

校與社區結合，讓規模較小的學校充分發展社區特色。國家的行政資源不能只補助卻不協助，放任校方為尋找生源而疲於奔命，致使輕教學重招生的情況發生。

八、「實驗教育三法」雖已公布實施，各個縣市各行其事，縣市教育法規時而傳出刁難自學教育的情形，凸顯國家政策落實不周。「實驗教育三法」上路後，又面臨大幅減班的危機，相關部門是否就公立學校裁併後的校舍校地轉換為實驗教育的場域，以國家法律介入學校組織管理層，媒合體制外學校與共學團體進行跨校交流，讓國民教育更加多元、活絡、開放？

為解決少子化帶來的挑戰，熱門學校的人口過度集中、教師負荷過重；而偏遠或小規模學校卻有廢（併）校危機、教學資源不足，超額教師亦衍生諸多就業分配不公的問題，請行政院務必針對上述問題提出具體可行的解決計畫。

主席：現在請江委員永昌質詢，詢答時間為 15 分鐘。

江委員永昌：（14 時 59 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。在小英總統出訪之際，以華航的空服員為主的職業工會發動罷工來為他們爭取權益，院長認為華航新上任的何煖軒董事長有沒有救援成功、平息紛爭，讓勞資雙方都得到一個圓滿的解決？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（14 時 59 分）主席、各位委員。何董事長能夠在爭議之中讓罷工儘快落幕，就這部分來說，算是成功的。

江委員永昌：但是問題是他對於幾點訴求都同意，我跟你一樣，我們都站在空服員、勞工的立場，我們認為企業的營利、利潤不該建構在讓勞工過分付出，應該要共創雙贏，這個我們都贊成，雖然所有的協議都達成了，但是卻帶動另外一個罷工，現在華航企業工會為了地勤人員，將提出同樣的訴求，要求華航承諾，後面華航的子公司華信可能也會跟進，甚至可能一發不可收拾，將來國營事業所有交通部門員工都會有這樣的感受，認為罷工可能是個為自己權益發聲的機會，那麼我們政府應該扮演什麼樣的角色？尤其這些都是我們的國營事業。

林院長全：這部分應該分兩部分來談，第一，政府是華航第一大股東，有掌握經營階層，我們希望經營團隊在處理勞資爭議時能儘量以平等的方式來看待彼此，尊重彼此的需要，照顧員工的福利。秉於這個原則，對於華航罷工一事，我們認為如果可以解決就儘早解決。至於他們詳細談的條件是否妥當，或是後續員工有沒有其他意見，我們還是希望何董事長用同一個原則妥善處理，不過處理方式不該由行政院來指示他們，必須尊重公司的治理，所以在現階段我們還是維持同樣的態度，希望能夠避免勞資衝突，在對等的原則下，儘量考慮到員工權益。如果他本於這個態度和原則來處理，我們還是儘量尊重他，除非整個情況又造成勞資間的衝突。

江委員永昌：院長剛剛提到，如果在同一條件之下，我們都是站在勞工權益的立場，不希望企業主剝削勞工權益來創造利潤，這樣子講，表示同一條件之下其他工會或其他國營事業，甚至帶動到民營公司，都很有可能隨著這波大浪而喚起他們的訴求，想要去……

林院長全：不只是同一個條件，事實上是同一個態度和立場，至於每個員工的工作情況或技能，他們各有不同的專長，大家在待遇上也會有一些差異，關於因為罷工而造成的彼此差異，公司要怎麼去處理，我們尊重，但是希望它對每個員工的訴求都能充分傾聽，也能設身處地去站在他

們的立場去想，不要把員工當成生產工具，而是當作對等的工作夥伴，來處理這個問題。至於最後會得到什麼結論或會用什麼解決方式，我們應該尊重經理階層，不要過分干預。

江委員永昌：如果資方都站在院長剛剛所說的立場和態度，就不會發生這些問題，現在問題已經發生了，又考慮到後面……

林院長全：後續的問題也應該用同樣的方式來看待。

江委員永昌：不能讓同樣的事情再發生，該協調，該去談，大家平心靜氣坐下來，好好去努力，行政院在此要扮演協助的角色，行政院能夠做的事情……

林院長全：我們不能指示他要怎麼去做，因為這樣會把華航經營的事情弄到行政院來，這樣是會有問題的，畢竟華航是一個上市公司。

江委員永昌：後面可能還會陸續有很多……

林院長全：對，總經理和董事長……

江委員永昌：那您的態度是什麼？

林院長全：總經理和董事長必須站在第一線來處理。

江委員永昌：行政院不可能沒有任何作為。

林院長全：我們只會給我剛剛講的立場、態度，至於處理的細節，應該由董事長親自去面對和處理，我們不能介入，我們不能教他怎麼處理，或告訴他怎麼處理，不然我去當董事長或總經理就好了，這樣是不可以的，而且它是一個上市櫃公司。

