

出可相輔相成之政策方向。99 年行政院核定綠色產業旭昇方案，又將氫能與燃料電池列為重點項目，因此朝向節能減碳目標、提高能源效率並掌握新能源產業自主核心技術，發展國內之氫能產業勢在必行。

7. 台灣目前在石化原料產氫與儲氫方技術方面已初具規模，發展氫能經濟，除可有效解決能源問題外，更可建立研發與製造生展之供應鏈，藉此跨入擁有龐大商機之綠色產業。經濟部能源局亦於 98 年編列科技研究發展計畫，編列為期四年之氫能技術發展研究與示範計畫長程計畫，共編列使用了 396,266 千元。惟 101 年結束此計畫後，經濟部能源局對於開發綠能產業之後續研究腳步即放慢，本席認為已有正確之政策方向，後續應拴緊螺絲繼續延續政策目標，不應虎頭蛇尾草草結束。

8. 發展綠能產業已是國際科技發展之趨勢，而日本對於氫能產業已有全國性之戰略考量，我國氣候、地理與產業結構皆與日本相似，更應利用台日友好之優勢，雙方互惠合作。而我國早已於十年前對於綠色能源即已有相關研究目標，應把握先機，在政策的研擬，未來的產業補助上皆應與國內外產、官、學之各方專家積極研擬，令台灣成為國際綠能科技之領頭羊，創造經濟發展與環境永續雙贏之局面。爰本席要求行政院應於三個月內提出氫能產業發展規劃期程與政策報告，並請經濟部說明關於氫能政策方向提出至今已十年有餘，目前已建置或進行建置中之項目。

主席：請楊委員鎮浚、陳委員雪生及楊委員曜聯合質詢，詢答時間共為 45 分鐘。

陳委員雪生：（17 時 22 分）主席、行政院張院長、各部會首長、各位同仁。有關松山機場去留的問題這一陣子引起社會關切，但是大家關注的焦點，似乎都忽略了松山機場目前仍具有國內航線最大機場的地位。事實上花東、北北基以及離島居民的交通、醫療及觀光都非常依賴松山機場。在未來你們會要考量松山機場去留問題之際，我有幾點關於離島居民的問題要提醒行政院注意。醫療需求是無可替代的，院長應該知道相當多離島居民來台北接受醫療服務，並有將近 300 萬人次的統計數字，而且這裡面還沒有包含金門、馬祖及澎湖以 C-130 運輸機以及緊急醫療救護直昇機送來的病患。以後如果沒有松山機場的話，離島居民為接受醫療服務而需要轉診或緊急後送會更加困難，並因此造成寶貴的資源浪費以及更多不便利。

楊委員曜：離島居民因為醫療的原因而仰賴松山機場，除此之外，松山機場的運輸量每年有 600 萬人次，其中大概有一半以上是離島航線的運能。其實桃園機場現在每天應該都有流量管制的問題，在不包括松山機場運能的情況下，桃園機場已經因為每天流量管制的緣故而造成班機延誤，假如再將松山機場的運能交由桃園機場吸收的話，後者會更加雪上加霜。再者，離島居民因為在地就業的機會不夠，所以旅外鄉親很多，因此逢年過節時運能上的需求會大增，這都是政府考慮松山機場存廢的時候要加以考量的。特別是剛剛陳委員所講的醫療，事實上離島的醫療相對於台灣本島落差很大，造成多人次的轉診，假如松山機場不留著的話，離島居民回家跟就醫都會很麻煩。

楊委員鎮浚：除了剛才兩位委員提到的內容以外，我要再補充一下。那天院長在金門的時候我有跟您提到後送直昇機，我們希望爭取從 4.5 個小時變成 1 個半小時，即要爭取縮短時間，結果聽到

