

院 會 紀 錄

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議紀錄

繼續開會

時 間 中華民國 105 年 3 月 8 日（星期二）上午 9 時

地 點 本院議場

主 席 蘇院長嘉全

秘 書 長 林志嘉

主席：報告院會，現在繼續開會，對行政院院長提出施政方針及施政報告繼續質詢。今天進行立法委員個人質詢內政組之質詢，在進行質詢之前，先請秘書長報告部會首長請假情形。

林秘書長志嘉：報告院會，行政院來函，蒙藏委員會蔡委員長玉玲本日上午 10 時 30 分至 12 時因公請假。

立法院第 9 屆第 1 會期 3 月 8 日（星期二）施政質詢本院請假首長

請 假 首 長	代 理 人	事 由	備 註
蔡政務委員玉玲		因公請假（陪同總統出席國際婦女節重要活動）	上午 10 時 30 分至 12 時

主席：請羅委員致政質詢，詢答時間為 15 分鐘。

羅委員致政：（9 時 1 分）主席、行政院張院長、各部會首長、各位同仁。張院長這兩天辛苦了，國防部的事情讓你焦頭爛額。

主席：請行政院張院長答復。

張院長善政：（9 時 1 分）主席、各位委員。沒有，謝謝。

羅委員致政：今天我們把議題轉到內政的部分。馬總統在就職 6 週年時提到一句話，他說「我們要加速實踐居住正義，讓青年住得起台灣」，譬如他提到我選區裡所謂的浮洲合宜住宅。院長是否同意馬總統的這句話？

