

葉部長俊榮：營建署的回答是現狀，沒有錯！在制度的安排上是規定由地方政府自行律定。可是有些縣市的要求比較高，像台北市的要求就比較高。不過，我們看這類問題，從個別縣市也許會看出哪些地方不是很適合，但是從制度角度去看，我們還是要尊重地方。

施委員義芳：18 公尺耶！18 公尺是 5 層樓，以後要蓋 5 層樓的公寓都不用工程師，只要一個土木包工業負責人就可以了，你要去思考的是這個問題，不是授權的問題！

葉部長俊榮：對，所以剛剛講……

施委員義芳：無視安全，讓專業退位，這是很嚴重的問題。

葉部長俊榮：所以我剛剛才講，就現在的理解，制度面的掌握就是尊重地方政府的各自決定。但是中央政府還是要從果是否有過度偏頗的角度去注意，在基調上，我們不會把它拿回來由中央統一來定。

施委員義芳：這樣做會造成整個營造業的安全大亂，建築物的安全沒辦法確保，你知道嗎？

葉部長俊榮：我們來注意。

施委員義芳：其次，有關於營造業管理，現在的營造業有甲乙丙級跟專業營造業、土木包工業，未來是不是可能把土木包工業變成丁級營造？這樣的管理是綜合式管理，怎麼會有土木包工業的亂象叢生，讓各縣市政府飽受壓力，才會訂出那個不合理的高度？

葉部長俊榮：委員的意見很寶貴，我們來研議思考好嗎？

施委員義芳：謝謝。

主席：請楊委員鎮浚質詢，詢答時間為 15 分鐘。

楊委員鎮浚：（11 時 19 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。首先，本席還是要表示對院長的肯定和感謝，在院長上任之後，本席多次和你討論離島醫療後送直升機的問題，非常感謝院長理性看待這件事情，並給予離島鄉親最大的支持，院長，您知道目前的進度大概到什麼情況嗎？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 20 分）主席、各位委員。我知道目前已在進行招標，但是有一點時間上的落差，當然空勤總隊還是要把中間這段過渡時間補起來，好像做到這個地步了。

楊委員鎮浚：沒有問題，基本上，政策方向已經定了，事情也一直在軌道上追蹤，所以本席在此再次感謝院長，因為這畢竟是多年來離島鄉親的痛，希望能夠在院長的手上得到解決。

林院長全：我們一定會把它做起來，而且希望能夠有一個穩定、可靠的服務。

楊委員鎮浚：除了這件事情感謝院長之外，也謝謝院長在上次莫蘭蒂颱風過境之後第二天就到金門勘災，坦白講，就像本席常說的，作為行政院院長或主要的領導人到災區去，事實上會對災區的居民產生一種心理安定的作用，同時對資源的分配也會比較有效。金門縣政府也提出了很多這次受損的狀況送到各部會，我也希望院長多關心此事，對離島因為這次風災受損的部分，在能力範圍內儘量予以補助，本席在此拜託院長。

林院長全：好的，這部分我們會儘可能的從寬、從速來處理。

楊委員鎮浚：謝謝院長。但是，院長，感謝和肯定之外，該批評的還是要。

林院長全：當然。

楊委員鎮浩：本席來自金門，金門在兩岸之間其實一直扮演一個特殊的角色，金門鄉親對於兩岸的政策也非常關心，所以，針對兩岸關係，本席有些問題想就教於院長。這兩天最夯的新聞大概就是宋主席要代表台灣參加 APEC，11 月即將在秘魯舉行的亞太經合會議，關於人選的問題，院長事先知道嗎？

林院長全：總統曾經跟我提到過此事，不過，那時候還沒有定案。

楊委員鎮浩：按照宋主席自己的說法，是在 8 月中旬受邀入府會談，一直到最近他才答應。那院長感覺他從受邀、考慮那麼久到最後答應，其中最大的轉折點、他的考慮是什麼？

林院長全：這件事情因為是總統的權責，所以我沒有多問，不過，我相信總統在考量這件事情的時候應該有適當的判斷，而且認為宋主席是一個很不錯的人選。

楊委員鎮浩：是，我覺得總統還算滿有雅量的，你知道為什麼？因為今年 1 月的時候宋主席曾經說過，小英總統的兩岸政策神仙也救不了，所以我說小英總統還算滿有雅量的，很明顯宋主席跟他的兩岸政策的想法南轅北轍，當然宋主席也表示個人的想法是個人的，政府的想法是政府的，他有分寸，但是這樣南轅北轍的想法，政府派他代表台灣去參加 APEC，你有沒有把握到時候他講的是個人的還是政府的立場？