江委員永昌：如果你這樣講的話，你不做任何介入，你不擔心後續的問題爆炸開來？

林院長全：我希望他能夠妥善處理，本於董事長和總經理的權責，他們要去妥善處理。

江委員永昌：謝謝。

接下來要請教教育部潘部長，這次夏季奧運，我們的選手都準備出發了嗎？

潘部長文忠：是。謝謝江委員。

江委員永昌：其實這次有很多高爾夫、網球等項目的世界級優秀選手因為擔心感染茲卡病毒而選擇不去，我們的選手有沒有考慮過這個問題？幸好我們這裡是夏季，而巴西里約現在是冬季，感染茲卡病毒的機會變小，不過在我們對選手的保護，教育部體育署有沒有相關的想法？

潘部長文忠：到目前為止已經有 52 位選手有參賽資格，正在國訓中心做整體訓練，做賽前的最後準備，關於防疫，我們也有做跨部會的討論，畢竟比賽地點位於巴西。

江委員永昌：對他們做什麼保護？隨行醫療團隊有沒有做任何措施？

潘部長文忠：以茲卡病毒來講，防蚊是最主要的措施，在整個團隊中也有醫護人員隨行，除了提醒選手注意穿著，防止被蚊子叮咬，隨行醫護人員也帶著防蚊藥劑。

江委員永昌：WHO 也有提出警告。

潘部長文忠：是。

江委員永昌：這些選手為了為國爭光而願意去比賽，他們也會面臨風險，我們到底做了哪些？比方說，部長知不知道茲卡病毒有潛伏期？他們去比賽，將來回到臺灣，要如何減輕臺灣民眾的憂慮？

潘部長文忠：除了行前的提醒、準備之外，隨行醫護人員也會觀察，提醒選手，這部分我們一定會用最高規格的醫護來……

江委員永昌：最高規格是什麼？

潘部長文忠：舉行奧運的區域是我們最主要的防疫重點。

江委員永昌：我建議教育部體育署一定要跟衛福部疾病管制署把這件事情做好。

潘部長文忠：是，一定。

江委員永昌：現在我要進入今天最主要的質詢題目。

院長，過去從李登輝總統時代就已經有南進政策，那時候他是講「戒急用忍」，希望大家儘量南進，儘量不要西進，他覺得中國那邊風險很高，他那時有很多策略，有公布說帖，有工作綱領，有簽署投資保障協議，避免雙重課稅、逃漏稅，成立特別工作小組。他也常常去訪問東南亞國家，也有舉行經貿和能源部長級會議，也提升我國和東南亞國家互派機構的名稱和位階，後面又持續加強和寮國、緬甸等國的交流，也做了因應金融風暴衝擊的措施。到了阿扁總統時代，我們的經濟政策詞又改了，因為擋不住西進，所以那時候陳水扁總統講的是「積極開放，有效管理」，但是那時候的臺商還是比較愛去中國大陸，沒有延續南進。阿扁總統也同樣有工作綱領的加強、金融的支援體系、赴東南亞投資經營管理的便捷服務，也推動一些基礎產業，如資訊、紡織、天然氣等等，有更多自由貿易協定，他要去推動，但是沒有成功。到了馬英九總統時代，臺商根本就全部直接往中國大陸去投資發展，南進成績有限，但是至少有經濟部全球布局專案辦公室，加強對東南亞地區的經貿工作綱領。前面三位總統的狀況，當然也都是考慮到國際情勢，先前大家會往那邊去，是因為中國人力成本低廉，當時他們開始走開放路線，當然有一些影響，可是這樣有成功嗎？我想就教於院長的看法，對於前面幾位總統所努力的方向、所做出來的成績。

