐次長衍樸：是先報名，但是各學校在訂定招生簡章時就放入我們各個校系所需要的級分……

羅委員致政：所以學生在報名時就應該自己知道有多少？

徐次長衍樸：都知道。

羅委員致政：所以他未達該級分就不會去申請。

徐次長衍樸：我們先訂定招生簡章，當他來報名時，也知道錄取的級分大概是多少，而今年的難易程度當然也造成一些影響，所以今年到達該級分標準以上的人數相對減少。

羅委員致政：是嗎？可是你們的說法不是這樣子。今年申請的人數也在 5,000 左右，並沒有比較少。

徐次長衍樸：成績出來之後，能夠到達我們所訂定的級分……

羅委員致政：有多少人？申請報名的人數是 5,000 人，但是後來達到該級分標準的有多少人？前來

面談口試的有多少人？分數只是問題的其中之一，不是唯一的問題，若你們把答案都推說是分數太高、學測分數的門檻標準太高了，所以達不到，那你們是不見整個大的問題，報名的 5,000 人中，有多少人達到級分？

徐次長衍樸：我們這次體檢的人數總共 5,802 人，男生大約 3,800 人，女生大約 1,900 人，其中來報名的男生是 1,321 人……

羅委員致政：少了一半。

徐次長衍樸：對，就是他要認為他到達該級分標準他才會來報名，因為有體檢不等於報名。體檢完畢，學測成績出來以後，他自認為他有達到級分的標準，他才會來報名。

羅委員致政：跟往年比起來有比較少嗎？

徐次長衍樸：報到比較少一點。

羅委員致政：報到人數比較少的原因，我再告訴你。但問題重點在於二招並沒有降低你們的級分標準嗎？

徐次長衍樸：因為基於考試的公平性，我們過濾過大約還有三百多名學生到達我們的級分標準以上，可是他也完成體檢，但是他卻沒有來報名。

羅委員致政：他為什麼沒有來？

徐次長衍樸：可能他的分數可以到達外面學校錄取的標準。

羅委員致政：但是如果不會來還是不會來。

徐次長衍樸：為了要滿足我們的需要，我們每一位都通知。

羅委員致政：所以你們一個個去問？

徐次長衍樸：是，一個個去問。

羅委員致政：願意來考的人數大約是多少人？

徐次長衍樸：目前大約將近有四十多位。

羅委員致政：那還不夠，我們需要 210 人。

徐次長衍樸：我們儘量爭取，能來 1 位就來 1 位。

羅委員致政：我擔心你們的標準沒有任何改變。今年中正預校達不到級分標準的有幾位？

徐次長衍樸：沒有改變，有 36 位。

羅委員致政：跟往年比起來有沒有比較高？

徐次長衍樸：差不多，今年大約 86%。

羅委員致政：所以有 14%轉到士官班去讀？

徐次長衍樸：轉到我們的陸軍專科學校、空軍的航機學院，依照學生的志願。

羅委員致政：我們一起來努力解決這個問題。這幾年下來，從 103 年、104 年到今年 105 年，報名人數有一個趨勢，雖然去年報名人數比較多，但是今年只有 5,800 多個人報名，你們是否注意到虎年大限的趨勢，我在私立學校教書都已經知道這個問題，1998 年出生的虎寶寶有二十七萬多人，比前一年少了五萬多人，2004 年時衝擊到小學，2010 年衝擊到國中，2013 年衝擊到高中，今年衝擊到大學，而且趨勢不斷往下走，這是教育部自己評估的，到了 2023 年會有 40 所私校

退場，8 到 12 所國立大學要整併，屆時將造成一萬多名老師要失業，我們國防部到底有沒有面對少子化的問題做了因應方案？因為整個少子化之後，軍事院校的招生也會面臨同樣的挑戰。

徐次長衍樸：一定會。

羅委員致政：那我們做了準備嗎？

徐次長衍樸：報告委員，我們也在做準備了。

羅委員致政：怎麼準備？下次我們要做一个專案報告，因為很多私立學校內部都很緊張，博士班已經裁掉了，碩士班因為涉及剛剛講的軍事教育條例的問題，整個少子化之後很多學校開不出課來，因為沒有學生了，徵兵難度逐年遞增，這兩天的報紙說，內政部公布徵兵及齡的男子有 16 萬人，但在這 16 萬人中只有 13%是可以被徵兵的，也就是徵兵及齡的男子今年有 16 萬多人，但國防部只能徵到 13%，你知道是什麼原因嗎？

徐次長衍樸：報告委員，我先跟您報告一個數字，在 105 年，我們計畫徵一年期的義務役士兵是 23,100 人，到目前的徵集計畫是 5,762 人，實際上徵集 6,466 人，徵集率到達 112.2%，另外常備兵也就是 4 個月的，計畫徵集 62,246 人，目前為止，計畫徵集是 19,756 人，實際徵集 19,404 人，徵集率是 98%。

羅委員致政：我知道，這些數字沒有問題，我現在問的是你知道什麼原因嗎？

徐次長衍樸：報告委員，我先把前面的說完，第一個在今年的徵集部分，我們跟役政署協調，全部如期如實達成，我還怕訓不完，這一部份絕對沒有問題，但剛才委員所提到及齡男子的徵兵問題……

羅委員致政：答案就是在學率，很多人在延畢，所以人數會變少，這是一個大問題，我們一起來解決，所以我不斷地跟國防部強調，不要迴避問題，我們要找到問題的答案，才能夠找到解決問題的方法。

副部長，你知道一般大學畢業要多少學分嗎？

徐次長衍樸：128。

羅委員致政：甚至有些高到 140，如果是一些特別領域的話，那這樣平均一個禮拜要上多少課？

徐次長衍樸：軍事院校是一個禮拜上 5 天的課。

羅委員致政：所以學位班如果在部隊裡開的話，打對折的話是一半時間訓練，一半時間上課，要 8 年才可以讀完學士。

徐次長衍樸：跟委員報告，目前我們跟 16 所學校做策略聯盟，在策略聯盟裡，大家希望採階梯式的……

羅委員致政：什麼叫階梯式？

徐次長衍樸：階梯式就是他先修到副學士，就是二專……

羅委員致政：那如果他本來就有高中學歷呢？

徐次長衍樸：高中就先修副學士，副學士修完以後，繼續修學分，向學士邁進，採取累進的方式。

羅委員致政：如果他的目標是學士班，你知道他要修多少年嗎？

徐次長衍樸：4 年是絕對修不完的。

羅委員致政：當然，一般大學生，5 年、6 年都讀不完了，4 年怎麼可能休的完，那一個士兵、士官在同一個營區內待 4 年到 8 年的機會大不大？

徐次長衍樸：報告委員，將來機會會滿大的，因為募兵制之後，所有服役的志願士兵都會在眷住地附近的單位服役。

羅委員致政：可是因為上課時間會佔掉演訓等相關訓練時間相當大的比例，同時也拉長他修業年限，我現在所講的是實務上，原則方面我沒有太大的問題，是實務上要如何克服的問題？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。跟委員報告，我們有跟學校研究，不要像一般學制一樣有放寒、暑假，因為我們可能不在或要去訓練，所以打破變成比較彈性的學制。

羅委員致政：所以這就是一種作法，甚至可以透過視訊等。

李副部長喜明：暑假的時間，我們反而可以用來修學分。

羅委員致政：所以我希望國防部一旦有法令的依據之後，要趕快擬出具體的作法，否則只是空談，甚至某些作戰部隊永遠都沒有機會，永遠只有後勤單位或是像你們在國防部的單位裡，才有可能有機會修學士、碩士，這是一種不公平，另外一種不公平可能出現在與一般普通大學之間的關係，如果今天台大去部隊裡開課，我相信很多人會去報名。

李副部長喜明：我們非常歡迎……

羅委員致政：我當然知道你們會非常歡迎，如果台大去開課的話，招生標準及錄取名額雖然看起來是外加的，我想教育部也不敢反對，因為看起來是外加，但最後拿到的文憑卻同樣是台大的，對於其他學校的招生，尤其是國立大學會不會造成不公平的現象，太好學校的招生辦法、條件等，可能這些人都資格不符，太差的學校，去讀幹嘛，這是回到實務上的問題，所以大方向沒有問題，但是實務上真的會有很多問題，不要在公平、公正、公開上都出現讓人批評的地方，今天如果要讀台大最好的方法，就是經過陸軍、海軍，那我們招生一定很順利，可是這對一般普通大學學生就造成另外一種不公平，這一點在實務上推動政策時，整個配套方案跟做法一定要加緊做準備。

李副部長喜明：是，謝謝委員提醒，我們會注意。

主席：請江委員啟臣發言。

江委員啟臣：主席、各位列席官員、各位同仁。前天部長說「含笑為國犧牲」，李副部長是否也在場？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。我有在場。

