

呂委員玉玲：希望你能重視本席關心的，好不好？

林院長全：是，當然很重要。

呂委員玉玲：用電絕對不要有問題。

林院長全：我們來努力。

呂委員玉玲：因為你說不限電，現在 10 月又要漲電價。

蘇院長嘉全：謝謝呂委員，質詢時間已到。

林院長全：這也牽涉到很多部會，希望大家一起努力，我們只有控制住尖峰需求的用電量才行。

呂委員玉玲：好，我們絕對不能沒有電使用。下午 1：00 到 3：00 是高峰期，大家都很辛苦。

林院長全：我們一起努力。

主席：請蔡委員易餘質詢，詢答時間為 15 分鐘。

蔡委員易餘：（11 時 40 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。院長早！相信院長這幾天一定非常辛苦，尤其是經歷到臺灣第二次工會罷工事件，這次罷工比較特殊的是，過去我們的想像是華航空服員的工作條件較優渥，結果他們竟然發動這次罷工，但是我覺得這次罷工對臺灣有其歷史意義，畢竟臺灣過去的勞動階級是處於不敢發聲的情形，所以由華航空服員率先罷工，這對臺灣未來的勞動條件是一個很大的指標。

基本上，行政團隊處理這次罷工事件非常果斷，馬上決定要恢復他們 6 月 1 日前的勞動條件，目前工會的主張有七大訴求，對於這次罷工事件，如果我們處理妥當，相信對整個行政團隊有加分作用。現在我們已指派新的華航董事長，總經理也已經撤換了，就我所知，新任總經理沒有參加昨天華航舊董座的歡送會。基本上，本席認為我們在處理這件事的慎重度是夠的，但我還是希望接下來的這個挑戰一定要好好處理，對於這七大訴求，我們可以跟這些空服員好好溝通。若這次處理好的話，對行政院來說是很大的鼓勵，所以我們先給院長加油！

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 42 分）主席、各位委員。謝謝蔡委員。這件事還是很令人遺憾的事，我們希望藉由這次事件能讓社會了解，勞資雙方的關係要有更好的處理。

蔡委員易餘：接下來拉回本席今天的質詢重點，本席的選區是嘉義縣，昨天有公布一份資料：嘉義縣人口老化指數是全國冠軍，老化指數高達 161，第二名是雲林縣，老化指數是 131。所以嘉義縣是一個很老的地方，但是從臺灣的地理位置來看，嘉義縣位於嘉南平原，是臺灣最早期開發的地方，它的土地也是最好、最肥沃的，結果這幾年來竟然變得又老又窮，問題到底出在哪裡？

我發現嘉義縣在發展上會受到一個很大的限制，即嘉義的土地利用上被太多法令所綁死，第一個限制就是台糖。台糖在嘉義的土地非常多，過去嘉義都是良田，所以適合種植甘蔗。台糖在嘉義有高達 12,873 筆土地，包括水利用地、甲種建築用地等，其中農牧用地就高達 136,641 平方公尺，而且台糖在嘉義的土地都正好是在嘉義縣最中心的位置。嘉義縣曾與台糖多次磋商，既然台糖有這些土地，這裡的農民為了發展其強勢農業，所以希望跟台糖租一塊土地做網室

耕種、密集性的做這樣的規劃，但是台糖每次都會告訴我們一個答案，就是台糖必須要維持他們的製糖率，也就是說他們必須種甘蔗。我要跟院長說明的就是，台糖必須種甘蔗，但是台糖在良田上種甘蔗是否適合？它還有其他更多地方的土地，若能將其他的土地另外做好規劃的話，事實上是可以把良田釋出的。我在此提出一個更具體的建議，就是如果台糖的土地涉及臺灣大部分農田的話，台糖的管理單位是否可以把土地交給農委會？因為目前是由經濟部負責管理，如果把台糖的農地交給農委會來管理，統一規劃哪裡適合種甘蔗、哪裡適合把土地釋放出來，可以共同開發的部分就共同開發，如果是農業區的部分能否租給農民去使用？我這樣的想法，請院長斟酌看看。

**林院長全：**謝謝蔡委員的想法，過去我在智庫時，其實我們有很多同仁也有研究過，關於台糖土地的使用能否讓民間進入的問題。當然這其間有許多不同的思考，主要是過去台糖也曾把土地出租出去，但因為長期租用之後無法收回，最後被迫要花很多錢才能收回，所以最主要是出租管理的問題，這部分必須加以研究。所以我們很樂意就這部分請經濟部與農委會一起來商量，看未來台糖土地不適合耕種的部分要如何做最佳的利用，或是現在已經可供耕種的部分要如何引進其他民間人士或是小農做更好的利用。我們希望讓他們做好更具體的規劃之後再來處理，但這部分不可能一次全部完成，因為土地一旦改變使用都是不可回復的，因此這部分要非常審慎、小心。