的卻是要增加時間，如果增加到 6 個小時，由於心肌梗塞及腦溢血的黃金搶救時間只有 7 個小時，大概到醫院就直接宣布死亡算了，因此有關醫療權等部分一定要慎重考慮。另外除了兩位委員說的之外，就是離島的觀光，政府這幾年對離島最大的扶植就在觀光。那天院長及主委在金門也看到，金門鄉親非常感謝中央政府給金門小三通的政策，此一政策為金門注入活水，也讓經濟看到了曙光。現在 1 年有 176 萬多人，這是非常大的量，其中大部分都是經由松山機場來轉，政府也鼓勵自由行，並不鼓勵團客，而團客還好一點，因為可以被旅行社拉到桃園機場，如果增加自由行在行程規劃上的不便，我想意願就會大幅降低，更何況金門也希望成為整個中轉的門戶。

由於松山機場有配套，可以從各地接到松山機場，但目前桃園的配套還是不夠的。當然如果遷過去了，金門的觀光客將從松山跑到桃園去，桃園應該會高興，可是這對金門卻是非常大的打擊。從觀光發展上而言，我們也希望能夠慎重考慮，不要讓這樣的一個動議，使金門的觀光發展受到打擊，這是我表達的一個重點。

陳委員雪生：請院長是不是回答我們三位委員的問題呢？

張院長善政：首先，松山機場的整體發展計畫，去年行政院才核定，發展計畫絕對不是要遷建，而是有另外的規劃，就是在這邊繼續往下走，行政院及交通部也好……

楊委員曜：計畫的方向是什麼？

張院長善政：不是遷建。

林主任委員祖嘉：我稍微說明一下，去年行政院才核定松山機場的整體計畫，除了松山機場本身以外，因為它有非常多的商務客及商務客機，所以我們有在考慮，將在松山機場旁邊做一些產業園區的發展等，因此絕對沒有要遷建的意思，這對離島是非常重要的……

陳委員雪生：陳委員雪生、楊委員鎮浚及楊委員曜，還有金門、馬祖及澎湖的所有民眾，我們在這邊呼籲行政院，尤其要考量到離島的權益，我們 3 位委員也在此強烈表示反對！

張院長善政：沒有遷建的計畫。

陳委員雪生：我要繼續請教院長，在台灣「轉型正義」4 個字，就跟咒語一樣，喊得震天價響，上至總統下至販夫走卒，「轉型正義」的 4 字箴言一喊出，百邪俱避、正義無敵，台灣社會無不呼應。228 事件對台灣是個歷史的傷痕，台灣社會應該就此得到教訓，要學習包容各族群及寬恕過去。但是金門、馬祖及澎湖地區歷經長期的軍事管制及戰爭的摧殘，在台海戰爭時代，可說是承擔了歷史苦難，於戰時死傷的人數及人權限制都遠大於本島。中央政府更應該正視歷史遺留給金馬澎的各項問題，並還給金馬澎地區的轉型正義。

民國 38 年 4 月份共產黨渡過長江，國民黨從大陸轉運了大量的黃金及故宮的國寶撤退來台灣，據不完全的統計，蔣介石前總統下令運抵台灣國庫的黃金約為 277 萬兩。在 37 年及 38 年之間，故宮文物被國民黨分 3 批以軍艦及商船運台，一共有 2,972 箱，野島剛在著作中表示，以藝術拍賣市場的紀錄來推估的話，故宮文物價值足夠購買下一座台灣島。國民黨撤退到金門、馬祖及澎湖帶來的只有資源的掠奪，還有土地的侵占及人力的壓榨，新政府應該還給金馬澎一個公道、還給金馬澎應有的轉型正義。轉型正義包括以下 4 點：

