

禁捕，但劃 10 個點適度開放，這樣就可以照顧原居住民眾的經濟行為，因為民眾總是要生活嘛！院長、部長，這個問題要解決，一解決，民眾馬上有感覺，政府沒有道理全面禁捕，因為他們比你們還早到這個地方，要保育，本席完全認同，問題是民眾身家、居住甚至生命的安全，也要加以照顧，部長，這個要注意。

**葉部長俊榮：**我們一定會找一個兼籌並顧的方式。

**主席：**請林委員俊憲質詢，詢答時間為 15 分鐘。

**林委員俊憲：**（11 時 24 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。院長，我要先肯定一位閣員，昨天蒙藏委員會林委員長在立法院接受質詢，被問到蒙藏委員會是不是可能被整併時，林委員長清楚表達她的看法，她說蒙藏委員會有整併的可能。一個禮拜前（6 月 14 日），林院長在立法院接受國民黨委員質詢時，被問到行政院會不會進行組織裁併，當時國民黨委員特別提到蒙藏委員會、退輔會及僑委會，林院長的答覆是：行政院目前沒有這些規劃，也沒有把組織整併當成正式議題來討論。

其實組織整併也是政黨輪替應該轉型的部分，院長曾長期參與甚至主持民進黨的一些政策，民進黨的國防藍皮書特別建議退輔會應該整併到國防部，並成立退伍軍人事務總局。民進黨過去的政策主張一直有組織整併的思考，但院長答覆國民黨委員質詢時卻表示，行政院沒有把組織整併列為正式議題討論，也沒有這樣的規劃。今天媒體大篇幅報導，在全世界主要國家中，台灣恐怕是世界紀錄了，周邊國家中，日本只有 12 個部會，台灣有幾個部會呢？扁政府時代 26 個部會，馬英九上台以後，也高喊要組織整併、組織精簡，結果越減越肥，馬政府移交給我們 29 個部會。日本有 12 個，韓國 15 個，美國也 15 個，中國有 13 億人口，才 25 個部會，院長，以後我們可以反駁中國，中國政府如果再說台灣是中國的一部分，你就可以問他，中國的部長有比我們多嗎？我們有 29 個部長耶！小小一個台灣有 29 個部會，實在嚇死人了，再不整併，立法院議場內的官員席位可能都坐不下了，我不知道院長對這樣的方向思考有什麼想法？

**主席：**請行政院林院長答復。

**林院長全：**（11 時 28 分）主席、各位委員。謝謝林委員的指教，現在新政府剛上任，組改還沒有完成的部分我們都暫時停下，因為我們要先運作一段日子，再看看有什麼狀況，至於組織改造，目前本來就有很多不同意見，現階段我們還是先運作一陣子，再檢討未完成的那一部分，有些部分也許會調整，原則上，人事當然要盡量精簡，但組織進一步整併方面，俟運作一陣子後，我們會檢討，但現在我們還是希望……

**林委員俊憲：**我認為組織整併應該並重，甚至應優先於人員的，因為現在跨部會那麼多，每個單位都有本位主義，一個政策事項只要跨兩個部會就很難推動，跨三個部會就死掉了，這個事情就做不了，這是官僚體系長期存在的弊病，因為除了組織整併的工作以外，我們還有更重要的事項，院長可能也知道本會期立法院可能會加開臨時會，就為了轉型正義的促轉條例。這屆國會 2 月 1 日宣誓就職後，幾乎就開始開會，從 2 月到現在，本會期預計到 7 月 15 日結束，可能還要加開臨時會，就是為了促轉條例，可見執政黨對於促轉條例的重視，本會期非過不可，一定要通過！未來促轉條例通過之後有四大事項要做：一、開放政治檔案；二、清除威權象徵；三、

平復司法不法；四、處理不當黨產。法律通過後最重要的就是執行，行政院在本法通過後，將設立促進轉型正義委員會，所以會有更困難的工作需要院長執行。過去外界一直認為林全院長很專業，屬於技術官僚，比較沒有政治性，但是我們對院長有很深的期待，國會這麼重視這件事情，宣示本會期一定要通過促轉條例，不惜加開臨時會，所以，你也要重視這件事情。

剛才我提出的四大事項，其實在國際上有很多地方都曾經執行過這樣的轉型正義，例如德國，我覺得在黨產的處理方面，德國的經驗可以作為我們的參考。我記得東德最後一位總理曾來台訪問，他曾經說：「凍結和調查黨產不是對東德共產黨的報復，而是基於民主規範下的公平與平等。」我佩服這個人。他自己的政黨遭到清算，東德共產黨的黨產在東、西德合併後的轉型正義過程中，受到國家法律的追訴，但是他講出這樣的話，其實可以提供國民黨參考。東、西德在 1990 年合併後，政府開始追討東德共產黨黨產，一共花了 16 年，所以追討黨產不是那麼容易，這是一個長期的工作。轉型正義的推動包括過去的檔案、司法案件的平復，需要很長的時間。台灣從 1996 年第一次總統民選到現在，二十幾年來轉型正義幾乎都沒有做，雖然中間民進黨執政過 8 年，但是因為立法院長期被國民黨所控制，國民黨擋住了轉型正義相關法案兩百多次，所以真正能夠執行台灣的轉型正義的，我覺得這是歷史的光榮，剛好就落在林全內閣身上。我們目前制定的法律就是要請行政院依據立法院通過的促轉條例，執行轉型正義的相關工作。