張院長善政：同意。

羅委員致政：合宜住宅是否給了年輕人所謂的居住正義？

張院長善政：一部分。

羅委員致政：我們看看馬總統給年輕人的浮洲合宜住宅是什麼樣的房子，在去年 4 月地震之後發現梁柱的裂縫非常嚴重，部長看到這些影片有什麼想法？會不會讓你想到維冠？

陳部長威仁：它是在結構設計上有短梁的效應，但是經過……

羅委員致政：我只是問你，你覺得這個嚴不嚴重？

陳部長威仁：是應該改正。

羅委員致政：那我問你，營建署許署長去年 6 月在合宜住宅的說明會上說，「這只是小瑕疵」，你同意嗎？

陳部長威仁：我想任何結構設計出現問題當然要改正。

羅委員致政：是不是小瑕疵？

陳部長威仁：是一個瑕疵，但是所謂……

羅委員致政：是不是小瑕疵嘛？

陳部長威仁：這要看怎麼認定，因為照結構技師們的共同看法來說，他們認為這個可以透過補強來改正。

羅委員致政：那你知不知道補強的問題……

陳部長威仁：基本上現在安全沒有問題。

羅委員致政：安全沒有問題？如果再來一個 6 級大地震，你可以保證沒有問題嗎？

陳部長威仁：是，沒有問題。

羅委員致政：確定？

陳部長威仁：是，這個……

羅委員致政：這不是你可以保證的。

陳部長威仁：這個是經過專家鑑定完之後……

羅委員致政：那我請問部長，新北市的大家長朱市長表示這個裂縫相關的問題，主辦機關營建署要負起完全的責任。你同意嗎？

陳部長威仁：內政部營建署是有督導不周的責任。

羅委員致政：誰負責了？

陳部長威仁：營建署要負起責任。

羅委員致政：到目前為止，誰負責了？

陳部長威仁：我們現在的負責是先把問題處理好。

羅委員致政：已經拖了快一年了，到目前為止，誰負責了？

陳部長威仁：我們負責先把這個問題解決。

羅委員致政：有沒有人負行政責任？

陳部長威仁：我們會查究。

羅委員致政：查究已經一年了，部長！從去年 4 月到現在已經一年了，沒有人負責？

陳部長威仁：我們要等整個事情告一個段落。

羅委員致政：那個告一個段落，該補強的部分現在正在進行計畫審查等等，但是光行政的部分、整個督導的部分，到目前為止，有沒有人應該負責的？

陳部長威仁：目前我們查不出來是不是有這些的疏失責任。

羅委員致政：那我問部長，到目前為止，部長有沒有親自主持任何的會議？

陳部長威仁：我有參加內部的會議。

羅委員致政：什麼會議？你主持還是誰主持的會議？

陳部長威仁：是我主持的會議，我找營建署及相關的同仁來討論。

羅委員致政：部長，從你就任到現在，內政部有沒有跟你報告這件案子的進度？

陳部長威仁：這個進度，包括由我們政務次長主持的專案小組都有開會……

羅委員致政：請問院長，內政部有沒有跟你報告這個案子的進度？

張院長善政：我大概都有瞭解，但是沒有特別報告。

羅委員致政：請問部長，開始進行補強了嗎？

陳部長威仁：分三個部分，它有 A2、A3 等 3 棟，它有三個主要的區域。

羅委員致政：我只要問你，不管是 A2、A3 及 A6 哪一區，已經開始補強了嗎？

陳部長威仁：A3、A4 還沒有……

羅委員致政：A2 已經開始補強了嗎？

陳部長威仁：A2 已經在補強……

羅委員致政：錯了！部長，A2 補強計畫最近才剛通過，還沒進行補強的施作。

陳部長威仁：計畫已經審查通過，它不像……

羅委員致政：對，但是還沒開始補強。

陳部長威仁：另外兩個部分都在結構補強設計當中。

羅委員致政：所以從去年 4 月到現在為止，補強的施作還沒開始進行，補強計畫一直到上上禮拜才通過。

陳部長威仁：是。

羅委員致政：拖了多久？快一年！

陳部長威仁：因為這個部分，我們非常審慎……

羅委員致政：如果這段時間發生任何的大地震該怎麼辦？

陳部長威仁：我們非常審慎，事實上他們也認為這個地方，整個主結構的部分不會有問題。

羅委員致政：部長不要一直講結構有沒有問題，這不是你說了算。

陳部長威仁：這是專家說的話。

羅委員致政：部長，整個補強的計畫一直沒有辦法通過，補強施作沒有辦法真正開始，你知道這是什麼原因嗎？

陳部長威仁：這是因為各方都非常審慎，我們的……

羅委員致政：部長！你知道原因在何處？為什麼補強計畫一直沒有通過，補強施作還沒有進行，從去年 4 月到現在已經快一年了！

陳部長威仁：補強工作要等到審查之後，誠如委員剛才所說的，設計要經過完整的審查。

羅委員致政：我就是問你嘛！

陳部長威仁：而且督導小組他們客戶的本身……

羅委員致政：部長！我要問的是為什麼拖那麼久，一年！你知道原因何在？

陳部長威仁：請指教。

羅委員致政：很簡單，補強計畫被退了 10 次！補強計畫送到台大地震中心進行外審被退了 10 次，

你知道原因嗎？

陳部長威仁：大家有不同的看法。

羅委員致政：對啊！可見它的補強作業、作法裡，很多專家有不同看法，所以才拖了這麼久嘛！還要拖多久，你知道嗎？

陳部長威仁：剛才委員也提到 A2 的部分已經設計完成，那就可以展開實質的補強施作，但是另外兩棟現在都在召開會議審查當中。

羅委員致政：那我請問部長，有關浮洲合宜住宅，當時營建署跟他們簽約時是什麼時候要開始交屋？

陳部長威仁：是去年年底開始交屋。

羅委員致政：部長，是去年 3 月 31 日。

陳部長威仁：對。

羅委員致政：去年 3 月 31 日到現在已經快一年了。

陳部長威仁：這部分會依照相關的合約來做處分。

羅委員致政：我們自己內部有沒有檢討？

陳部長威仁：有。

羅委員致政：誰該負責？不能把責任推給建商！

陳部長威仁：不是，這個當然是建商要負最大的責任。

羅委員致政：所以營建署沒有責任嗎？人民買合宜住宅不是因為日勝生的關係，而是因為營建署出面，你們是主辦單位，人民信賴政府，你們不能把責任統統推給日勝生啊！

陳部長威仁：這一部分，我們在行政上是有督導的責任沒有錯。

羅委員致政：所以我就很質疑，到現在為止，行政部分沒有任何一個官員為這件事情說：我道歉、我應該負責。

陳部長威仁：包括我在內，之前都在公開的場合，我們已經在內政委員會都道歉過。

羅委員致政：不用太廉價的道歉，真正要有人負責！我告訴你為什麼要有人負責？因為它從政策面到執行面都有很大的問題。請問院長，公共住宅、國民住宅、社會住宅以及合宜住宅，你知道這幾個差別在什麼地方嗎？