江委員啟臣：你如何解讀？

李副部長喜明：我覺得部長是鼓勵我們身為軍人要有至高無上為國家盡忠的最高榮譽感，他以「含笑為國盡忠」來表達期勉我們大家都要有最高榮譽感的表現，我的解讀是這樣。

江委員啟臣：當然我們都知道部長是好意，也是要期勉大家，但是馬上就有人酸說，國軍平時受盡屈辱，戰時哪有可能含笑犧牲，我不知道這樣的留言是軍人留的，還是一般社會大眾留的，可

見軍人的地位，還有軍人的表現，目前在我們社會上的確是不如過去，甚至跟其他國家比的時候，我們發覺我們軍人崇高的地位、榮譽感真的有待加強，你是否認同？

李副部長喜明：提高軍人的尊嚴一向是我們努力的目標，也是新政府上台第一個希望達到的政策。

江委員啟臣：其實我們過去一直在討論，現在及未來要繼續推動的募兵制，我一直強調怎麼給軍人榮譽感是募兵制能否成功的關鍵，換句話說，除募兵的量以外，能不能由募兵來找到所要的人才！我認為這比物質上的誘因來得更重要，也希望國防部能好好加強。此次軍事教育條例的修正，是賦予國防部得以協調大專院校在營區內開設學位班，對不對？

李副部長喜明：是的，沒錯。

江委員啟臣：現在開放哪些大學來開設？

李副部長喜明：現在已開放十六所大學。

江委員啟臣：哪十六所？

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。台北城市科技大學、康寧大學、明星科技大學、義守大學、和春技術學院、大華科技大學、朝陽科技大學、嶺東科技大學、大漢技術學院、國立空中大學、正修科技大學、高雄空中大學、美和科技大學、中原大學、國立屏東大學、嘉南藥理科技大學、東華大學。

江委員啟臣：當中公私立比例為何？

李副部長喜明：絕大部分是私立的。

江委員啟臣：國防部對他們來開課的篩選標準為何？

李副部長喜明：我們跟他們合作，希望他們配合我們的狀況。只要符合學分、學位班的標準，我們願意和他們合作。

江委員啟臣：我想提醒一點，那就是臺灣高等教育正在轉型。前任教育部長曾說，五年內將會有五十所大學退場，而教育部在今年 1 月也就退場提出兩條件：學校有超過三成五的單一科系出現學生人數低於三十人、新生註冊率低於 80%，就會列入教學品質專案查核，目前符合這兩個條件的學校有十七所，請問剛才次長唸的那十六所學校是否在其中？

徐次長衍樸：我不是很清楚，必須再瞭解一下。

江委員啟臣：不是很清楚？

徐次長衍樸：這點我不是很清楚。

江委員啟臣：希望你們要小心，不要開課開到一半，結果學校被強制退場，那就糗了！我不宜在這裡點名是哪所大學，但我希望次長好好查查剛才所唸的那些學校，一定要做 **double check**。

徐次長衍樸：瞭解。

江委員啟臣：我不希望國防部屆時又鬧笑話，如此來募兵誘因也會跟著沒了！原本你們想提供募兵而來的阿兵哥一個進修管道，想不到簽約合作的學校居然開課開到一半退場，那就麻煩了！我和羅致政委員都在學校教過書，對大專院校的狀況略知一二，所以希望你們能好好查查剛才所唸的那十六所學校，可以嗎？

徐次長衍樸：沒問題。

江委員啟臣：一個月內可以處理吧？

徐次長衍樸：沒問題。

江委員啟臣：處理完請將相關資料提供給本席。

徐次長衍樸：是的。

江委員啟臣：這樣可以確保國家資源用在刀口上。馮部長第一次到立法院報告時我曾問他，ROTC 制度如何向下延伸到高中職？記得部長當時說這很好，馬上辦，不曉得你們研議的結果如何？

徐次長衍樸：由於當中涉及高級中學，所以我們與教育部還在研究，關於此事，我們會儘快向委員回報。

江委員啟臣：大概需要多久時間？

徐次長衍樸：一個月內。

江委員啟臣：一個月內可以研究出來？

徐次長衍樸：是。

江委員啟臣：做這些事，不外乎希望國家在推動募兵上能更順利，同時確保質與量。目前 ROTC 只到大專，為了讓更年輕的人早點接觸國軍，往下延伸是可以思考的一點。不過這需要相關配套，也請你們一定要研擬好，待配套研擬可行後，大家就可以好好想想如何辦理試辦與推動了。

徐次長衍樸：沒問題。

江委員啟臣：另外一個問題也是各界很關心的議題，不管是現役軍人，或即將退役的軍人，乃至將入伍的志願役軍人都很關心，那就是年金改革。星期一時銓敘部部長說尚未啟動，也沒有提到任何改革法案，可是總統府說已經在弄了。現在國防部推行的是募兵制，邀集廣大年輕人到軍隊，不僅服役時給予很好的待遇，退伍也會給予協助。請問你們要怎麼向年輕人說明志願役軍士官退伍後年金要怎麼算？你們要怎麼說？

李副部長喜明：在這一年討論年金的各個委員會中，我們會全力爭取請政府考慮把募兵制……

江委員啟臣：現在國防部有沒有方案？新政府說要成立年金改革委員會，廣納各界意見與人員，身為主管單位與機關，國防部底下有如此龐大的退伍軍人，加上現役軍人、還沒入伍的，都很關心這件事，我想兩位也應該很關心吧？請問你們要怎麼吸引年輕人進來？要怎麼講？所得替代率是多少？你們希望多少？

主席：請國防部資源司陳司長說明。

陳司長正棋：主席、各位委員。目前我們的天花板是 80%。

江委員啟臣：天花板 80%？這是你們的期待……

陳司長正棋：這是 102 年送到大院審議的陸海空軍服役條例所訂的，當時銓敘部的主張亦是如此。

江委員啟臣：理想與現實究竟該如何拿捏？這張是去年相關退撫基金的狀況，當中軍職人員在 100 年的支收比超過 100，也就是有點危險了。周部長星期一提到，軍人退撫基金在 109 年將無法支付……

陳司長正棋：依照第六次的精算報告來看，如果不提高提撥費率，依照現行操作績效來評估，109 年破產。

江委員啟臣：109 年就不保了？

陳司長正棋：是。

江委員啟臣：所以你們對年金改革的立場是什麼？80%的替代率嗎？

陳司長正棋：也不是，年金制度是國家非常重要的政策，現在也在積極推動年金改革，但我們認為軍人是非常特殊的行業與工作，其工作環境、內容、福利制度、待遇均異於公教與其他行業……

江委員啟臣：你們內部有整合過嗎？

陳司長正棋：有，102 年就提出我們自己的版本。

江委員啟臣：102 年就有版本？

陳司長正棋：是。

江委員啟臣：102 年的版本就是 80%？

陳司長正棋：行政院在 95 年時有所得合理化待遇方案……

江委員啟臣：現在有無改變？

陳司長正棋：我們是朝這個方向來做……

江委員啟臣：還是沒有改變？還是以此為目標？

陳司長正棋：委員講到非常重要的一點，如何讓這支軍隊，或者是準備要進入者，乃至準備退除役者均能安定心情，穩定國家……

江委員啟臣：在整個年金改革中，國防部的立場確定沒？對於即將入伍的這些人，你們要拿什麼來告訴他們？不會又發生信賴保護原則問題吧？你們在募兵時告訴人家，現在入伍，退伍時月退可以領多少，沒想到年金改革一改，糟了！你們食言了！請問怎麼辦？

陳司長正棋：現在各界都有不同意見與看法……

江委員啟臣：你們要不要儘速整合出結果？

陳司長正棋：我們已經有一些……

江委員啟臣：還要跨部會定調！

陳司長正棋：現在行政院年金改革委員會正在開第二次會議……

江委員啟臣：所以還沒定？

陳司長正棋：我們會針對開會情況……

江委員啟臣：何時會定？其實我們現在比較擔心的是你在推募兵制時，除了剛才說的這些以及就學、就業得規劃之外，你要如何告訴他們年金的規劃？你總不能呼攏他們吧？

陳司長正棋：如果國家的制度訂立了，就必須很明確地以事實來告訴這些要進入軍中的人。

江委員啟臣：這部分應該要求你們在兩、三個月內定案，因為新政府說一年內要將年金改革搞定，今年的 520 起算一年，即明年的 519，國防部所屬軍人體系這麼大，你們不趕快定案嗎？三個月內定案，可以嗎？

