

端氣候環境時，能確保電力系統功能正常運作，特向行政院提出質詢。

三十、本院黃委員昭順，針對英國牛津經濟研究院發布「全球人才 2021」報告，2021 年台灣人才外流將達世界第一，每 10 人外流就有 6 名是專業人才，再籲請政府重視人才流失的嚴重性。這類的調查，已不只一次再加上人口老化與出生率偏低等問題難以解決，勞動力不足的情況已是必然，若人才又急速流失，對國家發展及競爭力提升，必將有重大影響！因此，在政府推動五加二產業，以及亞洲矽谷政策即將上路之際，正視人才短缺問題，積極招攬人才回流，應是政府應優先解決的課題，特向行政院提出質詢。

三十一、本院黃委員昭順，針對在野黨再次經人民選擇委託執政，但經月餘讓人民所見，依舊是新政府並沒有脫離民進黨的傳統衝突思維，沒有脫離民粹的綁架，也沒有開創新格局的意圖和視野。更糟糕的是，遇到真正的抉擇而必須做決定的時候，卻看不到有做出決定的準備和擔當。打著轉型正義大旗，竭盡清算和鬥爭，似乎根本走不出長時來因被害幻想症所生出的悲情和仇恨、衝突和報復。新政府一個多月以來在行動上的實質表現，凡涉及意識形態，一律勇往直前，追求衝突。但凡攸關民生的真正大問題能躲就躲，能拖就拖，坐實了「空心」的比喻。照這種趨勢下去，經濟何時才能復甦？兩岸關係由冷漸凍，真的有利台灣全體人民的權益維護嗎？國家整體競爭力的提升，不是喊出來的，振興內需需要財政真正改革才能振衰起敝，不是躲避就可以解決問題的。本席籲請政府，落實大多數人民對於新政的期待，拋棄傳統民進黨衝突、對立、仇陸思維，為中華民國和諧共生的精髓而努力，特向行政院提出質詢。

三十二、本院黃委員昭順，針對教育部原訂今年（105）8 月底公布教官「尊嚴退出校園方案」計畫跳票，宣稱需要更完整規畫後再公布，又過了一個月，教師節也結束，方案卻石沉大海，也讓教官喊出「政府逼我們成為國道收費員」的怒吼！除此之外，家長、教師們也十分擔心教官離開後相關職責該如何分配？後續配套如何處理？導師權責更重、偏差學生管教該如何承接不出問題？本席要求，應於兩星期內提出相關配套計畫，勿讓克盡職守於第一線的教育工作人員人心惶惶，特向行政院提出質詢。

主席：現在進行對行政院院長施政報告繼續質詢。

對行政院院長施政報告繼續質詢

主席：今天進行立法委員個人質詢內政組之詢答，本日會議未有部會首長請假。

首先請孔委員文吉質詢，詢答時間為 15 分鐘。

孔委員文吉：（10 時 32 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。院長上任後，最近可說是風災連連，我們的國家是處於風雨交加的狀態。最近也有好多颱風來襲，嚴重造成原住民的災情，這個部分我稍後再談。

院長，在兩岸與國際關係上，你有沒有什麼建樹？特別是在兩岸方面的大陸政策。

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（10 時 32 分）主席、各位委員。兩岸關係的改善是我們希望能夠看到的，但是這個改善一定要建立在雙方彼此善意互動的基礎上，目前我們確實是盡可能的希望能在現狀基礎下向對岸釋出善意，不過如果這個善意是單方面的，當然就沒有辦法看到明顯的改善。

孔委員文吉：幾乎是沒有什麼建樹嘛！520 之後，蔡英文總統認同有九二事實，也就是有九二會談的事實，但是她沒有表明這是九二共識，所以 520 之後的兩岸關係可說是處於冰凍、中止的狀態，毫無進展，也沒有任何建樹。

國民黨時期認同九二共識，馬英九總統在 97 年 5 月 20 日上任後，第一次兩岸會談是在 97 年 6 月 13 日，剛上任不到一個月就簽署海峽兩岸包機會談紀要及海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議，包機直航。在國民黨執政時期，兩岸總共舉行 11 次高層會談，簽署 23 項協議，而且剛上任一個月就簽署 2 項協議。院長、主委，你們上任多久了，有沒有簽署任何協議？