林院長全：我想他去那邊，總統事前應該會就這部分有一些適當的溝通和說明。

楊委員鎮浩：所以，小英總統在這件事情上不僅有雅量，還有充分的信任，是嗎？

林院長全：這部分我無權代表總統來說明他們之間的談話，但是我相信他們會有一個溝通。

楊委員鎮浩：那幕僚單位陸委會呢？這樣看起來蔡總統是充分的信任宋主席，你們幕僚單位評估之後，也認為非常有把握他不會有個人立場，只會有政府的立場，是嗎？

張主任委員小月：我相信總統和宋先生之間一定會有很好的信任，陸委會作為一個幕僚單位，在宋先生出發之前，我們會提供相關的資料，包括政府的政策、兩岸關係的現狀。

楊委員鎮浩：我知道你們都會提供，我是問你們很有把握他講的一定都跟政府的方向一致？

張主任委員小月：我們當然相信是這樣的。

楊委員鎮浩：好，希望你們的相信是可行的。宋先生的事我就不多說了，既然你們選擇了這樣一個人選，但是我實在不知道你們希望達成什麼樣的目的，或者希望傳遞什麼樣的訊息，所以，即便是完全不認同小英總統的兩岸政策、即便是認為小英總統的兩岸政策神仙也救不了，他依舊可以代表小英總統去參加這樣的場合，我覺得除了雅量、信任之外，你們還有很大的勇氣啊！

接下來我想請教一下，院長，你知道過去 8 年馬政府的兩岸政策大概以什麼為基調？就是三不，不統、不獨、不武，對不對？沒有關係，陸委會可以說明。

林院長全：因為我那時候不在政府機關，不是百分之百瞭解，不過，我知道他強調的應該是九二共識。

楊委員鎮浩：對，過去的基調大概就是在九二共識、一中各表的政治基礎上，在中華民國的憲政架構之下，維持不統、不獨、不武的現狀，過去台海也堪稱是六十多年來最和平、穩定的階段，也簽署了 23 項協議。我想我們今天不是要在這裡講些什麼，但是有些不錯的進展，我們還是可

以肯定。不過，我知道主委不敢講，我每次問你，只要講到過去，你就一個字都不敢講，有時候講沒有關係，講過去不代表現在做得不好。

張主任委員小月：謝謝委員，其實我們對於過去，就是從 1992 年到現在，兩岸因為互動、交流所達成的成果，我們都非常珍惜。

楊委員鎮浚：主委，沒有關係，本席的時間很有限，你就不要再背這些東西了。我只是要提醒你，很多時候本席在問你有關過去 8 年兩岸的狀態，你不要怕到一句話都不敢講，因為講過去不表示否定現在，很多時候正視過去才能策劃未來，這應該沒有錯吧？院長！

林院長全：當然，我們正視過去所有的歷史事實。

楊委員鎮浚：對啦，鼓勵一下主委，不要每次問的時候，只要碰到過去就一句都不敢講。

過去是這三個原則，但是現在政府則是「三必」和「三不」，「三必」是「逢中必反、逢西必轉、逢九二共識必閃」，什麼意思？「逢中必反」就是只要碰到大陸，譬如服貿、陸配的身分證 6 改 4、陸配納入健保等等，就一定反；什麼叫「逢西必轉」？只要往西走，講到大陸，不管是 2000 年或現在，南邊就跑出來了；什麼叫「逢九二共識必閃」？最經典的例子就是海基會董事長田先生講的「那四個字」，我覺得你的副主委那天在委員會講得還比較好，你可以講，怕什麼？講了又不表示支持，對不對？連「九二共識」這四個字都不敢講，你不覺得貽笑大方嗎？還要用「那四個字」來代替！所以第一個「三」是「三必」，「逢中必反、逢西必轉、逢九二共識必閃」；第二個「三」是什麼？