陳司長正棋：所有的規劃腹案都會經過大院審議，我們會按照時程提出看法。

江委員啟臣：三個月的時間，可以嗎？

陳司長正棋：國防部是行政團隊的一員，我們希望配合……

江委員啟臣：要不要召開公聽會？

陳司長正棋：會召開。

江委員啟臣：何時召開？

陳司長正棋：因為年金改革……

江委員啟臣：因為這涉及到已經退伍的、現役的及未來要加入的！

陳司長正棋：我們會含納很多不同的代表。

江委員啟臣：我在此特別要求你們三個月內提出，並在這段期間趕快召開公聽會，讓各界了解你們的改革方案，好嗎？

李副部長喜明：我們會儘快，但這不是單純只有軍人的年金改革，而是整個國家的年金改革，我們當然要搭配一些……

江委員啟臣：當然啊！但是國防部必須要有自己的立場跟內部調查，否則屆時你的訴求……

李副部長喜明：我們比較顧慮的是若我們先表達自己的訴求，結果造成別人以為就是這樣，最後造成整個國家政策不一樣，我們也擔心這個問題。

江委員啟臣：聽你這麼說，我看坐在下面的人都很不安心。

主席：請王委員定宇發言。

王委員定宇：主席、各位列席官員、各位同仁。這兩天新聞報導康定艦與磐石艦在夏威夷海域收到來自美國勃克級軍艦 Chaffee 號的「Aloha」問候，台灣每年國防部依法必須列一份中共軍力報告書，至於美國每年也都要寫一本中國軍力白皮書，對本席所要請教的問題，副部長認為可以說就說，如果認為機密就不必回答。我們與美方在有關中國解放軍情報的共享上，經常都是如此嗎？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。這方面的機制總是會有。

王委員定宇：亦即他們的軍力報告書應該有我們的資料，我們的中共軍力報告書應該也有他們的資料，我這樣詮釋沒有錯吧？

李副部長喜明：應該不只這些，他們的軍力報告書可能……

王委員定宇：報告書是形諸於文字的？

李副部長喜明：對！他們蒐集的資料可能不只有我們公布的資料，而我們蒐集的資料也可能不只包含他們的，包括日本、韓國……

王委員定宇：由此可見，雙方合作的夥伴關係大概沒有問題！今天我要請教的是更後面的部分，台灣應該是全世界對中共解放軍研究最專精的，因為我們面對的威脅最大；台灣的國軍也應該是全世界最了解解放軍部隊的一支部隊，我這樣詮釋沒有錯吧？

李副部長喜明：可以這麼說。

王委員定宇：副部長及在場各位將領，近兩年我們看到中共開始設置海外基地，例如非洲吉布地，中共的軍政軍令開始變革，成立五大司令部來指揮陸、海、空、火箭以及支援部隊，雖然這兩年中共在名義上裁軍 30 萬人，可是在軍事力量的結構上開始進行調整，你們應該研究這部分。大家都點頭稱是，不過我記得前幾天在委員會詢答時，其實你們對於這部分的掌握，包含報告的研讀，事實上是不足的，甚至於只膚淺表面的研讀報告。目前國軍在人才的培育及教學學術的研究，放在國防大學的哪部分？

李副部長喜明：國防大學除了戰院、參謀學院有開課，有一個專門的解放軍研究班。

王委員定宇：我再精準地問一次，今天要審查的法律是軍事教育，對中國人民解放軍軍力研究，我們在人才培育及學術教學，放在軍事教育機構的哪部分？

李副部長喜明：目前國防大學設有解放軍研究班，不只招收我們自己的人，包括國際的學生……

王委員定宇：15 人加 2 人，你們大概有一個比例，你覺得解放軍研究班或解放軍研究組足夠嗎？

李副部長喜明：解放軍的研究永遠不足，我們永遠需要進一步精進。

王委員定宇：那是口號，我現在說的是具體量能，最好是愈多愈好，但是目前的量能，包括師資、研究的內涵及培訓的人員夠不夠？放的位階對不對？你們覺得夠還是不夠？你們歷年都有發布新聞稿！

主席：請國防部國防大學楊教育長說明。

楊教育長基榮：主席、各位委員。剛才委員所提的我們對中共解放軍的研究，我們學校設有國際戰略研究所，對於解放軍的研究，包括師資都非常的專業，另外……

王委員定宇：你們是將有些科目放在戰研所，專精的部分則放在政治系下面的解放軍研究組。

楊教育長基榮：去年 8 月我們也成立了解放軍研究中心，並邀請所有的專家學者，包括……

王委員定宇：所以它是一個任務編組。

楊教育長基榮：今年我們做了一個非常精進的措施，不但將它編組，儘量常態化……

王委員定宇：如果你說夠了，我們後面都不必再問；若你說不夠，我們要幫你爭取資源！

楊教育長基榮：當然我們會覺得不足，我現在先向你報告目前執行這部分的現況，我們還是需要再精進……

王委員定宇：你現在告訴我夠還是不夠？副部長剛才說希望愈多愈好，但是國家資源有限，今天我跟你們溝通的目的在於，我們都理解台灣國軍面對的困境，我們真的很努力，而我們這麼努力，香格里拉會談卻沒有我們的位置，全亞洲只把我們與北韓排在外面，北韓是該被排在外面，而我們是被杯葛的。我們跟美軍的交流是必要而且實質存在，事實上是以身未明、隱諱的方式，對於解放軍，全世界最值得驕傲的應該是我們國軍，我們不只有實戰經驗，面對他們那麼久了，我們怎麼可能不是全世界最了解的？可是目前國防大學的教育理念，因為過去教育部或設置學院的關係，我們只將其放在國防大學政治系解放軍研究組；至於師資，我不是嫌棄這些老師不好，我調閱你們所有的師資資料並仔細看了他們的研究背景，真正與解放軍研究有關的大概有 4 位，可是你們編制只有 3 位，其實這樣的量能在訓練上是不夠的！以台灣面對我們需要了解的，我們應該自豪是最專精的，卻是不夠的！目前在軍事教育中，若你們覺得命名為「

解放軍研究所」過於刺激，國防部可否設置「中國軍事事務研究所」？法律有沒有授權國防部做這件事？副部長，你們是能，還是不能？

李副部長喜明：要先看現在委員所說事務研究所的定位，包括在學位……

王委員定宇：我們先說能不能，再談要不要。法律有沒有授權國防部可以在國防大學下設置「解放軍研究所」或「中國軍事事務研究所」？

李副部長喜明：如果不涉教育部學位的限制，就沒有問題，我們願意這樣做。

王委員定宇：今天教育部朱副司長有出席，本席請教你，假如國防大學要設立「中國軍事事務研究所」，要不要你們同意？

主席：請教育部高教司朱副司長說明。

朱副司長俊彰：主席、各位委員。如果有涉及學位授與，由國防部規劃好之後報送本部，我們會提供審查意見供國防部參酌。

王委員定宇：你們現在同意新設研究所的機率是大還是小？

朱副司長俊彰：如果是博士班，一定要經過專業審查，如果是碩士班，由各校自主決定，教育部只做形式審查。

王委員定宇：就是核備而已？也就是說如果只是設置碩士學程以下的研究所，其實國防部就可以決定，且可獲得學位，而博士以上就要另外審查，對吧？

朱副司長俊彰：對。

王委員定宇：現在已經邁入少子化時代，各個大學都招不到學生，可是國防大學有軍事將領做基礎，不必擔心招生，只要擔心是否必要而已。根據 104 年 10 月 14 日公布的軍事學校設立變更停辦標準第六條的規定，軍事學校學院的設立需符合一、國家政策需要；二、軍事戰備需要，且為民間學校無法替代或滿足需求者；三、國軍辦理軍事幹部及專業人才養成教育需要等等一定要件，而解放軍的研究是民間學校沒有的，請問我們的國防教育需不需要對中國的解放軍進行研究？我想國軍沒有人敢舉手說不需要，所以是有需要且民間沒有的項目，正符合第二款規定。同一辦法第五條規定學校的設立需經教育部同意，但校內學院、系、所、科、班、組的設立則是由國防部核定後辦理，亦即國防大學若要設立中國軍事事務研究所，只要國防部認為需要且必要，即可經核備後設立，且可獲得學位。本席再次請問副部長，你個人認為國防大學有無需要針對中國解放軍設立一個專精學術研究、教學培育人才的「中國軍事事務研究所」？

李副部長喜明：我個人覺得委員的建議非常好，也有這個需要，至於具體的作為，我們研究看看該如何進行。

王委員定宇：我們一起努力，你們當年分設一個解放軍研究組時，不僅中國新華社大肆報導，連美國也有報導，認為這應該是台灣培育的對中國解放軍最專精的智庫人才，為了欺敵，我們不好意思說破，不過我們想要的是扎扎實實的實力，雖然報廢的戰機可以放在碉堡欺騙敵人，但軍事力量的培育、觀念、資料、情報教育不能欺敵，那是在欺騙自己。

李副部長喜明：我們的實力其實很扎實，不過我們願意讓他更扎實。

王委員定宇：你們的師資只有三人，實在是不夠，本席現在是建議一個監督的方向……

李副部長喜明：這方面的師資其實不限於學校。

王委員定宇：那是當然，不過那叫做基礎，如果所有學生都不看學校的話，每個學校都可當成世界一流名校，不是這樣看的，你們要先看編制內，所以我們今天要先形成共識，國防大學應該設立一個中國軍事事務研究所，專精於研究中國解放軍，為了幫國防部加油，我們委員會會提案，把這當成一件正經事情來做，讓台灣不論是做為世界的夥伴或自己的防衛上，都成為一個面對解放軍最勇敢、最精實且最瞭解的地方。