林院長全：目前沒有任何協議。

孔委員文吉：沒有簽署任何協議嘛！問題在哪裡？

林院長全：這個部分，我請張主委答復。

孔委員文吉：好，請張主委說明一下問題在哪裡。

張主任委員小月：謝謝委員對於兩岸事務的關心，所有臺灣的民眾都希望兩岸關係是和平穩定的，最關鍵的因素就出在今年 1 月 16 日選舉結果，新政府上任了，政府的政策是要依據最新的民意，最新的民意也就是總統在就職演講中所說的維持現狀、和平穩定。我們持續希望能夠進行溝通與對話，但是溝通與對話不能設置政治前提，現在的問題就出在對岸北京提出了政治前提，對於這個部分，我們是絕對不能接受的。另一方面，我們還是持續堅持維持現狀的承諾，不會有任何的改變。我們也持續呼籲中國大陸要面對臺灣是自由民主社會，政黨輪替是非常正常的現象。

孔委員文吉：你認為不應該設置前提，而目前的政策是九二事實，不是九二共識，但是在 520 之後，臺灣要以觀察員身分參與國際民航組織 ICAO 及聯合國氣候變化綱要公約等國際組織活動遭拒，對於未來 10 月份舉辦的國際刑警組織及 11 月份舉辦的 APEC 經濟領袖會議等國際會議，我們對於臺灣的外交處境是感到非常的憂慮，特別是昨天親民黨主席宋楚瑜召開記者會，因為蔡英文總統指派他代表中華民國參加 11 月於秘魯舉行的亞太經濟合作會議，宋楚瑜說「若連宋楚瑜都不能接受，兩岸還有和平發展的可能嗎？」本席認為這個問題不是出在宋楚瑜，而是出在蔡英文。主委對此有什麼看法？

張主任委員小月：兩岸的問題本來就是非常的錯綜複雜，如果要處理兩岸問題，一定要用智慧、要有耐心與誠意，而且這個不是單方面能夠解決的，必須雙方面都要有這樣的……

孔委員文吉：請問張主委，你上任之後到現在，對於大陸政策最大的建樹是什麼？

張主任委員小月：在我們這邊，我們從來沒有改變現狀，我們也持續釋出誠意與善意。

孔委員文吉：只有釋出誠意與善意，沒有任何建樹嘛！沒有簽訂任何協議嘛！我在此提出一個解套辦法，再過 3 天就是國慶了，建議林院長去建議蔡英文總統，是否能利用國慶演說的機會正式宣布九二共識？

林院長全：針對這個部分，我們尊重現在總統所提出來的主張與說法，這在她就職演說時就已經說的非常清楚了。

孔委員文吉：我只是說你可以向總統提出建議，你分析一下目前的狀態，我們參與國際組織遭到拒

絕……

林院長全：剛才張主委曾提過，我們不希望有任何政治前提來做為兩岸交流的框架，這個部分並不符合現在國內大多數人民的期待。

孔委員文吉：但是全民也不能接受這樣的事實，那就是兩岸幾乎是停滯在終止狀態！到目前為止……

林院長全：我們希望雙方都能有一定的諒解，在現有基礎下能夠去……

孔委員文吉：主委，你與國台辦還是用 LINE 來交流嗎？

張主任委員小月：中國大陸並沒有所謂的 LINE，過去所謂的相關溝通是透過……

孔委員文吉：LINE 交流是已讀不回！

張主任委員小月：有些並不是像過去這樣的順暢……

孔委員文吉：這樣我們還設置陸委會幹嘛！

張主任委員小月：在這樣的狀況下，陸委會的設置更加重要。一方面要避免誤會、誤解與誤判，所以溝通是很重要的……

孔委員文吉：主委，912 有多少旅行社業者站出來，上次陸委會副主委在立法院曾針對此提出說明，但是以相關資料來看，陸客總體入境總人數與去年同期相比，整體減少 27%，團客部分減少 45%，自由行部分減少 1.4%，這個問題應該要去解決，很多旅行社業者、餐廳、旅館幾乎都面臨倒閉狀態，這不只是交通部的問題，也是陸委會的問題！