張院長善政：應該是對象有差別，但是細節我不知道。

羅委員致政：部長知道國民住宅跟社會住宅的差別在哪裡嗎？

陳部長威仁：國民住宅是可以擁有，但是社會住宅是只租不賣。

羅委員致政：社會住宅只能租，對不對？

陳部長威仁：對。

羅委員致政：過去國民住宅可以賣也可以租，對不對？

陳部長威仁：對。

羅委員致政：那合宜住宅是什麼？

陳部長威仁：合宜住宅是用比較低於市場上的……

羅委員致政：不管有沒有低於市場價格，國民住宅也是低於市場價格啊！

陳部長威仁：其實它跟國民住宅是很類似的……

羅委員致政：很類似，那差別在哪裡？

陳部長威仁：因為國民住宅是依照國民住宅條例……

羅委員致政：我知道，那麼在廢掉所謂的國民住宅條例之後，你剛才說合宜住宅跟國民住宅差不多，是不是？

陳部長威仁：是，在產權的……

羅委員致政：可不可以買？

陳部長威仁：以產權的部分來講是一樣的，它可以私人擁有，同時也是低於市價來承購的。

羅委員致政：那我問你，你到實價網查一下，成功國宅一坪是 68 萬，屋齡 31 年，大安國宅現在一坪是 71 萬，你買得起嗎？你可能買得起，我請問你，一般民眾買得起嗎？這是國宅！我跟你保證，現在合宜住宅 10 年閉鎖期不能賣，10 年之後能不能賣？賣了之後會不會回到市場價格？就跟大安國宅、成功國宅一樣又回到市場價格。

陳部長威仁：當然會，因此我們在政策上修正，政府不會再蓋合宜住宅。

羅委員致政：所以你承認它是一個錯誤的政策？

陳部長威仁：是階段性任務完成。

羅委員致政：什麼叫階段性任務，我不懂，你蓋完一批之後就說這是錯誤政策，該調整了！不蓋了！

陳部長威仁：那時候房價飆漲，政府為了調解……

羅委員致政：可是你知道我們的房屋自有率是多少嗎？

陳部長威仁：超過八成。

羅委員致政：沒錯啊，當初國民住宅條例在 104 年被廢止，就是因為房屋自有率偏高，加上沒有解決房價高漲的問題。對不對？

陳部長威仁：是的。

羅委員致政：那為什麼還要推出合宜住宅，是因為可以賣嗎？

陳部長威仁：我剛才說過那時候我還沒有上任，但是我瞭解當時的原因是因為房價飆漲，因此政府透過區段徵收及獎勵民間投資的方式平抑市價……

羅委員致政：重點來了，它可以賣對不對？

陳部長威仁：對。

羅委員致政：跟國民住宅的差別在哪裡？

陳部長威仁：一樣都可以賣，但是承受的……

羅委員致政：蓋了幾千戶就可以平抑房價嗎？

陳部長威仁：有地方性的平抑價格……

羅委員致政：十年之後又會回到市場價格了，沒有平抑房價這件事，因為十年後可以轉售。國民住宅幾乎等於合宜住宅，只是試辦的方法不一樣，它可以賣，而且產權的處理方式完全都一樣，

所以合宜住宅是過去錯誤政策—國民住宅借屍還魂的版本。請問執行面最大的問題在哪裡？

陳部長威仁：就是您剛才所說的，因為政府的土地資源有限，賣了以後會使政府要照顧弱勢族群時會面臨資源受限的狀況。

羅委員致政：問題出現了。如果它跟國民住宅一樣的話，我們看看國民住宅條例，興辦國民住宅的方法有政府直接興建、貸款人民自建、獎勵投資興建以及輔助人民自購這四項方法。對不對？