李副部長喜明：會後再向委員請教實際具體的事項。謝謝委員！

主席：請呂委員玉玲發言。

呂委員玉玲：主席、各位列席官員、各位同仁。今天審查的是軍事教育條例部分條文修正草案，目的是為了讓未來的募兵能有更好的成效，對不對？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。是的。

呂委員玉玲：我們對於國防有關的提案和預算一向都很支持，你們說這次修正是為了募兵，請問現在募兵有成效嗎？

李副部長喜明：逐年在進步。

呂委員玉玲：你們是自我感覺良好吧！

李副部長喜明：我們有數據可以支撐這個感覺。

呂委員玉玲：那是調整的數據吧！

李副部長喜明：是實際的統計數據，這個是不能亂調整的。

呂委員玉玲：依據你們提供的資料，目前十幾萬的軍官、士官、士兵中一年在職訓練或進修的不到一千人，就算是輪流進修也需輪上二十年，這就是你們的成效！你們確實有做過評估嗎？

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。首先要跟委員報告的是公餘進修方面，光去年一年就有 7,400 人次在就讀，在職專班從 103 年開始在營區試辦，也就是說現在國軍志願役的軍官、士官、士兵可以……

呂委員玉玲：這些是軍中在職的嗎？

徐次長衍樸：在職的。

呂委員玉玲：本席手上的數據資料是你們給的。

徐次長衍樸：剛才說的是營區內的在職專班，去年在外就讀的就有 7,400 人次，但因考慮到我們的單位任務特性不一樣，所以我們希望這些學校能到營區內開設教學，從 103 年開始試辦，目前已有一定成效，人數在逐漸增加當中。

呂委員玉玲：也就是說如果這個條例修正通過，就會在軍中單獨開班讓軍中的軍人進修？

徐次長衍樸：對，在進修方面會有更大的彈性。

呂委員玉玲：你認為成果會很好嗎？

徐次長衍樸：我們是樂觀以待，很多學校願意跟我們合作。

呂委員玉玲：這會讓我們的青年願意投入軍中，提高募兵的成效？

徐次長衍樸：一定有幫助。

呂委員玉玲：既然如此，本席也樂觀其成。不過現在募兵招來的大部分都是軍官或士官，士兵人數非常少，究其原因都是因為在求學管道中延畢的緣故，現在又要開放軍事教育的在職進修，但是如果只是為了教育求學，那就從小學、中學一直讀到大學就好了，何必進入軍中再進修呢？所以如何讓民眾瞭解誘因、願意進入軍中就變得非常重要，一旦延畢後再讀個碩、博士，畢業時已三十多歲，此時再進入軍中服志願役，年齡、體能都是問題，本席希望國防部重視此事，好好評估其成效後再研議該如何執行。可以嗎？

徐次長衍樸：好的。

呂委員玉玲：接下來要討論的是全民國防問題，很多軍人退伍後就成為後備軍人，本席希望你們能掌握這方面的資訊，當作戰有需要時可以立刻將其召回組成部隊，以備應變之用。請問目前這方面的成效如何？是要召集、宣傳亦或要有實際訓練才能在實務上掌握這股背後支撐的力量？

李副部長喜明：實務上，不論是教育召集或後備系統都有秩序的在進行，……

呂委員玉玲：實際的作法為何？

李副部長喜明：透過後備系統召集來後可投入救災等工作。

呂委員玉玲：副部長說到重點了，他們現在的功能就是「救災」。

李副部長喜明：不止如此。

呂委員玉玲：那他們到底做些什麼？

李副部長喜明：比如漢光演習，後備部隊就組成實兵實戰的隊伍。

呂委員玉玲：演習可以有很多次，但實際需要才是重要的，不要一天到晚做報告、進行演習，我們要的是實務作法，所以我說，不要只把「全民國防」這麼一個威嚴的名詞放在那邊，我要看的是你們真正所做的事情。實際上我是有所了解，才會問你這個問題，我當過青溪婦聯會主委，每次的活動統統都會到場，我看到你們只有定時召集、做宣傳，至於實務上的訓練、配合地方的部分，希望你們地方上的指揮官在運作「全民國防」之時能再務實一點，好不好？

李副部長喜明：謝謝委員，這些訓練課表之類的我們都有做，如果要務實一點，當然……

呂委員玉玲：你知道後備軍人有多少嗎？一個縣市有二、三十萬人。而參加後備軍人協會的有多少人？在這二、三十萬人之中才只有 100 多人而已！這個你們就要去改革了。你再說下去的話，我還有更多的資料，這些就是你們的不足之處、需要去做的。

李副部長喜明：謝謝委員指導。

呂委員玉玲：不是穿上一件「全民國防」的背心來這邊宣傳一下就好。

李副部長喜明：是，謝謝委員。

呂委員玉玲：現在歐巴馬即將卸任，他要軍售給我們幾樣武器，包括地對空飛彈、水雷及潛艦等 3 樣，這些軍售項目的清單他們已經開過來了嗎？

李副部長喜明：沒有，那只是報上刊登的，實際上是沒有。

呂委員玉玲：他們的參訪團有 7 人，馬侃來參加蔡總統就職典禮的時候就特別提到了這個問題，公

開呼籲台灣的國防預算要達到 GDP 的 3%，所以才軍售給我們這 3 項武器。對於這 3 個軍售項目，難道你是看到報章雜誌才知道的，國防部都沒有收到這個清單嗎？

李副部長喜明：馬侃是屬於國會議員的系統，不管軍售……

呂委員玉玲：你知道他們要軍售這 3 樣武器嗎？

李副部長喜明：實際上不是這個樣子。

呂委員玉玲：那你有看到媒體報導這 3 樣武器嗎？

李副部長喜明：媒體的報導我有看到，但其正確性……

呂委員玉玲：我之所以提這件事情，因為他們一直說要軍售給我們潛艦，這講了很久，我們的預算也都編在那邊了，如果到今年還沒有結果的話，這筆經費就要繳回，對不對？

李副部長喜明：不會繳回，我們都有評估，會有結果。

呂委員玉玲：可是你們都還沒有正式去軍購啊！

李副部長喜明：這比較複雜，不可能……

呂委員玉玲：你用「複雜」這幾個字就帶過去了！

我再問你，對於要軍購的東西，是不是我們國家有需要才去買，而不是有所重複？我們自己就有能力做的武器，再去賣的話就是浪費，每一分錢都要花在刀口上。

李副部長喜明：委員指導的很對，我們能做的就絕對不買。

呂委員玉玲：副部長講得好。美國曾經宣布要增售給我們愛國者三型飛彈，但我們自己有天弓三型飛彈，所以就不需要了嘛！已經有的武器就不用再去買了。之前我們要研發 IDF 戰機，但美國馬上宣布要賣給我們 F16，為什麼會有這個情形？他們就是要壓縮我們在軍事武器方面的發展。我們自己就能做的武器，為什麼要去買？要買的應該是我們所沒有、而且還可以技轉的武器，以精進自身的技術，這樣才可說是把錢花在最重要的部分，對不對？

李副部長喜明：委員說得很對。

呂委員玉玲：你說我說得很對，當他們把清單開過來之時，你們就不可以去買嘍！你支持我們已有的武器就不買，對不對？

李副部長喜明：我們能做的、有的……

呂委員玉玲：我們能做、有技術的部分就不會去買。

李副部長喜明：對，不會去買。

呂委員玉玲：還有潛艦，現在的政策是「國機國造」、「潛艦國造」，我們自己能夠做的部分，如果他們要賣潛艦的話，那你們是不是要兩者並行？

李副部長喜明：現階段他們並沒有說要賣……

呂委員玉玲：所以要好好地評估、考量清楚。

李副部長喜明：我們自己也要努力去做，謝謝委員。

呂委員玉玲：我要問你一個最重要的問題，美國是最大軍售國，而目前中華民國是第五大軍購國、跟美國購買。他們在全世界軍售，不管是技術、品項及價格，一定會公布在一個項目表裡面，對不對？我要求的是，我們在軍購前一定要做好評估，要用合理公平的價格，不能買得比別人

貴，因為在國際上這些價格表都是看得到的，所以我會繼續嚴格地監督。

李副部長喜明：會，我們跟委員配合、一起努力。

呂委員玉玲：一定要努力，不能買得比人家貴，價格要合理化。

李副部長喜明：是，一定。謝謝委員。

主席：請陳委員亭妃發言。

陳委員亭妃：主席、各位列席官員、各位同仁。早上報載的一隻猴子事件，現在的狀況如何？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。我們查過了，佳山基地昨天早上 7 點 21 分發生的狀況，確實跟報載的情形差不多，官兵的反應動作很快，平常演習時也演練過，就是萬一市電系統遭受別人攻擊，如何轉換到我們自己的發電系統。昨天早上實際的狀況跟演練的情境滿符合的，從國防部的觀點來看，我們還滿肯定佳山基地空軍官兵的表現，其整個運作及指揮中心幾乎沒有受到什麼影響，對於他們在裝備的保養以及應變方面，我們都給予肯定。