張主任委員小月：是，這個問題我們非常重視，院長也主持過好幾次跨部會會議，針對觀光客的問題，我們有短中長期的規畫，一方面歡迎陸客，我們也覺得觀光已經到了一個轉型的階段，當然這個過程是需要時間。

孔委員文吉：大陸政策不能空口說白話，要拿出具體的行動，好不好？

繼續請教原民會主委。8 月 1 日，蔡英文總統以國家元首的身分正式向原住民族道歉，我認為道歉的致詞很有誠意，我將之整理出來，有幾個蔡英文總統宣示的內容。蔡英文總統的第一個宣示，總統府設置「總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會」，蔡英文總統說他以國家元首的身分親自擔任召集人，以後每年 8 月 1 日，行政院都要向全國人民報告原住民族歷史正義及轉型正義的進度。本席請林院長要記得這個部分。

蔡英文總統的第二個宣示，行政院定期召開原住民族基本法推動委員會，這跟現在總統府的原住民族促進轉型正義委員會在制度上會不會有疊床架屋之虞？請原民會主委說明一下。

夷將·拔路兒主任委員：這不會有疊床架屋的情況，因為總統府這個委員會主要是總統就原住民族政策的大政方針做討論，行政院召開的原住民族基本法推動委員會是就原基法執法的落實情況做立法工作。

孔委員文吉：蔡英文總統的道歉致詞，這是國家元首首次正式向原住民道歉，但是還有很多人不知道為何總統要向原住民道歉，本席希望道歉裡面有一些具體的承諾，這些都是蔡英文總統道歉且對原住民的承諾。另外是建立具有原住民傳統文化敏感度的原住民族法律服務中心。

再來是狩獵的部分，這是本席最關心的。原住民族基於傳統習俗，非營利需要，狩獵非保育

類動物，而遭受刑事起訴與判刑的案例，針對這些案例，蔡英文總統說我們來研議解決的方案。本席在此要表示沉重的遺憾，本席在立法院推野生動物保育法修正案，即針對原住民非營利打獵不被判刑，在經濟委員會已經一讀修正通過了，搞到最後動保團體找了民進黨的委員，要把案子拉下來黨團協商，到現在案子還在那裡。本席提出這個法案就是呼應、保障原住民獵人的權益，為什麼在我們自由民主的國家，原住民打獵還要遭受判刑、還要罰錢？這是相當不可思議的！因為動保團體的壓力，民進黨硬是把我的法案拉下來黨團協商，經濟委員會已經一讀通過了。請教內政部葉部長，槍砲彈藥刀械管制條例的修正有沒有什麼進展？原住民用自製獵槍會受罰嗎？

葉部長俊榮：槍砲彈藥刀械管制條例的修正草案已經送到立法院了，未來希望在朝野共同努力之下能夠儘速完成立法。

孔委員文吉：部長要拿出魄力，你是內政部的部長，要想想如何去呼應蔡總統所答復的，要落實對原住民獵人的保障。身為政務首長，真的要苦民所苦，疾民所疾，我們原住民獵人打獵打到一隻山羌還要被罰錢，原住民族基本法和野生動物保育法都是准許可以上山打獵，一定的季節、一定的數量、一定的種類，為了傳統祭儀需要、非販賣、非營利，這是准許的，本席希望真的要落實。

另外是針對核廢料的部分，蔡英文總統也講了：「提出真相調查報告，在核廢料尚未最終處置之前，給予雅美族人適當的補償。」這部分也請院長要記得。

最後是尊重平埔族群，蔡英文總統講：「我們將會在 9 月 30 日之前，檢討相關的法規，讓平埔族身分得到應有的權利和地位。」本席是認為平埔族也是台灣原住民的大家庭，要如何去認定平埔族的身分？應該要有一個作業機制和 SOP，不能只憑著一句「我是平埔族」，搞不好台灣有百萬人以上的平埔族。我們要作為一個原住民，都有嚴格的原住民身分認定標準，到現在為止，平地的老婆嫁給原住民的先生，這個平地的老婆還不能取得原住民身分，因為牽涉到保留地和從政、參與政治的權利。所以到現在原住民身分認定標準的卡關很嚴格，今天不能講我是平埔族，我就講我是平埔族就好了，到時候可能有百萬人以上都是平埔族，主委要嚴格的正視這個部分，作為一個原住民都要有法律的依據，就是原住民身分認定標準。