一、還我土地，民有的土地要返還，公地要釋出：離島建設條例第九條修正條文於 103 年 1 月 8 日公布實施以來，金馬澎的土地像是出現了一道曙光，但是鄉親向地政機關正式辦理土地申請返還登記時，遭到軍備局和國有財產署屢屢對土地登記提出異議。以莒光鄉為例，目前軍備局和國有財產署對馬祖鄉親辦理土地申請返還登記提出異議的部分大概有 207 件。馬祖鄉親本希望在離島建設條例第九條修正案施行以後能夠取回祖宗的遺產和土地，伸張土地的正義，但是因為軍備局和國有財產署提出異議，讓馬祖地區土地轉型正義無法伸張。近年來，馬祖地區的觀光及經濟建設不斷發展，卻因為土地取得的不易而有所限制。由於軍隊的人數大幅縮減，馬祖地區到處是閒置的營區，除少數部分移轉給地方政府之外，大部分是軍方任由荒廢，雜草叢生，對於致力發展觀光的馬祖而言是一個很大的諷刺。本席建議：(一)針對馬祖鄉親依離島建設條例第九條修正案提出的土地返還登記程序，行政院得諭令所屬機關（亦即國防部軍備局和財政部國有財產署）不得提出異議。(二)馬祖地區現有的公有土地要釋出，以配合地區經濟的發展，軍方閒置據點營區在不影響戰備任務的狀況下，向地區釋出，以加強地區觀光建設。

二、戰地政務居民的慰助：民國 45 年 7 月政府劃金馬兩地實施戰地政務，直到民國 80 年終止。在戰地政務將近 40 年的期間，地區實施各種管制，使得民眾日常生活備受限制，極不自由。列舉如下：宵禁、燈火管制、軍法審判、入出境管制、電信管制、金融管制、電器用品管制，其他管制如建築物不能超過兩層樓，籃球、排球、救生圈、輪胎、漂流物、照相機、攝影機都不能自由使用。還有沖天炮、檳榔、甘蔗不准進口；不准養鴿子、不准放風箏等等。金馬實施戰地政務期間，人民因為戰爭以致生活自由權利被剝奪，生命財產也無保障。基於轉型正義，本席建議政府對於金門馬祖人民應該作適當的慰問及精神的補償，以解民怨。

三、中共砲宣彈致人於死、致人於殘：中共於金門馬祖實施「單打雙不打」，每當砲聲響起，列島陷入一片驚慌恐懼。少數不幸被砲火擊中的鄉親，輕者終身殘廢，重者失去寶貴的生命，房舍和財產的損失更是難以估計，此一夢魘直到民國 68 年元旦才告終止。據國防部統計，金門輕重殘、死亡的人數有 400 人，馬祖有 40 人，政府應該立即研擬台海冷戰期間金馬人民因為中共砲宣彈致命、傷殘、財產被侵害的補償辦法。

四、離島自由經貿示範區：因為過去數十年離島地區背負著捍衛臺灣的重任，地方建設重軍事、輕經濟，致使離島地區經濟建設落後臺灣本島甚多，地方財政無法自足。離島開設自由經貿特區在世界各國有很多先例，例如日本沖繩經濟特區，當它規劃完成之後，日本沖繩經濟特區的全部建設都是由日本政府出錢的，更多是外來的投資。本席呼籲中央政府應該及早制定離島自由經濟示範區政策，結合福州、廈門一帶一路經貿特區，除了可以促進離島經濟，更可改善兩岸關係。最近國民黨黨產處理條例正在研議，據估計應該有一千億或幾百億要捐給公益團體。在此本席也要呼籲，離島建設基金現在已經快用完了，基於轉型正義，希望能夠把大部分的錢提供給金門、馬祖、澎湖等離島進行經濟建設，不知院長的想法如何？

張院長善政：關於委員剛才所提的這幾點，因為國發會負責國土規劃及發展，所以我會請國發會進來扮演居間協調的角色。

林主任委員祖嘉：我來補充說明一下，我們認為轉型正義非常重要的一點就是土地的取回，103 年 1 月修正離島建設條例第九條時，規定金門地區的土地非經過有償徵收或價購者，經證明後就應該要償還。現在國防部軍備局和財政部國有財產署似乎有一些意見，這部分我們會負責協調。我們認為屬於金門人、馬祖人和澎湖人的土地就應該要返還，這部分我們會來協調。