陳委員亭妃：所以我們的緊急應變是可以的？過去就常常做這樣子的一個演練……

李副部長喜明：是，我們常常練習。

陳委員亭妃：也就是說，如果有敵人越過防護網、觸電了之後，影響到整個電力系統的話，如何緊急應變，要跳接到你們自用的緊急應變措施……

李副部長喜明：發電系統。

陳委員亭妃：這個部分沒有問題？

李副部長喜明：沒有問題，他們做得很好。

陳委員亭妃：昨天沒有造成任何危機？

李副部長喜明：沒有，他們做得很好。

陳委員亭妃：我們很清楚，佳山基地是一個戰管中心，而且跟臺北的空軍作戰中心是連線的，如果這個連線出現問題，等於整個防備系統也會出問題，我們沒有辦法在第一時間接到敵軍的訊息或其他任何的狀況，因此這是非常重要的。所以都沒有問題？

李副部長喜明：謝謝委員關心，沒有問題。

陳委員亭妃：每年自六、七月開始，除了各服務處，國防部大概也會接到很多民眾的陳情案件，希望可以趕快入伍，每逢畢業潮就常傳出這樣的訊息。請問「役男入伍大塞車」的問題會解決嗎？

李副部長喜明：我們一直在努力解決，如果塞車會造成民怨，國防部不願意看到有民眾不滿意的事情，因此我們現在所徵召的不但是足額，視每個單位的編制，甚至還會多一點，所以目前的狀況還好。

陳委員亭妃：現在大家有一個感覺，就是等待入伍的時間比役期還長。軍事訓練役大概是 4 個月，他們一旦畢業了，必須等軍事訓練役完成以後才可能進行下一步的規劃，包括找工作或出國等等，問題是他們到底什麼時候可以進去受訓都還不知道，所以大家就是擠破頭，可是我們整個名額是有限的，那這該怎麼辦？

李副部長喜明：跟委員報告，我們現在碰到入伍可能會塞車的情況，我們不但把所有的新訓旅做全額的招收，甚至我們把最大的容量、部隊可以容許的容量再盡可能提升，來擴大整個訓練的能量，以緩解這些希望提早服役的……

陳委員亭妃：增加多少容量？每一個縣市都有配額，只是這個配額每次都要拜託國防部多配給他們一點，否則各縣市政府的兵役科幾乎都要被擠破頭，然後每個人都要拜託人家去講，真的需要如此嗎？

李副部長喜明：舉例來講，我們原來的標準是一個營可以接訓 600 人，現在都調到 650 人了，當然我們不可能讓他們統統來，那會讓訓練品質很差，所以如果以一個營為單位，我們已經盡量從 600 人調到 650 人了，我們盡量會去解決……

陳委員亭妃：所以從 6、7 月開始，幾乎每一個月能夠配額的部分，你們都盡量增加了？

李副部長喜明：對，儘量能夠增加，最大量。

陳委員亭妃：你們預計畢業潮的需求，最慢多久一定會完成軍事訓練役？就是有關這一波的畢業潮，他們一定會提出需求，對於這一波的需求，你們可以給他們一個時間嗎？起碼可以讓他們知道下一步該怎麼做。從你們自己的比例，再加上這些多出來的名額，加一加，減一減，到底最慢會在什麼時候完成這樣的訓練？

李副部長喜明：我們希望在下半年，通常是上半年我們想要訓，但人不夠，而下半年就顯得比較擁擠，我們一直在做這樣的調節。

陳委員亭妃：一定啊！因為 1 至 6 月大家還在就學啊！一定是 6、7 月畢業完之後，大概 5 月拿到畢業證書後，就慢慢跟你們提出申請跟訴求了，所以 6、7 月跟 7、8 月一定是高峰，可是這個高峰一定沒有辦法完全吸收嘛！就像你講的，還是要保障所有的訓練品質嘛！所以一定沒有辦法，可是你要給大家一個時間，讓他們能知道下一步的規劃該怎麼做嘛！如果每個月都能有這樣的名額提供的話，最後一梯有可能是在什麼時候？是明年的幾月？

主席：請國防部訓練室陳次長說明。

陳次長曉明：主席、各位委員。如我剛才給您的報告，我們的年度計畫徵給數，到今年 12 月以前一定可以訓完，沒有問題，但就像剛剛委員講的，7、8 月以後有很多畢業潮的學生急著想入營，所以現在我們竭盡所能的擴訓，我們大概擴了 1 萬 2,000 人的訓量，因此，這些人最晚在明年的 1、2 月，會統統把他們徵進營裡面，這是沒有問題的。

陳委員亭妃：所以最慢是明年的 1、2 月，即時第一梯沒有進入訓練的機會，最慢在 1、2 月也一定會完成。

陳次長曉明：非計畫類的人，最慢在明年 1、2 月會徵進來。

陳委員亭妃：就是在 5、6 月畢業後提出，並且非在你們的計畫之內，是多出來的部分，你們最慢在明年 1、2 月也一定會訓完，是這樣的意思嗎？

陳次長曉明：是的，這個數字是由役政署提供的，至於順序的部分，這是役政署的事情。

陳委員亭妃：我們希望國防部要儘量配合，否則去年我相信你也很清楚，幾乎地方的報紙，每一次都在講員額不夠、訓練不夠，然後提供的名額不夠，每一份報紙都這樣在講，其實對國防部也

是傷啊！事實就不是如此嘛！而是因為大家希望在畢業之後能趕快將 4 個月的軍事訓練役完成，讓他可以從事下一步的安排。如果是在非計畫的部分，那你們就要去協助，這才是重要的，對於這個部分，最慢請在明年 1、2 月把它訓完。再來，大家也一直在問一個問題，因為當時國防部部長一直說，到底 82 年次的人要不要入伍去當一年兵的部分……

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。我們 7 月份會公布，因為四、五、六梯這幾個梯次是我們目前志願士兵的大宗，還要看實際來報名的獲得狀況，我們在 7 月份會做一個完整的報告，並做仔細的評估。

陳委員亭妃：因為現在已經是 6 月中了，7 月是 7 月初還是 7 月底？

徐次長衍樸：7 月中旬之前。

陳委員亭妃：7 月中旬之前會把所有的評估報告做一個公布？

徐次長衍樸：是的。

陳委員亭妃：因為現在役男只要到了畢業潮、到了就業潮，這一個問題一定就會被追著打，到底 82 年次的這些人該何去何從，下一步他們該怎麼做？這是關係到他們的生涯規劃，我希望報告能在 7 月中公布，這個時間點不能拖，這個部分要麻煩一下，這會攸關所有役男的規劃，所以不論是 4 個月的軍事訓練役也好，還是 82 年次在 7 月中的評估報告也好，希望都能夠符合大家的期待跟需求，謝謝。

李副部長喜明：我們下去以後會趕快做好並跟您溝通一下，看什麼時間來做這個比較恰當，謝謝委員。

主席（陳委員亭妃代）：請劉委員世芳發言。

劉委員世芳：主席、各位列席官員、各位同仁。今天要修改軍事教育條例，我想你們部裡面的同仁相當用心，我瞭解他們有到每位委員的辦公室去做說明，所以在條文的修正方面，其實沒有太大的困難，因為它是朝著我們認為需要走的方向去走。因此，我今天實際上要跟副部長探討的是，上一次軍事教育條例頒令施行是在 1999 年，到目前為止是 2016 年，也就是經過 17 年的時間，這樣的修正過程當中到底是好還是壞，其實有一些報導出現了一些狀況，第一是從上次修正到現在，希望軍事教育回歸大學法，這個到底是好還是壞，其實有慢慢出現一些問題，很多人認為它的轉型不是很成功，包括有幾個問題，像在現有的學系裡面，到底能否跟現在的發展方向互相契合，譬如陸官、海官裡面都有電機系，在空官、國防大學裡面也有電機航電系，海官裡面也有資管系，重重疊疊非常多，這些正期班的人畢業之後，能否到相關的軍種裡面去服務，而且是專業的服務，也出現了一些空窗期，對於這個部分，不曉得副部長您怎麼看待？因為您自己是海官，而且是 66 年班畢業的。

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。有關大學法的部分，事實上我們自己在軍事學校受訓，其實絕大部分時間我們都在修教育部規定的這些學科……

劉委員世芳：兵科反而比較少是嗎？

李副部長喜明：兵科比較少，因為不管怎麼樣，以我們海軍的例子來講，我們在船上的每一件工作，其實跟我們的基本學識是緊緊相關的，就像剛剛委員提到的電機、資訊等等，到了船上每個角落都是這些，所以他把基礎的功課做紮實了再上船，或者在第三、第四年開始修習船上實務的裝備，這是有幫助的。如果前面沒建立好紮實的基礎，他可能在學習……

