

詢。

休息（11 時 14 分）

繼續開會（11 時 20 分）

主席：現在繼續開會，進行司法及法制組之質詢。

孔委員文吉改提書面質詢，請行政院以書面答復，並列入紀錄、刊登公報。

蔡委員易餘改提書面質詢，請行政院以書面答復，並列入紀錄、刊登公報。

蔡委員易餘書面質詢：

本院蔡委員易餘，有鑑於現行檢察體制採偵查、公訴分離制，偵查檢察官於提起公訴後，即交由公訴檢察官到庭論辯、舉證犯罪事實，然公訴檢察官對起訴犯罪事實之瞭解並不如偵查檢察官，勢必需要透過重覆的閱卷以瞭解案情，實為人力資源之浪費。且偵查檢察官於提起公訴後，即無須對該案件之結果進行負責，更為了績效管考，可於判決後濫行提起上訴，實有違權責相符及刑事人權保障之理念。

檢察官之職權本應依照明確事證起訴，但近年來檢察官濫訴的狀況頻頻發生，輕者無罪定讞遭司法體系折磨多年，更甚者恐成為下一起冤案；受害者面對檢察官之濫訴，欠缺申訴管道，雖有刑法一百二十五條濫權追訴處罰罪，但礙於檢察官體系僵化，檢察官之間不會相互提起公訴，濫權追訴罪形同具文，以致檢察官之濫訴無任何究責機制，造成我國檢察官權責不符之亂象。

近日，檢察官濫訴或是缺乏證據就起訴之狀況層出不窮，人民對檢調單位越來越不信任，法務部應提出具體檢察體制改革時程與計畫，落實偵訴合一，有效進行案件偵辦並起訴；並擬定檢察官究責機制，以達權責相符之期待。特向行政院提出質詢。

說明：

一、為落實權責相符及檢察資源之有效運用，並貫徹檢察組織扁平化之政策，應將偵查及公訴職權合一，由偵查檢察官全程到庭執行公訴。案件經上訴時，異同。

二、《刑法》第一百二十五條：

有追訴或處罰犯罪職務之公務員，為左列行為之一者，處一年以上七年以下有期徒刑：

一、濫用職權為逮捕或羈押者。

二、意圖取供而施強暴脅迫者。

三、明知為無罪之人，而使其受追訴或處罰，或明知為有罪之人，而無故不使其受追訴或處罰者。

因而致人於死者，處無期徒刑或七年以上有期徒刑。致重傷者，處三年以上十年以下有期徒刑。

三、各地方檢察署依工作性質，將署內的檢察官分為偵查、公訴及執行三大類，其中偵查檢察官的人數約佔該署檢察官總數的 2/3 上下。此外，同一案件在判決定讞前，被告將經歷偵查檢察官、一審公訴檢察官、二審公訴檢察官及三審公訴檢察官等不同審級的檢察官著手偵辦，惟負責公訴的檢察官對於犯罪事實與細節，並非如偵查檢察官了解，此機制更是難以落實權責平

衡。

主席：請楊委員曜質詢，詢答時間為 15 分鐘。

楊委員曜：（11 時 21 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。院長，澎湖在上禮拜六歷經了第二次的博弈公投，還是反賭方以極大的差距代表了澎湖多數的民意，這件事情在法律面上顯示，其實台灣的政府不管藍綠，通常給偏鄉離島的優惠是很少的。剛好博弈公投事實上就是法律賦予離島居民的一項特殊權利，可是這項權利歷經澎湖兩次博弈公投，很明顯跟澎湖的主流民意是相違背的，我們對此感到非常遺憾。是不是在這一次公投以後，大家再來想想看有沒有什麼特殊的權利可以賦予給離島居民，讓離島居民真正要的能跟法律賦予的相一致，好不好？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 22 分）主席、各位委員。我們對於離島地區應該在制度上或其他方面特別給它一些照顧，或是讓它有一個發展的空間，這本來就是應該做的事情。

楊委員曜：對，這一次的博弈公投，幾乎是以八十幾%的反對做出了結果，蔡英文總統在公投前幾天以執政黨主席的身分，呼籲澎湖居民必須要有勇氣向賭場說 NO，公投的結果也充分顯示出澎湖居民事實上是使用他們的投票行為來回應蔡英文總統的呼籲，光就這一點來看，事實上澎湖居民對蔡總統的支持是非常夠的。公投結果出來以後，府院各自發表了談話與看法，都宣稱日後將對澎湖的發展做出努力，那我現在想請問院長，你覺得就經濟面來講，我們今天不談目前澎湖存在更困難的交通跟醫療問題，而是只就經濟面來探討，請問行政院現在有沒有什麼因應措施或計畫，可以讓澎湖在拒絕賭場以後能有更好的經濟發展？

林院長全：謝謝楊委員提出這個問題，讓我有機會做說明。首先，我們覺得澎湖的公投顯示出澎湖大多數居民的心聲，對於未來澎湖的建設，他們心裡其實已經有其意志。根據這樣的想法，特別是在未來把澎湖變成一個非常乾淨、美麗，而且有觀光價值的特色島嶼，同時也希望它的自然生態能夠維持。在這種情況下，我們希望去發揮澎湖既有的天然優勢條件，譬如過去澎湖也有過低碳島的想法，我最近也跟我們的同仁講我們要進一步來看，看看澎湖是否能做到以綠能、太陽能為主的有特色島嶼，同時也希望它的市容跟建設都能夠發揮起來。

楊委員曜：院長，綠能在澎湖的發展，基本上是結合觀光的，也就是說，綠能產業本身要在澎湖成為經濟的主要動脈，那個很慢，而且不太可能。

林院長全：應該這樣講，如果澎湖能成為綠能島，它的觀光價值會提高非常多。

楊委員曜：對。

林院長全：很多人會看到澎湖的美麗以及它的特色，這是我們希望能夠塑造出來的。

楊委員曜：它是附加的價值……

林院長全：它一定要有一定的特色，譬如我們看國外有很多非常有名的島嶼，都是有其特色。我們覺得澎湖的自然生態實在是非常棒，而且基於它本身的條件，就算是從全球來看，做綠能都可以有其可見的亮點，所以我們希望讓澎湖的這些條件能夠充分發揮，這樣才能讓它的價值顯現出來。