陳委員雪生：我希望離島三位委員的提案及建議能夠獲得回應，尤其離島的經費有限，到目前為止，雖然我們已經呼籲很多年了，但是離島建設條例所規定的資金都還沒有補足，本席希望這個問題能夠獲得行政院的重視，謝謝。

楊委員鎮浚：剛剛陳委員提到轉型正義，他列舉了一大堆管制措施，本席今年 43 歲，他所列舉的管制我都碰到過，我小學上體育課的時候，借籃球還得要登記管制，不能放風箏也不能養鴿子，你們有的童年我們都沒有，另外還有很多你們很難想像的事情，只有親身生活在那個年代的人才會感受得到，我小學的暑假作業是要到田裡去撿共匪宣傳單，大家應該很難想像吧！

剛才陳委員講到轉型正義，他一開始提到國民黨從大陸帶了許多東西過來，但我們鄉親最常講的是什麼？不管是政府或任何單位都沒有帶一塊土地過來，為什麼現在有這麼多土地？這是所有鄉親的痛。另外，陳委員剛才還提到自由經濟示範區，一個地方發展之後，民生物資相對就是大家最關注的問題，院長前天也到金門去看過了，就水的部分來講，目前臺灣的平均水價大概是 10 塊多，請問你知道金門地區每度水的成本是多少嗎？

鄧部長振中：就我的瞭解大概是六、七十塊錢一度。

楊委員鎮浚：這和臺灣本島售價的差距非常大，我們非常感謝在離島建設條例的規範下，政府提供差額補貼，但是你知道一年要補貼多少嗎？

鄧部長振中：要補貼很多錢，這應該是國發會那邊的預算吧！

林主任委員祖嘉：二、三十億吧！

楊委員鎮浚：水還好一點，水的部分大概是將近 2 億。嚴重的問題來了，你知道電的部分是怎麼樣嗎？按照目前的資料來看，您知道現在金門的發電成本每度電大概是多少嗎？

鄧部長振中：大概要 8、9 元。

楊委員鎮浚：我說的是金門地區，大概是 8、9 元。台電的整體售價成本是多少，你知道嗎？

鄧部長振中：2.8 元。

楊委員鎮浚：也就是平均差了大概將近 3 倍左右。

鄧部長振中：所以這個都是用政府預算去貼的。

楊委員鎮浚：所以水及電 1 年光是補貼外島就將近 20 億元。那天我跟院長報告過了，其實只要給政策，我們離島都發揮得很好，所以只是政策的鬆綁，能夠轉念一想，讓我們就近在區域之間取得民生物資的合作，就可以替中央政府每年省下 20 億元的預算。如果這個 20 億元的預算能夠轉進離島基金，作為 3 個離島的建設所需，那不是很好嗎？現在就院裡面的評估，我知道在水的部分已經開始在動工了，在電的部分遇到什麼樣的困難？

鄧部長振中：電的部分現在還是要做整體的評估，我們還沒有決定要不要跟大陸接電。

楊委員鎮浚：部長，其實這沒有所謂的接電，我們也不是接水，而是「購水」。

鄧部長振中：對。

楊委員鎮浚：而且購水的相關要件就是要確保我們自己本身在有狀況的時候，我們的水源是沒有問題的。

鄧部長振中：是。

楊委員鎮浚：同樣地，電也一樣啊！而且電還更單純，只要把電網併接就好了。所以我希望在這個部分大家能夠用更開闊的心胸來看待，畢竟是在離島，畢竟是區域性的，民生物資的共享沒有涉及國安的問題，也沒有涉及政治的問題；相反地，你只要轉念一想，就可以替國庫省下很多錢，我希望相關單位能夠慎重地考慮讓電能夠開放與大陸連結。關於這一點，剛才部長沒有很明確地告訴我困難點在哪裡，但是我希望我們能夠更明確，這樣我們才知道在推動的過程中，它的癥結在哪裡，希望部裡能夠給我們一個比較明確的說法。