蔡英文總統還講：「原住民族自治法、原住民族土地海域法、原住民族語言發展法將要送到立法院審議，在 11 月 1 日會開始劃設、公告原住民族傳統領域土地。」

以上是本席辦公室所整理出來的資料，是蔡英文總統對全國原住民道歉之外所做的具體承諾，院長有什麼辦法去推動這些承諾呢？

林院長全：委員所提的幾個部分，其實我們都有在進行中，包含平埔族身分認定的部分，已經請原民會和林萬億政務委員進行相關的討論，同時也會徵求各界的意見。至於相關立法的推動，或是委員會成立的籌備工作，目前都有在進行，如果有需要的話，我們可以請原民會就委員關心的部分再作書面說明。

孔委員文吉：是不是可以請原民會在 2 個禮拜內就如何推動蔡總統的承諾，給本席一份報告，可以嗎？

林院長全：好的。

孔委員文吉：謝謝院長。

主席：請黃委員昭順質詢，詢答時間為 15 分鐘。

黃委員昭順：（10 時 47 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。本席昨天拜讀院長接受《財訊》訪問的內容，院長對自己最近的民調非常不滿意，我看了整篇的內容，我感到非常難過，也非常同情你，因為院長整個工作是被架空的，你的職權是被架空的，行政院已經變成總統府的行政局，你已經變成總統府行政局的執行長，這是本席非常難過的一件事情。

本席在此要提醒院長，為什麼民調會這麼低？從 520 開始，沖之鳥礁的「礁」不見了，太平島被仲裁，這是事關中華民國的主權，而院長對這兩件事都沒有拿出最高行政首長所應有的魄力。從南海仲裁之後，各國在南海投入大量軍費和建設，所強調的事情就是那是主權所在，而從那個時候到現在，我們不但沒有作為，而且是擺爛，更嚴重的是，我們把海巡署 100 噸的船艦撤回來。撤回來還不打緊，當時馬前總統為了宣示中華民國的主權而登上太平島，把所有可以向國際大力宣傳的全部都擺在海巡署的網頁中，可是，院長您知道嗎？現在你們不僅只是擺爛，而且還悄悄的下架！

本席在此要強調的是，你們是否有受到美國、日本的壓力？為什麼會有這樣的狀況？這是本席要問的第一個問題，這個問題不必請海巡署長回答，我是要請教院長。

第二，在整個民調當中，有百分之七十幾的民眾希望院長、總統能夠強而有力的表達太平島的主權是我們的，但是在暑假那段時間，我們只看到內政部長和海巡署長悄悄的去、悄悄的回來，連國防部長和院長都沒有去。本席在此要請教院長，我們如何讓中華民國所有國民都能站出來大聲說，太平島的主權是我們的？院長要不要宣示？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（10 時 50 分）主席、各位委員。謝謝黃委員的指教，針對你的第一個問題我特別做個說明，行政院長並沒有被架空，而委員方才提到的事情，不需過於擔憂。

黃委員昭順：我擔憂什麼？

林院長全：第二，有關沖之鳥和太平島的問題……

黃委員昭順：為何要將那些網頁下架？是你下令還是誰下令的？

林院長全：沖之鳥其實只有漁權的問題，沒有主權的爭議。

黃委員昭順：為何我們對國際表達主權所有相關的資訊要予以下架？

林院長全：這部分本人逐一來說明，首先，沖之鳥只有漁權的爭議，並沒有主權的爭議，而太平島是在我們國家主權的範圍內，這部分我們有一再對外聲明，即太平島的部分我們是有主權的，而且主權的完整性是不容任何人挑戰的。至於委員所提海巡署網頁的部分，的確是由我經管，所以我請海巡署向委員做書面說明，好嗎？

黃委員昭順：重點不在書面說明，而是他們一定有接到很多的命令，否則不會將其下架。

林院長全：我不這麼認為，而他們可能有他們自己的考量。

黃委員昭順：我不需要海巡署向我說明，這是我們國家的問題，而且我們也必須讓國際知道。無論