

請洪委員慈庸質詢，詢答時間為 15 分鐘。

**洪委員慈庸：**（15 時 53 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。今天發生了雄三飛彈誤射事件，而方才的記者會已經宣布是有誤射漁船，所以對於後續的調查，請行政院一定要監督各相關部會，不管是檢調或是國防部，一定要詳加調查，還有相關家屬後續的照顧，也一定要做好。其實發生這樣的事情真的是非常誇張，也不應該發生，再加上最近國軍接二連三發生了一些事情，所以針對國軍的訓練、管理及整頓，一定要多花一點心思，我們不希望國軍的管理是如此的鬆散，讓類似的事件一再發生，在此要先提醒院長注意。

再來是今天早上會議一直無法進行，最主要就是在「一例一休」的問題上，國民黨委員有著非常大的意見。最近天氣非常炎熱，而很多工商大老、企業主都為了這 7 天假，表示要「反桌」；勞團也為了「一例一休」問題，也表示要「反桌」，之前在委員會當中，我也曾跟部長討論過，而時代力量的立場一直以來都是希望採用「二例」，所以今天我想針對臺灣的勞動條件狀況，來做一些比較根源性的探討，首先，請問院長是否有看過「過勞之島」這本書？

**主席：**請行政院林院長答復。

**林院長全：**（15 時 55 分）主席、各位委員。抱歉，我沒有看過。

**郭部長芳煜：**對不起，我也沒有看過。

**洪委員慈庸：**兩位若有時間，可以在今天會議結束後，花點時間來看一下這本書，這本書裡面提到很多臺灣過勞的實際案例以及政府應該去了解、改善的地方。據了解，臺灣每 5 天就有 1 人因為過勞而發病；大概每 10 天左右就有 1 個人因為過勞而死亡，所以臺灣過勞的現象是非常嚴重的。本席之前是在一般產業做事，也就是一般的勞工，所以我有很深刻的體會，其實很多的勞工並不知道自己是為了生活而去工作，還是為了工作而生存存在這世界上，因此，我很希望兩位若有時間的話，可以去看看這本書。

基本上，過勞是一個結果，但原因在於臺灣是慣老闆的天堂，「慣老闆」是一個新新世代的用語，就是被政府寵壞的老闆。在臺灣，的確很多老闆都對員工非常好，這部分我們不能加以忽略，但仍有一些老闆，他們所要的不是人才，也不是要奴才，而是便宜又好用的奴工，部長在勞動界這麼久，應該知道現實產業界的一些問題，即現在很多老闆希望臺灣是一個工時最高、薪資最低的國度，很多老闆都存有這樣的心態。

再者，關於這個議題，上個禮拜開了很多場協商會議及公聽會，而我們也聽到很多企業大老闆說出了一些驚世名言，比方說加班有益勞工的身心健康；小孩放太多假，不會有出息；臺灣的工時不是全世界最低；很多中南部勞工想要加班等等。請問院長認同這些驚世名言嗎？

**林院長全：**我不認為這是一個很合理的說法。

**洪委員慈庸：**所以就是他們說得不合理。的確，這幾句話聽在全國八、九百萬名勞工的耳裡，應該很不是滋味。事實上，臺灣這些慣老闆從 1987 年開始就說了很多驚世名言，比方說 1987 年時他們就說，如果開放勞工組工會及罷工的話，企業就永無寧日；1999 年則是說，如果讓試用期的勞工拿全薪，政府是想要逼死全臺灣的老闆嗎？2016 年則是說，要把刪掉的 7 天假還給勞工，是要逼企業出走嗎？以上就是這幾年來這些慣老闆說的一些話，而這也就是讓臺灣成為一個

慣老闆的天堂。

而慣老闆的天堂有什麼特色呢？就是有工時長、薪資低、罰責輕等 3 大問題。首先，關於工時，究竟要「一例一休」還是「兩例」呢？據統計，去年的工時是 2,104 個小時，前一年則是 2,135 小時，所以去年的工時是有降低一點點，且臺灣是全球排名第 14 名，而這些慣老闆心目中的模範生，也就是全世界排名第 1 名的則是新加坡，可是這些大老闆沒有說出口的是，新加坡的國民所得是臺灣的 2.5 倍左右。

針對行政院剛拍板定案的「一例一休」，記得之前院長曾說過，推動週休二日的政策是希望能夠逐漸降低工時，這也是蔡總統在勞工政策中的第一點，請教院長及部長，目前行政院提出的版本真的可以達到降低工時的目標嗎？

**郭部長芳煜：**絕對可以達到降低工時的目的，而我們會從三方面去處理，第一，正常工時的部分，就是落實週休二日；第二，加班的工時，我們現在對於休息日的加班時數，已經有所限制，就是時間上必須在每個月 46 小時之內；第三，對於勞基法第八十四條之一，我們會進行檢討，希望濫用責任制這樣的做法未來能夠予以導正；第四，則是加強勞動檢查。也就是希望透過以上 4 種方式來達到降低工時的目標。