林院長全：過去我們也不是跟東南亞沒有往來，只是我們希望把往來的重點做更多改變。

江委員永昌：效益不大。

林院長全：對。

江委員永昌：出口所占比例還節節衰退。

林院長全：我應該這樣講，我們不要把南向和西進當做二選一的事情來看，我們同時和中國大陸仍然維持一定經貿關係，但也不要放棄其他地方，其他地方只要有機會，我們也要去發展，只是現在臺灣的機會有一些成熟，比如我們有很多外配第二代已經長大了。

江委員永昌：你講的是二代培力。

林院長全：對，或者某些東南亞國家現在對外的開放態度和以前不太一樣，他們可能更有意願和臺灣做更多合作，這時候我們就應該掌握這些機會，讓我們的產業再往那邊去發展，讓雙邊能有更多的人的交流，讓彼此關係能夠更密切，這都是我們需要做的。

江委員永昌：院長所講的我同意，但無外乎三件事情，一個是資金，一個是技術，一個是人才，我也看過經濟部的報告，今天是教育及文化組之質詢，但我是有目的特別挑這個議題來問南向政策的，就小英總統的南向政策以及這份報告，您可以很具體說明我剛剛提到的資金、技術及人

才三方面嗎？

林院長全：我並沒有看到經濟部給您的報告內容。

江委員永昌：這是給立法院外交及國防委員會的報告，大家都有。

林院長全：就人才的部分來看，其實我們是有一些計畫，比如希望雙邊大專院校學生交流能夠增加，選一些我們認為對我們而言更有發展潛力的東南亞國家學生進來，鼓勵他們、幫助他們，當然我們也希望兩邊之間學校以外的文化交流能夠增加，針對這部分，我知道教育部是有一些方案在處理。至於貿易和投資方面，雖然我不清楚他們現在做到什麼程度，但我知道原來最早的方向是希望能夠選定一、二個對臺灣比較具開放態度的國家，進行政府和政府之間的接洽，找到一些比較好的投資園區，讓臺灣的產業和那邊能夠結合，讓彼此之間在生產上有互補效果的產業能夠發展。但這些都還在意向中間，因為要處理到實際問題，其實還有一段相當長的時間要接觸、醞釀。

江委員永昌：這份報告寫來寫去就是一些經濟計畫，和過去差不了多少，無論是貿易協定、組海外經貿參訪團，或者在我們這邊辦展覽，吸引他們過來投資買技術回去東南亞設廠，無外乎就是這些東西，可是其中有具體幾個字是和教育及文化有關，報告第 4 頁提到「近年我對東協出口成長出現瓶頸，實有待以多元創新作法、增進出口產品附加價值」，第 6 頁也提到「『新南向政策』係『以人為本』的新經濟戰略」，院長應該認同經濟部所寫的報告。

林院長全：以人為本是我們有提到的重點。

江委員永昌：如果跳脫我剛剛所說的資金、投資方向，我們應該從臺灣國內就可以看到往東南亞、東協促進南向政策的發展。我要說兩件事，一個是教育，另外一個是文化，我們現在有很多新移民，包括新移民的二代，我們這裡也有很多移工，如果我們對他們投以教育，他們其實是跨國的人才，不但會對臺灣認同，也會對母國做我們所需要的雙邊交流。

在文化方面，如果可以消弭文化歧異，對雙邊一定會有更好的發展。我的質詢時間已經到了，後面的部分我再以書面向行政院垂詢，也希望行政院給本席完整的答復。

林院長全：好，謝謝。

主席：報告院會，教育及文化組之質詢已詢答完畢，休息 10 分鐘，休息後繼續進行交通組之質詢。現在休息。

休息（15 時 15 分）

繼續開會（15 時 26 分）

主席：現在繼續開會，進行交通組之質詢。請黃委員昭順質詢，詢答時間為 15 分鐘。

黃委員昭順：（15 時 27 分）：主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。今天我特別帶著國旗上台質詢，因為自從上週英國舉行脫歐公投之後，今天早上有委員提及，我們是不是要澈底去除服貿、貨貿，包括方才有委員又提到，我們要嚴肅地面對脫中公投，因此，我要與院長討論一項議題。自從民進黨執政之後，衛生福利部部长林奏延率團參加世界衛生大會（WHA），在演講時不敢提「臺灣」兩字，直到這兩天，蔡英文總統出訪我國正式邦交國巴拿馬，我不管他自稱中華民國或臺灣的總統，我想兩者均為臺灣人民的共同選擇，但是，我們的 R.O.C.居然