劉委員世芳：副部長，顯然你很肯定海軍官校給你學科及兵科訓練嗎？

李副部長喜明：我覺得海軍官校的教育是不錯的。

劉委員世芳：那你可能相當優秀。據我所知，許多學科整併之後，有時在校四年所修習的科目，並沒有辦法達到國際公約所要求的海事教育系統規範，所以很多交通部航海人員的測驗，甚至很多海軍官校或海事相關學校的學生畢業之後，面臨要補修學分，才能通過航海人員一等船副的測驗。這是什麼意思？是否表示學生所學的學科、學門只能在自己船艦上服務？真正要到民間航運公司或其他船舶公司時，反而會出現這麼大的落差！其實這次軍事教育條例的修正有一個很大的重點，就是希望能夠開放官校生有所謂的第二專長或類似第二專長的訓練，未來退伍了讓他能夠到民間的就業市場去求職。可是現在媒體已經提出批評，請問軍事教育條例或未來軍事教育的政策要不要跟著調整？

李副部長喜明：我們當然應該要依時勢作調整。譬如交通部航海人員的測試，它有一些規定其實跟我們海軍會有一點落差，那個落差可能不是光調整教育就可以改善的。它規定某些考試一定要曾經擔任過一萬噸、兩萬噸或什麼樣的人才可以去考試，但軍艦和商船不一樣！軍艦不是靠大，是要靠武力強，海航人員測試總是用一般商船的概念來看這個東西。如果推動募兵制可以讓海軍人員的出路更好，那我們可以跟海航人員作協調。也就是說，基本上按這個規定；但如果是海軍出身者，曾經在船上工作有多少年的經驗，應該是可以作一些調整，這樣就可以結合了。

劉委員世芳：你講的這個方向我可以接受。可是剛剛相當多委員質詢時提到第二專長訓練，不論所找的大學及項目，幾乎都是「企業管理」。也就是說，所有到軍校去念書的人出來都是要到公司裡面去當董事長或總經理嗎？這是不是落差太大了？

李副部長喜明：對，這個有落差。

劉委員世芳：我建議在執行面上，考量你剛剛所提到的這些狀況，好嗎？

李副部長喜明：是，沒有問題。

劉委員世芳：接下來，我要瞭解一下有關生師比的部分。請問朱副司長，現在公私立大學生師比的平均值是多少？

主席：請教育部高教司朱副司長說明。

朱副司長俊彰：主席、各位委員。根據我們的規定，一般大學日間的全校生師比要 27，今年已經修法降到 25。

劉委員世芳：稍微再低一點，現在平均是 22.58。另外，空官只有 12.73，海官為 14.3，而陸官的機械系甚至只有 4.6，顯然資源配置不當。

以國防大學與軍校的政治系為例，講師以上或副教授、教授的學經歷如果放到一般公私立大

學，他們還可以擔任這個職務嗎？副教授兼系主任是文化大學政治學博士；你看有些副教授兼系主任是政戰學校政治所碩士，好像只要有碩士學位就可以擔任副教授並兼系主任。本委員會有兩、三位都是擔任過大學教授的人，我想他們大概沒有辦法接受這樣的學經歷。第一、生師比偏低，第二、國防大學以及其他軍校到底，是專業考量為主，還是近親繁殖？現在有沒有其他的退場機制？能不能做得到？或者都是靠關係進去的，所以沒有辦法監督，我們也都不認得。最後只好算了？正因為這樣，才形成惡性循環。去軍校讀書的年輕朋友當然會覺得得不到應該有的專業知識，也看不到退場機制裡面應有的專業學能。

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。非常感謝委員給我們的指導。第一、剛才委員所提供的幾個數字，跟我們目前所掌握的數字大概差不多。目前三軍官校的師生比平均大約是 1：12 左右，符合教育部現行規範。當然，如果師生比較低，學生受到的照顧和關照就會多一點。第二、依據大學法規，我們所有學校每年都要接受教育部的教育評鑑，而各學校每年都通過評鑑。

劉委員世芳：儘管通過，但你們是落到第幾級呢？中等而已，是嗎？朱副司長，你們每年都有評鑑，請問他們現在評鑑的結果如何？

朱副司長俊彰：我們是分為通過、再觀察和未通過三種。國防大學基本上都是通過。

劉委員世芳：除了國防大學，還有其他 8 所學校吧？

徐次長衍樸：我們各軍種的學校全都是通過的。

劉委員世芳：只有通過？算不算優呢？

朱副司長俊彰：我們只有分這三個等級。

劉委員世芳：所以不太算優！你知道為什麼嗎？就是我剛剛所提的問題，也就是軍事教育一直往教學型大學 push，這其實不是我們要的發展方向。我們送了很多優秀的學生到美國西點軍校或維吉尼亞軍校學習，結果回來之後，竟然有人以精神疾病為由申請退役！這是怎麼一回事？是不是表示我們台灣的官校教育出了問題？因此，妥適的修正其實很重要。坦白說，今天審查的條文非常簡單，但裡面的政策若不跟著改變，蔡總統希望國防產業自主，所以未來要培養更多中山科學院或其他的船舶研究中心等等的人才，但如果這些人才中沒有我們官校出來的學生，那麼軍事教育就只能算成功了一半，畢竟高教司為你們所作的評鑑結果就是叫 pass，只有這樣而已。這樣的結果，要我們如何期待所培養出來的軍校學生能夠忠於國家，且願意在戰場上學生犧牲奉獻？這個部分副部長應該心知肚明，因為從 66 年畢業到現在，你再回去你的官校看一下，不但當中的一草一木都沒改變，連教學品質也沒有改變，這絕不是我們希望看到的！繼續加油！謝謝！

主席（劉委員世芳）：請馬委員文君發言。

馬委員文君：主席、各位列席官員、各位同仁。首先請教李副部長，這次修正軍事教育條例部分條文的最主要目的是什麼？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。最主要的目的是因為我們要推動募兵制，而我們希望尊嚴、待遇

、出路都能兼顧。如何兼顧尊嚴與出路？這與我們在軍中如何培養他們有關係的。在推動募兵制暫行條例之前沒有這樣的法源機制，任何一位官兵如果願意，想在公餘到附近學校進修都可以。但如果實在不方便，如有些戰鬥部隊的官兵必須要下基地，沒有辦法到學校去念書，所以我們希望有些學校可以到營區裡面來開設教學點。這可以分兩類，一類是……

馬委員文君：副部長，我只是要知道主要目的。你剛才提到目前你們在營區裡面也有開辦一些課程，是不是？

李副部長喜明：有，證照班也有。

馬委員文君：如果只修正這一條，你們認為有幫助嗎？

李副部長喜明：有幫助。

馬委員文君：我看了一下 103 年與 104 年的資料。103 年在職專班有 773 人、證照專班有 511 人；104 年在職專班有 854 人、證照專班有 536 人。如果把兩個班加起來計算，其實有一千多人。我們非常恭喜在職專班的八百多位人員，也很為這八百多位感到高興。可是相對地，以 20 萬兵力來計算，那就是還有十九萬九千多人是要哭泣的，因為他們沒有這樣的機會。顯然你們沒有考慮到困難點在哪裡，其實這樣的課程可以設在營區裡。但你們增訂了這個辦法以後，大概只有國防部直屬單位、機關單位或各司令部、指揮部的人員可能有辦法去上課。副部長是海軍出身，海軍如果在艦艇上，空軍如果是開飛機的，如果是野戰部隊的或是在外島的人員，他們可以享受這樣的福利嗎？

李副部長喜明：可以。

馬委員文君：這是目前最大的問題。我們再回頭看看軍事教育條例第一條到第四條，全部都是要健全軍事教育、培養軍事人才，至於畢業證書、結業證明等等，只有國防大學及相關單位能給，所以你們現在只有改這一條，會造成很大的衝突性。我們的國軍有二十幾萬兵力，實在人才濟濟，可是你們卻只會頭痛醫頭、腳痛醫腳，這是我對你們修法的看法。

李副部長喜明：委員剛剛講在營內進修的只有國防部、司令部、指揮部等單位的人員，不過，實際的情況可能剛好相反。事實上，國防部是不會在營區內開班的，因為……

馬委員文君：副部長，這個不需要爭議，你可以去看看！其實我們主要的目的是希望可以讓募兵推展得更順利，可是去上在職專班及其他證照課程的官兵當中，有沒有來自野戰部隊的？因為他們平常訓練的時間很長。也有一些平日很忙的單位，有時還得要加班到八、九點；有些人甚至報了名，卻只上過第一堂課、領了課本，後來就沒時間再去了。所以這才是最大的問題。你們不能只改個，尤其軍事教育條例提到，軍事教育分為軍官教育及士官教育，其培養階段包括基礎教育、進修教育及深造教育等等，至於發證書的單位只有國防部，所以你們增訂了一條，卻沒有修正這部分，會造成很大的矛盾。

李副部長喜明：我們營區內的教學專班就是專門為了戰鬥部隊而設的，也就是說，我們就是要讓戰鬥部隊有在職進修的機會。但剛才委員說的很有道理，有些人可能要下基地或做訓練，他們確實沒有時間。