陳部長威仁：對。

羅委員致政：那合宜住宅部分討論出什麼方法？

陳部長威仁：合宜住宅等於原來國民住宅……

羅委員致政：更糟糕的是它的辦法是用土地標售的方式賣給建商。

陳部長威仁：是透過鼓勵民間參與的方式。

羅委員致政：這叫鼓勵民間參與？

陳部長威仁：因為政府不需要拿錢出來。

羅委員致政：但是徵收人民土地及價購榮工處最值錢的土地賣給建商，政府划得來嗎？土地非常稀有，是比錢還要稀有的。

陳部長威仁：從槓桿原理來講，因為用這樣的方式……

羅委員致政：什麼叫槓桿原理？

陳部長威仁：很快就可以提供大量的住宅供給……

羅委員致政：可是馬上……

陳部長威仁：但是我剛才也說過，現階段我們並不贊成政府再蓋……

羅委員致政：這個政策不是你推動的，我知道啦。

陳部長威仁：對。

羅委員致政：不在你內政部長的任期。

陳部長威仁：是。

羅委員致政：所以我問你以後還要不要推動合宜住宅。

陳部長威仁：不會。

羅委員致政：土地非常稀有而且直接賣出去的執行方式會有影響。這個政策在名義上是照顧弱勢，以及馬政府所說的實現居住正義，但是實際上是政府徵收人民的土地。板橋浮洲及林口的合宜住宅，是在徵收人民的土地之後由建商主導整個規劃，等於是政府賣稀有的土地給建商，然後最後圖利建商及財團，更糟糕的是出現官商勾結，事實上你們前署長的案子還在調查。整個政策是錯誤的政策，但是不管怎麼樣這個政策要收尾。請問部長，浮洲合宜住宅什麼時候可以交屋？

陳部長威仁：截至 2 月 29 日為止，A2 區的部分已經完成 215 戶的交屋作業，A3 及 A6 部分大概會在 105 年 12 月以前取得使用執照，並於 106 年 3 月開始陸續驗屋及交屋，目前的進度是這樣。

羅委員致政：你再講一次是幾月。

陳部長威仁：剛才說過……

羅委員致政：A3 跟 A6 什麼時候交屋？

陳部長威仁：會在明年 3 月開始。

羅委員致政：所以會從契約原訂去年 3 月 31 日拖到明年 3 月 31 日交屋，整整拖了兩年。這些年輕人租房子，這邊同時要分期繳納貸款，其結果已經有人交不出來而要退屋了。你知道嗎？

陳部長威仁：我知道。有不少房子退掉了，這部分我們會注意承購者的相關權益。

羅委員致政：營建署及內政部做了什麼？

陳部長威仁：內政部就是在……

羅委員致政：內政部營建署最大的問題是土地標售賣出去之後管不了，因為權力有限了；在公聽會派署長來就說已經做了該做的事情，現在是住戶跟建商的問題。其實最大的問題就是政策面，亦即土地標售賣出去之後營建署沒有任何公權力可以介入。你知道住戶除了要求補強之外，還要求保固跟保證嗎？

陳部長威仁：我知道，我們要求建商要……

羅委員致政：你看，又要求建商了，那政府可以做什麼？政府不能做什麼，這才是問題，因為你們用土地標售的方式賣出去。建商跟住戶談不攏怎麼辦？現在就是談不攏。

陳部長威仁：其實政府一直站在主辦機關的立場協助住戶跟建商……

羅委員致政：這個案子院長可能還沒有完全進入狀況，可是我要請問你，有沒有可能要求營建署及內政部用各種方法逼建商，在今年年底前完成所有的補強相關工作並交屋，不要拖到 3 月 31 日？

張院長善政：內政部已經儘快進行作業了，如果……

羅委員致政：你覺得從去年 3 月 31 日拖到明年，整整拖兩年合理嗎？

張院長善政：時間當然是很久，但是有關委員提出今年年底的目標，假如在技術上可行的話我們會儘量……

羅委員致政：是年底。

張院長善政：技術上如果可行的話。

羅委員致政：這是政治決心的問題。

主席：謝謝羅委員，謝謝張院長。

請陳委員其邁質詢，詢答時間為 30 分鐘。

陳委員其邁：（9 時 17 分）主席、行政院張院長、各位列席官員、各位同仁。我本來沒有打算進行施政總質詢的。現在政府在看守時期，很多重大政策都是在看守的狀態，因此要維持政府現有的運作並穩定政局，讓政權能夠平安的過渡及接軌，這是現在張院長最重要的工作。我特別來總質詢當然有特別的意義，也有更重要的事情，這個重要的事情不關乎你在任院長或者卸任院長之後，不過很多同仁幫你做了生涯規劃。張院長在學術界跟科技界素有好評，我也相當敬重。

主席：請行政院張院長答復。