**洪委員慈庸：**部長講的這些我們大概都可以理解，不過其實勞工團體也提出許多質疑，這些質疑部長應該都有聽過，我就不多說了。

剛才我說的這位老闆認為加班有助於勞工的身心健康，講出這樣的驚世名言已經讓我們覺得很瞎了，勞動部竟然接著說，有勞工希望透過加班的方式多賺一點錢。院長，沒有人喜歡加班，如果不是因為臺灣的薪資這麼低，怎麼會有人想用加班的方式賺錢？我希望勞動部可以重新思考這句話，可能你們心中是這樣想，但是你們應該思考臺灣到底發生了什麼事情，為什麼勞工這麼卑微，竟然要靠著賺加班費來餬口？其實我覺得勞動部不應該講這種話。

**郭部長芳煜：**我不相信我們的同仁會這樣講，可能是解讀不一樣。目前我們所提的版本都是要達成階段性的目標，當某天大家的薪資水平達到一定程度後即不需要加班，但以目前的情況來說，如果有部分的勞工需要加班，我們希望能夠透過配套措施在休息日提高他的加班費所得，並計入 46 小時的加班時數，如此也可以維持他的生活健康。

**洪委員慈庸：**當我們的政策及法令定得愈複雜，資方就愈有空間可以亂搞，大家都知道這件事情，我不相信部長不知道。你們現在訂的政策很複雜，光加班費就有四種算法，未來產生爭議時要怎麼辦？我必須這麼說，當你們的政策愈有空間，資方就愈肆無忌憚。若是今天採用兩例的方式的確會造成一些衝擊，但這是比較簡單的修法，所以我還是提出這個部分希望部長及院長能夠思考，雖然行政院的版本已經拍板定案，但之後還是會送到立法院討論，接下來當它進到委員會時我們也會反映這個問題。

根據調查，實際上臺灣有六成的人已經有週休二日，而根據四月的統計數據，平均每個人的工時為 8.5 小時/天，平均工作日數為 19.8 天，每月加班 8.2 小時，請問部長認為這個數據與實際情況相符嗎？

**郭部長芳煜：**我們希望再減少加班時數以達降低工時的目標。

**洪委員慈庸：**這份調查是對雇主做的問卷調查，所以我認為其中會有兩個問題，第一，雇主通常會少報工時，因為他不會報出違法的數據；第二，針對工時數據的統計，它的定義是包含正常上班與加班的工時，但在加班工時中很關鍵的兩字是「有酬」，所以責任制及不給加班費的工時其實都沒有計算在內。郭董之前也說過，他的員工假日加班都不需要發加班費，如果再把這些工時計算進去，其實過勞的情況會比我剛才所講的數據嚴重許多。大家都知道工時是一個非常難解的問題，但是我希望新政府上任後可以想盡辦法解決工時的問題，解決臺灣人必須在工作上付出這麼多時間的問題。

接著要談到薪資的問題，剛才提到勞工要加班是因為薪水太低，所以他們不得不加班以爭取微薄的薪水餬口。其實在委員會質詢時我也多次向部長提過，至少講過三次，蔡總統的就職演說提到，雖然他沒辦法立刻幫所有的年輕人加薪，但是他願意承諾，會讓新政府立刻展開行動。這句話我講了三次表示它非常重要，時代力量身為理性監督的政黨，我們不會要求現在的政府馬上要有具體成效，但是我們現在都說臺灣的薪資倒退 16 年，比 2000 年還不如，希望未來新政府可以帶著臺灣往前走，在四年後統計出來的數據不會讓標題變為「薪資倒退 20 年」。請問院長對於這部分有什麼企圖？

**林院長全：**我們希望在各方面皆能努力讓薪資成長，其實實質薪資倒退最根本的關鍵還是在於我們需要更多創新以提升勞動的生產力及競爭力，在此情況下，薪水的成長才能夠扎實地往前推動。

**洪委員慈庸：**你們一定要採取一些具體的政策及措施才有辦法提升薪資。下個會期是預算會期，希望行政院未來所提出的預算能夠反映出你們的政策，讓大家在下個會期審預算時看到你們的企圖心。

最後，針對罰責太輕的問題，剛才我提到鴻海的郭董自己爆料說他的員工願意假日去加班不領加班費，勞檢去檢查後「重」罰鴻海兩萬元，我不知道郭董會不會又說這個罰責太重所以他要出走，其實鴻海在業界是非常有名的血汗工廠。根據新聞報導，部長說現在勞檢發現此情況是罰兩萬，未來如果是一千人的話就按人數計算罰兩千萬，請問是如此嗎？

**郭部長芳煜：**這需要修法，我們正在跟法務單位研商可否朝此方向進行，不過在尚未修法前，現在就可以根據違規的情況罰款兩萬至三十萬，我們會先加強這個部分，而且可以逐案處罰。

**洪委員慈庸：**本席希望勞動部可以儘快送出修法的案子，讓我們一起討論，我認為修法是必須的，罰兩萬元對鴻海會造成什麼影響？沒有影響啊！希望下個會期勞動部可以送出修法的案子。

針對罰責太低的問題，有幾項事情我們希望勞動部去做，除了提高罰責之外，還要增加勞檢，另外希望勞動部能建立檢舉獎金的制度，如果內部的員工或其他人員檢舉的話能提供檢舉獎金，最後，希望能建立一個簡便的查詢系統讓勞工一查就可以知道哪些是違法的雇主，現在雖然有公布，但是查不到，所以希望勞動部能編列預算建置這個系統，這樣對企業才有嚇阻的效果。

**郭部長芳煜：**謝謝，我們會研議辦理。

**主席：**請徐委員志榮質詢，詢答時間為 15 分鐘。