鄧部長振中：這個當然要整體考慮，也不是只有經濟部的意見，還有其他單位的意見。我想我們也很清楚各位委員的建議。

陳委員雪生：部長，時代在變，我們的思維要改變。你不能一直站在金門、馬祖還是戰地那種國安思維在想問題，如果是這樣的話，當然水也不能買，電也不能接，這會有問題的。經濟部沒問題，一旦會到國安局、國安會、國防部，問題一堆啊！院長怎麼批得下這樣的公文呢？好不好？請你們重新思考這樣的方向。

張院長善政：好的。

楊委員鎮浚：另外，在水電的問題之外，接下來這個問題一樣是跟電有關，不僅讓我感覺到「好空的」都沒有外島，「歹空的」都在外島。我們金門有一句話叫「生雞蛋的沒有，放雞屎的有」。像很多好的措施，從來不會想到外島，但是坦白講，提到這個，倒是外島每次都被優先考量。

當然，現在整個政策是往非核家園的方向來走，但是將來的替代能源、成本、供電是否充足都是下一個階段的問題，我們首先要面臨的是即將會有很多要除役的核電廠所產生的核廢料。從台電核能發言人的講話裡面，我們了解這些核廢料目前暫存在本島，會尋一個臨時性的場址，這些燃料棒及低階的核廢料會存放在本島一個臨時性的場址，大概存個十幾年，就要考慮永久性地向離島或無人島去存放，而且他保證沒有安全的問題。這個時候我就很好奇一件事，大家可以看到這則去年 10 月底的新聞，其中提到考慮金門的無人島。其實光是無人島的定義，你就很頭痛了，你要怎麼定義無人島？現在大部分的島嶼都不是軍方管的，而是縣政府管的，我們找兩個人上去住，我看你所謂的無人島在哪裡？重要的是，我感到很納悶，這個臨時性的貯存場放在本島就引起軒然大波，那麼把永久性貯存場放在外島，難道外島居民就應該遭受這樣的待遇嗎？假設安全沒問題，連臨時放在本島都不行，卻想永久放置在無人島或外島，就邏輯來說是不通的！離島堅決反對把核廢料運往離島的無人島貯存，這是我們堅決的態度！

陳委員雪生：其實楊委員鎮浚提出這問題前，在我當縣長任內時，台電即派人來勘查過莒光島，希望把核廢料擺在這裡，當時還去法國看過。請問現在放在蘭嶼的核廢料處理得很好嗎？裸露在外的讓人看得怵目驚心，蘭嶼人從能接受核廢料存放，到現在變成積極反對，就是因為台電沒

有處置好所致。之前想放在馬祖，現在想改放金門，所以楊委員鎮浚反對，難不成你們打算改放澎湖嗎？我想楊委員曜會對此表達態度的！

楊委員曜：澎湖之前已經有選址，也就是東吉島，為此，澎湖縣政府還將這個島劃為保護區。這在在顯示中央政府照顧離島無力，只會把垃圾或不要的東西往離島放。剛剛陳委員雪生講了很多轉型正義，在此，我也不得不為澎湖講話。澎湖受盡委屈，雖無戰地政務之名，卻有戰地政務之實！像土地返還，記得當初修法時，行政部門反對納入澎湖，現在金門、馬祖徵收有問題的土地尚有法源依據可要回，澎湖卻連法源依據也沒有！在院長有限的任期內，我要就轉型正義來提個建議，那就是儘速處理澎湖、金門及馬祖的廢棄營區！如果不是離島的治安好，那麼這些廢棄營區可能會成為治安死角，現在這些廢棄營區變成垃圾場，如能釋出，甚或委託管理，並請縣政府或觀光局稍做整建，我認為或許能成為離島的觀光新亮點。這就是土地有效利用，也是我接續陳雪生委員的話題所提的建議，院長以為呢？