馬委員文君：副部長，你剛才不是說目前已經有在職專班？有給戰鬥部隊開設這樣的專班嗎？

李副部長喜明：有。

馬委員文君：戰鬥部隊有多少人上這類的專班？比率大概是多少？

李副部長喜明：絕大部分的人都是在戰鬥部隊。機關部隊，我們幾乎是沒有的。

馬委員文君：請你們把比率算出來。

李副部長喜明：我們現在有 39 個教學點，如果要去恆春下部隊，當然就沒辦法上課了。所以我們跟學校研究，當學校放暑假的時候，讓我們上課。有這樣彈性的安排，才能夠在職進修。

馬委員文君：他拿到的也是學分，對不對？

李副部長喜明：對，也是學分，也是可以拿到學位。

馬委員文君：他們即使拿到學分，但出了社會，還是沒有辦法跟一般民眾去競爭。所以我要在這裡慎重地提出來，因為討論細節沒有意義。我可以把數據給你們，請你們再仔細地評估一下，戰鬥部隊有沒有辦法去上這個課。最重要的是，你們可以參考美軍的做法。其實我們更應該要做的是，整個軍事教育條例全面大修。你們要針對這部法做全面的總檢討，因為它仍掛在大學法的架構底下，而軍事教育要培養的卻是領導統御的人才。如果你們要培養的是資訊人才，那麼台大、清大、交大、成大就可以訓練出非常優秀的人才了，所以那不是你們要訓練的，你們要訓練的是領導統御的專才。我剛剛說到深造教育，以美國為例，他們在深造教育後，就可以取得碩士學位。可是在台灣，國防大學深造教育出來之後並沒有碩士學位。也就是說，你們根本沒辦法給他們到外面競爭的機會，這或許也是很多士官很早就急著要退休的一個很大原因，所以我今天特別提出這點。光改一條，一點意義都沒有，因為沒有辦法很有效地改善募兵的困難點。募兵最大的困難點就是戰鬥部隊人才的招募，所以你們可以參考美國的方法。我認為最好把志願役的年限設計成五年，目前志願役一簽就是四年，對不對？

李副部長喜明：是。

馬委員文君：他如果願意再簽，你們就讓他服完第五年，再讓他去大學念書，得到一個完整的學位。比如給他四年，這四年不算服役的年資，等他再進來，也許他就可以做十年了。其實現在到處都是大學畢業的人，甚至很多都是碩士、博士，所以如果只在學校裡面進修短短的暑假或一些空檔的時間，這種學分班的訓練有用嗎？一點競爭力都沒有。如果要改，就應該改到完整，改到最好。你們應該全面檢討軍事教育條例，我認為應該大修，而且要做總檢討，讓所有的人都可以獲利，而不是只有少數人。你們現在修訂的這幾條，只是針對少數人量身訂做的。如果每四年你們都有一個這樣的積點，因為戰鬥部隊的人不容易有時間去上課。現在志願役四年一簽，如果設定為五年，那麼他第六年就出去念大學；或者你們可以用積點的算法，如簽志願役時願意加入戰鬥部隊，在服完五年兵後，由政府補助，讓他去念四年大學。為什麼積點很重要？把機關學校的積點每年算 1 點，但如果是到戰鬥部隊的話每年給 5 點。如此一來，在機關、單位、學校必須服完五年，才可以跟他在戰鬥部隊的一年作比較。我相信這樣的條件才可以讓更多人願意到野戰部隊或進入大家不願意進入的兵種，如此一來，你們不容易募到兵的狀況或許會有所改善。

李副部長喜明：謝謝委員。委員剛剛提的很多意見，我們覺得很有道理，後續我們會研究納入推動

。其實剛剛召委也同樣給了我們若干指導，我們接下來會繼續推動。

馬委員文君：副部長，應該要全面修，而不是只修一部分。我覺得今天修訂的條文，對募兵一點幫助都沒有。但既然已經提出來了，所以還是會進行討論。如果要讓募兵制成功，就應該要有更多誘因，請務必全面地檢討，而不是只修訂一、兩條。

李副部長喜明：會，謝謝委員。

馬委員文君：謝謝。

主席：請呂委員孫綾發言。

呂委員孫綾：主席、各位列席官員、各位同仁。一直以來募兵制都是本委員會在討論的問題。為了順利推動募兵政策，國防部提出了軍事教育條例部分條文修正草案，現在我要針對募兵制的一些問題請教副部長。在現行法律當中，提供官兵進修的法源就有三個，包括推動募兵制暫行條例第七條、軍事教育條例第二十一條以及這次國防部提出的增訂軍事教育條例第二十一條之二修正案。請副部長說明，這三條有什麼不同？

主席：請國防部李副部長說明。

李副部長喜明：主席、各位委員。暫行條例只是一個法源，且有落日條款，在 109 年就必須結束，所以我們必須將暫行條例落實在各個相關的法律中，以協助我們推動募兵制，這是我們修法的基本精神。

呂委員孫綾：既然暫行條例在 109 年才結束，為什麼現在要急於提出修正案？有什麼原因嗎？

李副部長喜明：暫行條例落日的話，我們再推動這些法案就沒有法源依據了。如果我們現在把這些法都修好了，屆時即使暫行條例落日，也已經完成法制化，那麼我們就可以繼續做我們應該做的事。

呂委員孫綾：接下來我要請副部長看兩份民調資料。第一份是 2010 年募兵制準備要實行前，由 104 人力銀行所做的一份意願調查。其中上班族願意投入職業軍人的五大原因在於：第一個是穩定的薪水、第二個是諸多福利、第三個是退休俸制度、第四個是健全的陞遷制度、第五個是一份可保家衛國的神聖工作。所以在 2010 年當時社會上有從軍意願的重要原因都是在於薪水和福利制度。

第二份民調是去（2015）年由一家線上民調公司所做的意願調查，其中有意願加入軍職的前三名原因是：第一、薪資與福利佳；第二、有退伍金或終身俸；第三、不會有因景氣不佳而遭裁員的顧慮。

從 2010 年到 2015 年的民調，我們可以看出大家從軍的意願都是受經濟因素所影響。請問副部長，國防部曾否針對民眾從軍意願做過調查？若有，調查的結果如何？

李副部長喜明：我們有做過這方面的民調。

主席：請國防部資源司陳司長說明。

陳司長正棋：主席、各位委員。事實上，我們每年都會對志願役官兵做意見調查，對於他們在工作、薪資待遇、相關的福利設施以及領導統御、內部管理上有什麼意見進行瞭解，並得到相關據數。基本上，他們滿意度比較高的，還是剛才委員所說的那幾項。但因為軍人是一個很特殊

的團體，他們必須要保家衛國，所以他們的自由度是受限制的。

呂委員孫綾：對。

陳司長正棋：他們的工作沒有所謂定時的區分，且臨時狀況很多。所以我們希望在福利待遇和薪資及其他制度的配套上，能夠對這群志願役的官士兵有一個合理的照顧，這是我們國防部的一個基本政策。

呂委員孫綾：希望你提供這份調查結果給我。

陳司長正棋：可以。

呂委員孫綾：另外，我在國防部的國軍人才招募中心網站上看到一份有關從軍意願的調查問卷。請問副部長，這份問卷目前有多少人填寫過？

李副部長喜明：容我請業務主管向委員說明。

主席：請國防部人次室徐次長說明。

徐次長衍樸：主席、各位委員。有三千多人，我這邊有一個數據，103 年有效問卷是 949 份、104 年是 2140 份、105 年到目前為止是 509 份，總共已經 3598 份有效問卷。

呂委員孫綾：是從 103 年到 105 年嗎？

徐次長衍樸：是。

呂委員孫綾：請你們把這部分的數據也提供給我。

徐次長衍樸：我們會詳細提供給委員。

呂委員孫綾：另外，在問卷上關於有意願加入軍職的原因總共有十五項，請問這十五項當中最多人填的是哪幾項？

徐次長衍樸：薪資待遇還是排在第一位，跟委員的數據差不多。第一個是薪資與福利、第二個是有退伍金、終身俸、第三個是不因景氣變化而遭裁員，我們的意願調查結果跟剛才委員所提供的資料大概差不多。

呂委員孫綾：所以這幾年來大家願意從軍的一個理由還是因為福利好？

徐次長衍樸：這是最大誘因。

呂委員孫綾：問卷當中有提到不想加入軍職的原因，總共 19 項。請問調查結果比率最高的是哪一項？

徐次長衍樸：第一項是「已有選擇其他工作規劃」，第二項是「沒有私人空間和隱私」，第三項是「無法適應軍中生活」。第一項是他已有別的工作，可能他覺得別的工作更適合他。

呂委員孫綾：更適合他去發展？

徐次長衍樸：對，這一部分比率最高，大概占 45.9%。

呂委員孫綾：問卷當中還有一題是「何種情況的改善會提高你從軍的意願？」這一題的調查結果如何？

徐次長衍樸：第一是「推動每日上下班制度」，這件事我們已經在做了。有關盡量開放外膳宿這部分，當然，我們有機關學校已經是上、下班了，但對於部隊來講，受到一些任務如戰備任務等等影響，目前我們也盡量在不影響戰備執行狀況下實施外膳宿。他們所提出的第一個，就是希