林院長全：楊委員這樣解讀好像是太錯誤了，不至於到這個地步啦，我們還是很理性的去分析。

楊委員鎮浚：院長，我希望你講的是對的，但是你要告訴你的閣員們，該講的時候就大方的講，不要閃閃躲躲。如果今天本席真的有錯誤，也是從很多接觸當中累積出來的印象。

林院長全：我在這邊可不可以重申一下？第一、我們很希望跟對岸有一個善意的互動，我們不會逢中必反，當然兩岸之間有很多矛盾，還有一些不能釐清的政治問題，但是我們希望透過互動，互相諒解，才能更進一步往前推動。至於逢西必轉更不可能。

楊委員鎮浚：其實本席就是要呼籲院長，以您的高度，真的要設法調整一下台灣社會的氛圍，就算你沒有逢中必反，可是有很多人是這樣。我想不管你喜不喜歡他，我們去仇視、輕視都不是好事，好不好？

林院長全：當然很多人對於兩岸有不同的態度，但是我們希望站在穩健且健康的立場上去看兩岸問題。

楊委員鎮浚：好，沒有問題。其次，本席要說的這個也是三不，但人家是「不統、不獨、不武」，你們的三不是什麼？叫做「不懂、不服、不努」。兩岸關係其實有很多「眉眉角角」，你們對兩岸關係的掌握和了解太少，民進黨跟大陸的接觸相對上沒有那麼多，對兩岸政策也是一知半解，當然你們有很多研究，但我必須坦白地說，你們對於實際的狀況未必了解，這是第一個，就是我剛剛所說的「不懂」。第二個是「不服」，對過去 8 年馬政府在兩岸方面做出的成績，你們不服氣，但又想不出對策，很多時候肯定過去、面對過去不表示就是否定現在啊！我一直強調這件事。第三是「不努」，就兩岸關係，現在你們所做的努力其實還很少，每次被問到的

時候都是被動地回答，講的都是那一些，待會兒我還會提一下主委所講過的話。所以，一樣是三不，但是從「不統、不獨、不武」變成了「不懂、不服、不努」，在這上面還有很多要努力的空間。

林院長全：這個部分我是不是也做個說明？第一個，您剛剛講馬前總統所講的「不統、不獨、不武」，陳前總統在任時應該就已經提到類似的說法嘛！所以也不一定是代表這部分就是過去時期主要的特色。當然我們也了解，兩岸之間在過去這 8 年來確實在某些關係上是有很多改善，但對於這種改善我們希望是建立在一個沒有特定政治框架的基礎之上，雙方應該有對等的尊嚴，只是後來在九二共識裡面所提到的變成是一中原則之後，國人有很多疑慮，我們也是根據這樣的情況，希望對岸跟我們之間的討論，在改善兩岸關係上能夠有一個更沒有……

楊委員鎮浩：本席提這一些，其實都是希望兩岸關係不能再陷入目前這樣的僵局，不管你們的作法是什麼，但一定要有作法；不管你們的策略是什麼，但一定要有個方向。

林院長全：其實也不是說現在沒有作法，現在的作法就是希望能夠建立在一些基礎之下……

楊委員鎮浩：為什麼我要這麼講？主委，有關大陸的「十一」長假，現在所面臨的情況是陸客來得比較少，當然你們也一直重申歡迎從各地來的觀光客等等，對不對？但我記得您在某一個場合上面，當人家問到大陸觀光客減少的問題，你回答：「生命會自己找到出口」，是嗎？