剛才提到的黨產問題，東德共產黨獨裁 40 年，建物、土地有兩千多筆，他們的黨產怎麼來的？跟台灣的國民黨一模一樣，如果不是接收而來，就是在他們威權統治時強制徵收、侵佔、移轉或交換而來，甚至他們還有很多現金、股票，都是來自其黨營事業的獲利，和台灣的國民黨一模一樣；當東德共產黨被追索黨產時，他們也全力抵抗，他們把黨產信託給 120 幾家他們自己成立的公司，甚至還噏聲他們要留下黨產，因為要選舉，這和台灣的國民黨更像。我要跟林全院長分享，2012 年馬英九競選總統連任，他的競選經費申報了 4 億 7 千多萬，其中超過一半來自於黨產，所以拿國民黨的黨產選舉，馬英九就是一個最好的代表。

這樣不公平的政黨競爭對台灣民主的傷害應該要停止、要結束，而這項工作要從院長的任期內開始來做。我對院長有很深的期待，以您過去的專業形象和能力，我相信沒有問題，但是重點是你也要重視轉型正義這件事情，國會不惜加開臨時會，務必要在本會期通過促轉條例，事實上，這也是全民的期盼，也是這次政黨輪替的核心價值。院長，有沒有什麼看法？

**林院長全：**謝謝林委員的指教，我想轉型正義是促進社會進一步團結的重要過程，有關您剛才提到的事項，只要是行政部門可以處理的，我們會儘快來處理，如果是需要立法才能執行的部分，我們會在立法院通過相關法律之後儘快執行。

**林委員俊憲：**謝謝院長。

接下來要向院長報告一個事項，這個事項被台南市政府列為重要且必須向中央爭取經費支援的，我在政黨輪替前，也曾經跟張善政前院長及前任內政部部长討論過，就是台南的安平二期國宅，這是政府在省住都局時代興建的國民住宅，結果是海砂屋。我們可以看看以下幾張照片，當地住戶二十幾年來非常可憐，很難想像住戶到地下室開車都要戴安全帽，因為海砂屋的屋

頂會剝落。好不容易等到台南市政府正視此事，賴清德市長也向內政部營建署提出相關方案，希望政府能夠負起責任，提供道義上的賠償，讓住戶能夠零出資，一坪換一坪，很可惜！營建署提出種種理由認為不可行，我們希望內政部葉部長能夠親自出面，協助台南市政府解決安平二期國宅的問題。

同時，0206 地震的災後重建現在還在進行，其中卡到一點，就是營建署曲解法律。在災害補助方案中有一項，就是針對受災戶提供購屋的優惠利率，但是營建署的解釋是，必須是設籍當地的所有權人才可以申請，消防署已經說這個解釋是不對的，因為有很多受災戶因個人因素如孩子唸書、自己工作的問題，本身沒有設籍當地，所以應該是有居住事實的受災戶，本人、直系血親應該都可以申請優惠利率。這部分大概有 320 幾戶，一戶若以 20 年優惠利率來計算，大概補助每戶 50 萬元，總金額約 1 億 5 千萬元。這也是營建署的問題，因為營建署在第一時間就擴大解釋了消防署對受災戶的解釋。希望部長可以針對台南市政府非常重視的這兩個案子，協助市政府解決。

葉部長俊榮：好，我來處理。

主席：請林委員昶佐質詢，詢答時間為 15 分鐘。

林委員昶佐：（11 時 40 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。這段時間台灣社會對於轉型正義其實有非常熱烈的討論，我相信許多的政黨也都開始提出各自的法案，台灣過去長期以來其實在學界、民間對於轉型正義也有很多的討論及倡導，希望在台灣可以進行這件事情。所以轉型正義是台灣民主的關鍵工程，我認為以新政府來講應該不會有任何疑慮，這應該是一件很重要的事情，所以我不再贅述轉型正義，但是我們要來看，到底我們提的轉型正義是什麼。國際轉型正義中心（ICTJ）所做的研究及關注的內容，包括加拿大對於原住民族的轉型正義，也包括東歐國家在獨裁時期進行的轉型正義。我想要請問院長，台灣面對這兩個轉型正義，你認為哪一個比較重要？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 42 分）主席、各位委員。只要涉及到轉型正義，我認為應該都是同樣的重要。

林委員昶佐：是，我相信不論是蔡總統還是林院長，甚至於過去幾屆的政府，從李登輝時代、陳水扁時代到馬英九時代，沒有任何一個政府敢說這兩個轉型正義中哪一個比較重要，一定都說一樣重要。雖然大家嘴巴都說一樣重要，但是實際上它的結果是什麼？針對獨裁時期的轉型正義，我要先講，我們在民間長期做人權工作已經非常沒辦法接受轉型正義進行的進度，常常是七零八落，但是在獨裁時期的轉型正義這部分，它終究有一些進度，例如 1990 年行政院研究二二八事件小組成立，1995 年通過二二八事件處理及賠償條例，1998 年戒嚴時期不當叛亂匪諜審判案件補償基金會成立，2006 年二二八事件責任歸屬報告，這個大概是屬於轉型正義的真相調查以及賠償的部分。

如果大家有關注轉型正義的話，那麼應該會知道轉型正義大概是四個重點，這四個重點為真相調查、對加害者的究責、對受害者權利的回復跟賠償以及除垢，我們做的大概都是第一個及第三個重點，亦即真相調查以及權利的回復和賠償等等。有關獨裁時期的部分，我們整理出大