望每日上、下班。

呂委員孫綾：我想剛剛這個問卷裡面的一些題目和答案，都是會影響民眾從軍意願的。我希望你們要依據這些數據來做推動募兵政策方向的修訂，這樣才能讓我們達成招募國軍的最大目的。

徐次長衍樸：是。

呂委員孫綾：另外，105 年在各營區教學點所開設的學務學程專班總共有 28 個，由 12 所學校在營區內開班。我發現你們開設的科目有休閒管理、健康管理及應用外語，請教副部長，這些科目的授課內容都是什麼？

李副部長喜明：目前開設的 28 個專班當中，最多已經有到 16 所學校。至於授課的每個科目，容我們整理一下資料再提供給委員。好嗎？

呂委員孫綾：好。國防部在營區內開設的證照培訓專班，我看到裡面有一項是「芳香精油證照」，請問上課的內容是什麼？這樣的專長如何銜接軍中生涯的證照？

李副部長喜明：這是學第二專長，讓他下去以後也能夠有專業，所以這個跟軍中的專長是沒關係的。

呂委員孫綾：是讓他退伍之後可以有個第二專長？

李副部長喜明：是讓他安心，這是出路問題，不是專業問題。

呂委員孫綾：設想到他們退伍之後可以……

李副部長喜明：對，設想到他總有一天要退伍。我們希望在國軍他是一個很專業的軍人，退下去後，也是一個有專才的人，可以從事某一種行業。這是我們整個的、多元化的一個想法。

呂委員孫綾：還有喪禮服務證照班以及華語領隊導遊訓練班，內容是什麼？

李副部長喜明：這兩班也是多元化的一環。若覺得自己適合當導遊，就去參加導遊班，一旦退伍，生涯就可以接軌了。

呂委員孫綾：就可以工作？也可以去按摩店上班？

李副部長喜明：如果有這個興趣的話，當然，各人有各人的興趣。

呂委員孫綾：接下來，這是我在青年日報上看到的一篇報導，一位軍中弟兄在軍中接受職訓，並取得通訊產業必備的證照。我覺得國防部所開設的證照班應該要朝這樣的方向，讓他有個專業，讓軍中弟兄能夠在軍中發揮所長，這才是我們要努力的方向。針對這個部分，我希望國防部以及相關的部會、單位可以切實地檢討。

李副部長喜明：委員講的很有道理，我們也是朝這個方向努力。事實上，我們也鼓勵兩邊都能夠接軌。尤其營內的專長與下去後的專長是銜接的……

呂委員孫綾：要一致。

李副部長喜明：對，這是我們列為優先鼓勵他們做的事情。

呂委員孫綾：好，希望副部長從這個方向去努力。

李副部長喜明：是，謝謝委員。

呂委員孫綾：謝謝。

主席：接下來登記發言的徐委員永明、林委員德福、顏委員寬恒、陳委員怡潔、劉委員權豪、林委

員俊憲、陳委員歐珀、徐委員國勇、孔委員文吉、盧委員秀燕、賴委員士葆、廖委員國棟、陳賴委員素美、徐委員榛蔚、王委員惠美、陳委員明文、蔣委員乃辛、周陳委員秀霞、羅委員明才、鍾委員佳濱及吳委員志揚均不在場。

登記發言委員除不在場者外，均已發言完畢；報告及詢答結束。

現在處理臨時提案。

王委員定宇等人所提臨時提案：

本院委員王定宇等 6 人，有鑑於我軍事教育院校對於現有中國軍事研究能量之不足，考量培育國軍戰情研析人才之需求，建請國防部應儘速就增設「中國軍事事務研究所」一事規劃推動，是否有當？敬請公決。

說明：

1. 當前我國國家安全最大威脅仍屬中國對台軍事行動，中國軍事事務研究對國軍建軍備戰至關重大，更攸關台灣總體國家安全與發展。精準掌握中國戰略思維、軍事發展現況與可能發展趨勢，則有賴於長期的中國軍事研究人才培育。然，目前國防大學僅於政治系下設有「中共解放軍研究組」，教學、研究、師資與國際交流能量均嚴重不足，亦影響到我國安軍事人才之培育。

2. 爰此，建請國防部及國防大學，儘速規劃推動將現有之「中共解放軍研究組」擴大增設為「中國軍事事務研究所」，以求整合教研資源，發揮最大之教學、研究與國際交流功效，俾充實國軍對於中國軍事事務之專業研析人力、提升國軍中國戰情研究水準，並發展成為國際重要之中國軍事事務研究重鎮。

提案人：王定宇 羅致政 陳亭妃 蔡適應 呂孫綾  
劉世芳

主席：請問各位，有無異議？

徐次長衍樸：我們非常尊重委員的提案，但第一，依據臺灣地區與大陸地區人民關係條例規定，對於「中國地區」我們都是用「大陸」來作說明。我們也查過，目前金門大學、淡江大學的研究所，都是叫「大陸事務研究所」。所以，有關「中國軍事事務研究所」當中「中國」二字，我們建議改為「大陸」，也就是改為「大陸軍事事務研究所」。

王委員定宇：我不認為應該改，但如果改成「中共」，我還比較可以接受。也就是說，或許可以改為「中共軍事事務研究所」。

主席：可以改為「中共」？

王委員定宇：「中共」勉強可以接受啦！不過我還是覺得維持「中國」比較好，我們要尊重人家國家的名稱，不要隨便改。

主席：你可以接受「中共」二字嗎？

王委員定宇：看連署的其他委員有何意見，我希望還是維持「中國軍事事務研究所」這個名稱。因為這個研究所將來會非常的國際化，而且美國、日本、亞洲各國都會很尊重這個研究所，改為「大陸」的話，英文還是要翻成「中國」啊！

徐次長衍樸：是不是用「中共」可能會比較適合？

李副部長喜明：現在陸委會也定調我們稱呼對岸叫「中國大陸」、稱呼我們叫「台灣」。所以也可以叫「中國大陸軍事事務研究所」。

王委員定宇：副部長，我不想名稱上為難你們。兩岸事務或兩岸人民關係條例是一回事，但這是我們在國內設置的研究所，不要自己綁死自己！召委，我的提案就叫「中國軍事事務研究所」，真正到了籌備設立時，名稱可以再討論，這樣好不好？你們不要改我的提案啦！

李副部長喜明：好，謝謝委員。

主席：國防部表示希望在名稱上能夠稍微有彈性一點，到底最後用什麼樣的名稱，屆時再請委員來指導。

本案以有附帶決議的方式通過。

本次會議有徐委員志榮提書面質詢，列入紀錄，刊登公報，並請相關單位以書面於兩週內答復；委員口頭質詢未及答復部分或要求補充資料者，也請相關單位以書面於兩週內提供。

徐委員志榮書面意見：

案由：本院徐委員志榮，鑑於日前中國大陸及俄羅斯共四艘軍艦駛入釣魚台列嶼近海，引起日本緊急向中國大陸抗議，惟我國亦擁有釣魚台之主權，對於俄羅斯及中國大陸軍艦航行經過釣魚台列嶼，我方似無反應。尤其我國防部對於外國船隻航行經過領海，究竟是否確實掌握其航行方向，以及中俄兩國軍艦同時出現在釣魚台列嶼附近，雙方是否有合作關係等等，皆尚待釐清。為維護我領海安全及區域和平穩定，請國防部嚴加注意，並應適時加強巡邏，特向國防部提出書面質詢。

說明：

一、中國大陸及俄羅斯共四艘軍艦於今年六月八日夜晚至九日凌晨駛入東海釣魚台列嶼近海，引起日本緊急向中國大陸抗議，惟我國亦擁有釣魚台之主權，對於俄羅斯及中國大陸軍艦航行經過釣魚台列島，我方似無反應。

二、針對三艘俄國軍艦和一艘中國軍艦近乎同時出現在釣魚台列嶼附近，兩者之間是否有所合作的問題，以及對於外國船隻航行經過領海，究竟是否確實掌握其航行方向，皆尚待釐清。

三、為維護我領海安全及區域和平穩定，請國防部嚴加注意，並適時加強巡邏，以維護我海權。

主席：現在處理預算凍結案。105 年度國防部及所屬主管教育訓練預算凍結 300 萬元一案，請問各位，對本案准予動支有無異議？

蔡委員適應：我有要求國防部提供資料，但是國防部給的資料不是很完整。請國防部再說明一下，這個案子當中有兩億多元是國防大學的委託研究費，到底總共是多少錢？如果 104 年只有四百多萬元委託國防大學，那麼其他錢用在哪裡？因為我看不懂內容，請再說明一下。

楊教育長基榮：本校所受的委託案，就是國防部各單位認為在學術或研究上有需要，委託我們學校做招標和資料審查。104 年本校接受委託的案子共有 8 件，總金額大概是四百多萬元，在此先向委員作報告。但我不曉得那個「兩億元」是指哪個？