張主任委員小月：是的。

楊委員鎮浩：這個是「努力」嗎？如果是這樣，還要行政官員幹什麼！那個產業不好，就跟他們說：「生命會自己找到出口」，作為一個政策部門的主管……

張主任委員小月：政府非常的努力……

楊委員鎮浩：院長同意他用這樣的方式來回答嗎？

張主任委員小月：政府非常的努力，我們對於……

楊委員鎮浩：我是在問院長，您同意他用這樣的方式來回答嗎？

林院長全：我們還是希望所有產業在政府給予的一定環境下都能夠適度發展……

楊委員鎮浩：是嘛！政府要給他們一些環境、引導。你們能夠跟他們說「生命會自己找到出口」嗎？百姓們難道不會覺得「那要政府幹什麼」，這樣子叫做有「努力」嗎？

張主任委員小月：在轉型的過程當中是會碰到困難和挑戰的，對於產業、民眾……

楊委員鎮浩：碰到困難和挑戰時，叫他們自己找出口，是不是？

林院長全：我想張主委應該不是這個意思啦！因為整個大環境在改變，雖然政府在做一些努力，但他們也會自己去……

楊委員鎮浩：我覺得院長好辛苦，發言人的話你要幫他解釋，主委的話你也要幫他解釋。

張主任委員小月：那個是外界刻意的扭曲、一種錯誤的解讀。

楊委員鎮浩：這又是扭曲了？之前每次我問你，你都說那是媒體錯誤的報導；每次我們找出媒體的報導，你都說那是媒體亂講，而這一次也是媒體在扭曲！你講到「生命會自己找到出口」，但覺得這是媒體、外界的扭曲，好，沒有關係，你知道這句話是出自哪裡嗎？

張主任委員小月：請委員指教。

楊委員鎮活：你有沒有看過「侏羅紀公園」？裡面最經典的一句台詞就是「生命會自己找到出口」。
。之前本席只說您是跳針主委，您千萬不要變成恐龍主委，讓生命自己找到出口啊！

院長，如果單一閣員是恐龍還沒關係，千萬不要變成恐龍內閣，這樣子跟百姓的期待會有很大的落差啊！

林院長全：謝謝楊委員指教，我們一定會站在維護人民最大利益的立場去盡我們的責任。

楊委員鎮活：最後一件事，海基會又說了兩岸政策在大方向的一些努力上還沒有具體辦法，結果他們說要開通微博來跟大陸溝通。在微博上面註冊的時候要先選擇是「臺灣地區」，你知道嗎？現在這個公文已經簽到陸委會了，對於他們的作法，主委是批還是不批？

張主任委員小月：當然是不可能批准。

楊委員鎮活：會批還是不批？

張主任委員小月：不可能批准的。我們會堅持……

楊委員鎮活：沒關係。主委說不可能批准，所以有關海基會說已經上簽至陸委會要開立微博，你們不可能批准。最後我要提醒院長，聯合報報導提到，陸委會表示對於有政治性的旅遊、觀光是不歡迎。我要提醒院長，身為閣員的一部分或是內閣的一部分，講話真的要深思，我們當然也知道背後的目的是什麼，但是你們這樣堂而皇之公開表示不歡迎，那麼請問有政治性的採購，你歡迎嗎？有政治性的一些其他東西，你歡迎嗎？這裡面不僅僅涉及到觀光，誰不知道有政治性，但是你們有必要這樣講嗎？接下來有政治性的採購以及政治性的活動，哪一樣沒有帶政治性？你們能夠講「採購如果帶有政治性，我就不接受」嗎？

張主任委員小月：我們認為應該回到市場的機制，不能夠接受中國大陸的壓力。

楊委員鎮活：沒有問題啦！本席其實都是善意的提醒，希望你們正視目前的現狀，謝謝。

林院長全：好，謝謝。

主席：請鍾委員佳濱質詢，詢答時間為 15 分鐘。

鍾委員佳濱：（11 時 36 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。林院長辛苦了。

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 36 分）主席、各位委員。沒問題，謝謝。

鍾委員佳濱：能不能請院長用一句話來總結新南向政策主要的精神跟重點？

林院長全：新南向政策的目的是希望能跟東南亞這些國家，或是南太平洋這些國家都能維持人員和經濟的交流關係，促成雙方互贏、互惠的基礎。

鍾委員佳濱：好，謝謝院長，你的一句話很長。我看到總統府的新南向政策，重點就是以人為本，這個以人為本就包含了人口的移動跟人才的交流，我想這是我們新南向政策當中，一個非常重要的面向。我再請教院長，你有沒有聽過「生不如死」？台灣即將要「生不如死」，你知道嗎？

林院長全：委員剛才提的應該是指出生率偏低，造成人口會減少的現象。

鍾委員佳濱：沒錯。我們簡報上這個圖可以看到，民國 70 年台灣的出生率還將近 25%，到了 104 年時，已經要接近死亡交叉，所以在 109 年時，台灣就正式邁入出生率不如死亡率的死亡交叉