張院長善政：併同轉型正義，也就是金馬地區即便有法源，但居民索還土地時遭遇的障礙，請國發會一併處理。

楊委員曜：也就是廢棄營區的再利用？

張院長善政：對，但回過頭來講，核廢料……

陳委員雪生：院長，我認為非常過分，到現在我向國防部要地，他們說還有八吋的砲作為陣地，更好笑的是，八吋砲所射擊出去方向的土地，通通不准用！院長知道八吋的砲有多大嗎？您有沒有當過兵？

張院長善政：我沒當過砲兵。

陳委員雪生：240 大砲有沒有聽過？這種砲彈現在根本不生產了。上校砲兵指揮官中，除了楊天嘯總司令當師砲及軍砲指揮官時曾發射過外，到目前為止所有的營砲兵指揮官都沒有發射過，當然也沒看過！這是什麼笑話？東引有個飛彈快艇營區，三十年沒使用了，國防部卻說有戰備任務，請問人在哪裡？船在哪裡？都三十年沒用了！院長，馬祖閒置的營區要儘量釋出，我們將每個據點都變成咖啡廳，剛剛我們也有提供影片，有機會可以來參觀一下荒蕪的營區是什麼樣子。一旦有戰爭發生時，我們縣政府都是機槍陣地，村公所與所有民舍、旅館全部都釋出，島上是軍民一家、同島一命耶！戰爭發生的時候，軍人沒有生命的時候，馬祖人的命在哪裡？一樣的道理嘛！所以土地一直被把持在軍備局與國有財產局手上，院長，我們用大腦想一想就知道了，大陸撤退時，政府什麼時候花錢買了地？沒有一塊地是用錢買來的，有證據的不多啊！國有財產署與軍備局是土地的管理機關，占領了金門、馬祖幾乎二分之一的土地，這要我們怎麼發展？沒有辦法蓋五星級的旅館，要我們怎麼發展觀光？這樣已經嚴重影響到我們的發展了！沒錢的沒錢、沒地的沒地，到現在還在做管制，我希望院長能正視這個問題，我提了很多次，真的是忍無可忍了！

張院長善政：瞭解，我剛剛已經講過，請國發會事後積極去處理。

楊委員鎮浚：院長，我用一個比例讓你知道這個問題的嚴峻，那天您在金門的時候，金防部有跟您說過目前國軍在金門的人數，詳細數字我現在就不說了，大概只占金門人口非常小的比例，但

是現在軍方約略占了金門四分之一的土地，您覺得這個比例會不會很誇張？這麼少的部隊卻占這麼大的面積，而且現在是朝精簡化、科技化的作戰方式，您覺得這樣的比例不會誇張嗎？

張院長善政：應該檢討。

楊委員鎮浩：我想不要再檢討了，而是要提出具體政策與對策，如果繼續放任這樣的狀況持續下去，離島居民的反彈真的會非常大，因為這個是非常離譜的比例！

張院長善政：瞭解。

楊委員曜：院長，離島在有限的土地裡面被強徵收了很多，事實上，離島最大的資源在海上而不在陸上，我看了一下，過去 5 年農委會漁業署在魚苗放流部分給澎湖、金門、馬祖的比例非常低。我們的海域最遼闊，魚種最多，居民靠海維生的比例最高，可是過去 5 年加總來看，魚苗一共放流 5,000 萬尾，可是澎湖只分配到 55 萬尾，金門、馬祖更低，大概只有 50 萬尾，只占 1%，為什麼臺灣的資源分配可以分配到這麼不平均？這個議題之前我也有質詢過，因為我質詢的關係，所以 103 年澎湖的放流比例達到 35%，可是施政不能因為立法委員有要求就高、立法委員沒有要求就低，應該要看地區的特殊性，像魚苗放流這項措施，一定是以離島為主，因為離島居民從事漁業的比例較高，海域遼闊，水產資源豐富，本來就必須在離島縣多放流一些魚苗，可是現在為什麼一直這麼低？魚苗放流本身是治標而非治本，澎湖本身最大的行業是什麼，請問院長知道嗎？最多人從事的行業是什麼？