**蔡委員易餘：**我們也很擔心這樣的土地都被濫用，以致農地減少，但是我們也希望，如果有這樣的土地可以帶動地方的發展，我們還是希望可以……

**林院長全：**當然，我們一定會注意這個問題。

**蔡委員易餘：**因為畢竟它長久以來都荒廢在那邊，實在非常可惜。

**林院長全：**其實你講的部分，跟我們的新農業政策有非常密切的關係，新農業政策就是希望把年輕人引進來做農民。至於地的部分，我們想辦法來以這種方式作處理，台糖土地也是我們規劃中的一部分，這部分我會請農委會來做規劃。

**蔡委員易餘：**好，謝謝。

第二個問題就是我剛才所講的，台糖的土地最多是集中在我們嘉義良田的地方，第二是集中在沿海地區。嘉義縣沿海地區出現了兩個問題，一是地層下陷，二是過去沿海地方都是在上游，在民國 92 年時，因為台鹽進口鹽，所以產鹽變成一個不賺錢的產業，因此在當時這些鹽田就不使用了，後來又牽扯到員工退休金的問題，中間也是吵了很久。我要強調的是，這些沿海地方地層下陷，又是鹽田，這地區的鹽田已經荒廢很久，它使得整個群居的部落越來越蕭條，越來越老，在地的人完全找不到機會。而地層下陷區的部分已經不適合耕作，也不能再租，所以農委會曹主委有想過，我們這個地區到底可以做什麼？後來想到可以來種電，用太陽能來取代過去的養殖。目前可以看到的狀況就是，種電是我們地層下陷區的一個出路，但是這些地層下陷區要發展太陽能，第一個要面對的問題是，地層下陷的土地大都是私人的土地，土地所有人不願意提出申請，因為如果能繼續養殖，收益會大於太陽能發電的收益。我知道曹主委很積極

的要找另外的土地，對此，本席提出的建議是希望能考慮廢鹽灘地，與其將廢鹽灘地劃為濕地，還不如將這樣的土地納入發展太陽能之用。這樣會有兩個效果，第一，如果這些土地被劃為濕地，將是萬年久遠，以後地方幾乎沒有機會再有變化了，但若是以太陽能來取代，也許讓這個地方還有一點喘息的空間。我們很擔心嘉義沿海地帶未來的土地使用都被濕地、地層下陷完全綁住了，以後沒有發展的機會了，這部分提出來給院長做參考。

最後，我要談的是有關故宮南院的部分，我知道院長明天會去故宮南院參訪，我先跟院長稍微報告一下南院的狀況。有關故宮南院，嘉義縣捐出 70 公頃土地，但故宮南院目前只規劃使用其中的 20 公頃，剩下的 50 公頃就 BOT 出去。一開始嘉義人看到故宮南院選址於嘉義時，周邊有十幾家的投資者認為故宮南院能帶動地方發展，已經有超過十家投資者去申請飯店建照，不過後來都停頓了。他們投資意願下降的很大原因就是因為故宮南院將另外的 50 公頃 BOT 出去，而且 BOT 的項目包括營建，也就是要在裡面興建飯店與販賣的商業空間，這樣就出現了矛盾。因為故宮南院能帶領整個地方的發展，但現在故宮南院將飯店興建在內部，導致現在的情況是要去故宮南院觀光的人都直接搭遊覽車進去，在裡面走一走，又再搭遊覽車離開，跟整個地方無感。

針對這個問題，我們在前朝的時候、馬政府時代不斷的提出來，跟他們說這樣不對，因為這樣做故宮南院將與地方發展脫勾。西班牙畢爾包設立古根漢美術館，其作法就是與整個地方完全連結，反觀故宮的 BOT 契約，只是為了方便故宮南院周遭的整理，為了避免自己整理很麻煩，乾脆 BOT 出去，請廠商幫忙整理。但整理的效果呢？請院長看一下照片，它的草皮、草這麼長，這些都是 BOT 廠商應該要做的，現在因為他們知道院長要來，昨天就趕快去修草皮，要不然草皮其實是很長的，我們看不到 BOT 廠商維護整個南院的誠意。

現在南院已經把停車場區劃給他們，讓他們可以開始收取停車費用，而且這個停車場還劃在南院的入口，一進去就看到停車場，這對我們來說心理的打擊很大，怎麼會一進去故宮南院，就在它的門面看到停車場呢？所以我們經過南院的時候，就看到很多遊覽車把整個南院路口的意象完全包圍，然後這些遊覽車來了就離開。我拉拉雜雜地講這麼多，就是想跟院長說，嘉義人對南院非常期待，以南院目前的發展趨勢來看，我們很擔心南院未來跟嘉義的關係。

**林院長全：**謝謝蔡委員指教，您提的這部分非常重要，故宮南院一定要跟在地結合，所以您剛剛講的，故宮當然也不應該與民爭利，如何能與在地結合，讓故宮附近的居民或嘉義地區的居民也能夠感受到故宮給他們帶來的公共建設的好處跟利益，這是政府應該做的。你的想法，我會請故宮納入參考，後續若有困難，我們再看如何協調。

**蔡委員易餘：**好，謝謝院長。

**主席：**謝謝蔡委員、謝謝林院長。

報告院會，在請下一位許委員質詢之前，我們要向院會報告，現在在議場二樓貴賓席的是布吉納法索共和國國會議長狄亞羅（Salif Diallo）閣下伉儷率團訪問，我們在此歡迎狄亞羅（Salif Diallo）議長伉儷暨所有訪問團成員。