張院長善政：我猜應該是漁業。

楊委員曜：一般人的觀念都認為是觀光，事實上是漁業，漁業的從業人數比觀光的從業人數多了一倍；在產值方面，也是漁業的產值大於觀光業的產值，所以我們除了魚苗放流之外，對三個離島的海域清潔、消除海底汙泥和沈網，這才是更重要的工作。環保署在 104 年公布台灣地區海洋垃圾現況的分析報導，指出台灣目前礁岩海岸的垃圾堆積情況非常嚴重，垃圾包括廢棄漁網、塑膠管、廢輪胎等等。本席在此要求了將近 4 年，環保署只在去年編列了今年的預算，總共編列了 1,150 萬元，院長，這個預算編列數在在顯示執政團隊對於海洋維護非常不用心，一千一百多萬元的經費，大概只能做淨灘，而我們要求的是從海底的清潔做起。

以珊瑚礁為例，2002 年澎湖內海的珊瑚礁覆蓋率達到 80%，有非常高的覆蓋率；而在 10 年以後，2012 年覆蓋率只剩下 10%。為什麼覆蓋率會減低？因為沈網和廢棄的網把珊瑚礁覆蓋了，垃圾又卡在漁網上，幾年之後，珊瑚礁死了。院長知道珊瑚礁死了之後會有什麼樣的後果嗎？

張院長善政：海底的生態平衡就被打亂了。

楊委員曜：破壞海底生態最直接的影響就是魚蝦貝類沒有繁衍的空間，如果沒有繁衍的空間，我們再怎麼做魚苗放流都緩不濟急。因為這個工作可能不是環保署單一部門能夠做好的，是否請院長在最短時間內責成環保署、內政部、觀光局等等，提出一個中長期的計畫，把台灣海域的海底垃圾加以清理，特別對澎湖內海進行整治，並且當作一個示範區辦理？院長，有沒有問題？

張院長善政：方向沒有問題，海洋委員會組織條例已經通過了，今年 7 月初要正式成立，是由海巡署轉換過去，我會向海巡署交代，將來成立海洋委員會之後，要把委員剛才所講的工作當成海洋委員會的優先工作。

楊委員曜：對，不要說三個離島縣了，事實上台灣本身就是島國，海洋保護是非常重要的。

張院長善政：完全同意。

楊委員曜：最後再請教院長，目前公部門有一個青年創業專案貸款，另外還有一個微型及個人事業支援與輔導計畫，針對這兩個計畫，能不能把青年創業及微型創業稍微作結合？推展以青年為主的微型創業計畫，特別針對離島做專案協助。為什麼？因為離島青年的創業相對於台灣本島會碰到比較多的困難，難度也比較高，本席以澎湖為例，為什麼澎湖的觀光產值會不如漁業產值？最主要是因為澎湖每年有半年的觀光淡季，不像在台灣創業，每年 365 天都可以做生意，但在澎湖，可能只能做 180 天、200 天的生意，所以不針對該地區的特殊性提供青年一個創業貸款機制嗎？事實上，他們不管是申請一般的青年創業貸款或是其他的貸款，都會遇到很多的困難，然後青年返家不易、資金籌措不易，公部門可以貸款的部分也貸不下來，就會變成離島居民、青年想要返鄉創業變成是求助無門，所以院長應設法結合觀光局、經濟部及民間專業的協會，建構一個專屬於離島地區適用的青年微型創業貸款，讓離島青年創業的時候可以得到一些後盾，對此，院長的看法為何？

張院長善政：這個建議非常好，青年創業及微型創業都是我們的重點，而在該方案中我們有推動一個「行動創業 368 巡迴服務」，透過該項服務去把離島的狀況做進一步的了解，然後針對方才委員提的幾項需求進行規劃。

楊委員曜：對，規劃一個專屬於離島青年創業的機制。

張院長善政：以前我在業界有一位非常要好的女同事，他就是回到馬祖去創業，因為他的先生在馬祖，而馬祖就業機會並不夠，所以他才想出一些很好的就業點子，而且現在在馬祖做得非常好，因此，看到這個案例後，真的讓我很有感觸，像這樣的模式真的可以去擴大。

楊委員曜：公部門的部分特別是創業基金，更是要給予一定的奧援。

陳委員雪生：現在是院長看守內閣期間，而朝野對你也滿肯定的。

張院長善政：謝謝。

陳委員雪生：你處理事物的效率也非常的快。

張院長善政：謝謝。

陳委員雪生：院長是否能就轉型正義以及接水、接電等問題給我們一個肯定的答復？

張院長善政：轉型正義牽涉到很多部會，而國發會主委除了主委身分外，還有很多的身分，如離島建設基金管理會召集人、福建省主席等，所以可以從這些角度來進行協調。

陳委員雪生：我們 3 位離島立委不分藍綠結合在一起，過去幾年一直在為離島而努力，之前我曾問過楊曜委員，為何每年都在問魚苗放流的問題，雖然農委會有告訴我們每年放流的數字，但我不是很相信，希望他們下次放流的時候可以通知我一下，就算立法院再忙，我也想要親身體會一下，畢竟之前我都沒有看過半次，而我也知道魚業的養殖是澎湖的大宗，而非觀光，所以他非常重視。

張院長善政：我了解，如果海底環境不好，放了也是白放。

陳委員雪生：不是白放，並沒有白放，基本上，適合的魚苗放下去，還是會長大的，可是似乎每次

質詢後，你們說會提出研究案，然後就沒有了。總之，希望你們在魚苗放流、復育海洋資源的部分能夠予以重視。

再來是金門為何有戰地政務慰助金呢？就是因為酒廠有賺錢啊！那馬祖該怎麼辦呢？本席認為，國防部應研擬出一套辦法，在修正相關條例時，轉型正義的部分一定要納入其中，還有我曾經問過前國防部高部長，中共砲彈打過來打到公務員有無撫卹金可拿？他說有；打到軍人有無撫卹金可拿？他說有；打到民防隊員有無撫卹金可拿？他認為應該也有，而我很肯定告訴他，他們是沒有撫卹金可拿的，到現在這個問題也一直沒有解決，而這也是轉型正義啊！不能因為金門縣政府有錢就發，連江縣政府沒錢就不發，照理中央應統一並正視的，像二二八一案，不但有了補償金，甚至還予以追溯，我們是否也追溯發動戰爭人的刑責怎麼辦，這樣問題更大。希望在看守內閣的期間，你能答復我們這個問題。

張院長善政：會，都記下來了。

楊委員鎮浚：我再補充兩個問題，第一是剛才楊耀委員提到海洋垃圾的問題，金門的狀況和澎湖不太一樣，如果有哪位中央的官員想去金門的話，下一次在颱風過後我帶你們到金門走一走，金門周邊的海岸在颱風過後全部堆積了大量從對岸飄過來的垃圾，其中甚至有醫療廢棄物，關於這部分我們已經多次提出，希望陸委會或是相關單位和對岸接觸時能夠嚴正表達這個立場，這對我們的環境、生態、衛生及健康都產生很大的威脅；第二是微型創業的部分，離島的微型創業大多集中在農特加工產品，他們最困難的地方是需要取得一定的認證，才能在臺灣的通路販售，而且不只是離島，所有微型創業最困難的地方就是沒有足夠的資金或能力取得認證，建議政府應思考如何給予協助的配套措施，這樣才能真正讓微型創業起步，希望政府能思考這些問題。

張院長善政：瞭解，我們趕快擬定方案。

陳委員雪生：謝謝院長。

張院長善政：謝謝三位委員。

主席：報告院會，經濟組之質詢已詢答完畢，本日會議進行到此為止，謝謝張院長及相關部會首長列席答詢，3月15日（星期二）上午9時繼續開會，進行財政組之質詢，現在休息。

休息（18時6分）