

率卻很低，半年或 3 個月才開一次，就是季報或半年報，不過這需要的是一個工作層級的工作聯繫會報，並以工作平台來整合，包括內政部、外交部、經濟部、勞動部及教育部，在國家執行人口及移民的政策時，當上位的政策下來時，底下的工作平台就會去修改相關的規定。請問院長，是不是要成立這樣的工作聯繫會報？

林院長全：我來瞭解一下目前這部分的運作方式……

鍾委員佳濱：你知道這個會報多久開一次會？

林院長全：據我的瞭解，最近……

鍾委員佳濱：誰主持？

林院長全：應該是院長或副院長。

鍾委員佳濱：由副院長主持，幕僚部分的副召集人是誰？副召集人是國發會的陳政委。

其次，本席要拜託院長責成部長，重新以新南向的思維來檢視我們國家的人口及移民政策，並好好將國籍法做必要的配合修訂。

葉部長俊榮：雖然現在我們不是人口政策的主管機關，但在院裡的配合之下，我們律定相當多的政策來配合人口及人才的方案，其實那個機制並不是沒有在運作。

鍾委員佳濱：院長的意見呢？

林院長全：剛才您提的幾個問題，我知道他們的那個委員會好像連名字都要重新調整，也要考慮將如何去運作。

鍾委員佳濱：謝謝。

主席：謝謝鍾委員，謝謝林院長。

請莊委員瑞雄質詢，詢答時間為 15 分鐘。

莊委員瑞雄：（11 時 52 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。本席接續前幾位委員的質詢，院長上台當行政院長之後，幾乎從 520 以後都讓本席有一種感覺，就是都在做一些災後重建的工作。520 到現在的一百多天，有那麼多過去遺留下來的事情要去解決，我發現你非常辛苦。外面環境是很嚴酷的考驗，政壇裡面什麼都不多，就是八卦及謠言特別多，我看你答復一連串的質詢也很辛苦。不過本席要在這裡給你期許，你接了這個位子以後，哪怕是國事如麻或有那么多要解決的事情，可是只有一件事情你能做：戴著鋼盔硬幹了，就只能做出成績啊！看到報導說年底要換人，這要嚇死人嗎？我要向院長特別指出，政績其實就是王道。過去政府有很多事情都沒有做好，新政府上台也是人民的期許，所以你要一直做下去就對了。

至於，有關外面的傳聞，每一個人在政治上都要追求更高的位子，這也是人知常情。本黨有些立委都很辛苦，如果你不堅定自己的立場，假使年底換了閣揆，那是在開什麼玩笑啊！說不定很多人都要忙著去補選，高雄的立委就會忙死了。院長在這裡說明一點，有信心做得起來嗎？至少你也做 4 年，對不對？有氣魄一點！

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 55 分）主席、各位委員。跟莊委員特別說明一下，嘴巴長在人家身上，他要怎麼講，我們也不能控制。但是只要跟公共政策無關的，對我來說都不會有任何的影響。從 520 以來，我們盡量嘗試解決問題，我們也知道問題的面向非常多，有些問題非常複雜，不過過去 4

個月內我們陸續在解決很多問題，同時預期未來還有很多問題可以解決，我希望在我所規劃的時間表內能順利地完成。對外界的流言或沒有必要的人事上的猜測，對我來說是一笑置之，沒有什麼了不起。

莊委員瑞雄：心頭抓得定，只要你做得好，我們這些執政黨的國會議員都是你最堅強的後盾。但是有很多問題是過去無法解決的，往後要如何把資源做更好的規劃，本席在此要特別為屏東縣抱屈。每年的颱風那麼多，經過屏東就會造成很多的傷害，我們非常感謝林全院長到屏東災區巡視，甚至表示震怒，讓台電復電工程加速完成。可是這幾天財政部公布，按照財政收支劃分法的規定，明年屏東的統籌分配稅款要減少 3500 萬元。對這樣一個資源本來就比較缺乏的縣市，還要再減少 3500 萬，這要叫屏東縣政府去哪裡找錢？3500 萬元，不是小數字，對一個天災已變成常態的縣市來說，我覺得這要重新再做思考。

林院長全：中央統籌分配稅款過去分配是有一個基本的公式，但是我們對地方政府的幫助不只是中央統籌分配稅款，還有一般補助款和專案補助款。我看了報紙的報導之後，特別請主計總處把相關的資料拿給我看，主計總處也解釋說，其實統籌分配稅款加上一般補助款的部分，屏東整個收入和上年度相比不但沒有減少，反而增加。

莊委員瑞雄：院長在這方面是專家，問題是用途不同。我要說的是，當天災已經成為一種常態，原本是我的救命錢，你卻砍了。

林院長全：不是，補助款也是按照公式給地方的一般財政需要，一般補助款給下去之後，是由地方政府依既定項目分配。這部分加起來之後，屏東其實比以前多了一億四千萬，我可以把相關資料提供給莊委員參考。

莊委員瑞雄：大家都知道，舊版的公式對弱勢的縣市是比較不公平的。台灣每年夏天或秋天常有颱風，院長多做幾年的話，每一年的颱風我幾乎都會在屏東看到你。這很現實，地理環境就是如此。從新園、東港一路台灣海峽到恆春，巴士海峽到滿州，還有太平洋。颱風一來幾乎都是從這個地方來，造成常態性的災害。所以本席建議，既然屏東因為地理位置遭受常態性的災害，每次都造成那麼大的農損，每年平均都是六千多萬；那麼行政院應該針對農業縣考量，舊版的公式既然不合理，是不是考慮加權？例如農林漁牧的產值指標作個加權，如果是合理的，那對縣市來講可以多一點經費。不要等到災害來臨，你們再出巡表達愛民之心。我覺得應該在制度上求取公平合理，對於我這個建議不知院長的看法如何？

林院長全：謝謝莊委員的指教，您的動機和用意，我們都很認同，不過這裡面有些技術上的問題要向您說明。統籌分配稅款是指定一定的稅收，來做公式的分配，只要稅收的總額不變，一旦做了調整，就是有人增加、有人減少，這就變成政治上的衝突，因此歷年來修改統籌分配款都非常困難，也就是因為這個關係，所以我們希望用一般補助款來幫各縣市，特別是財政狀況比較差的縣市，希望給他們多一點補助。所以如果委員看到我們的補助，按照公式計算一般補助款，其實對財政狀況比較差的縣市是有比較大的幫助的。

但是即使這樣來做，我們也必須承認，因為在過去、早期地方自治的基礎下，都市化比較高的地方所得到的統籌分配稅款確實是比較多，即使用一般補助款來做一個平衡，仍然是有差距的。為了解決這個問題，我們當然也知道要用幾種短期和長期的方法來做，短期的就是我剛剛

講的，我們還是有一些救助的制度或其他的幫助，包含像委員剛剛提到的，如果有風災造成農損的話，農委會編列的預算或中央政府的第二預備金都可以拿來幫助地方政府，解決這種特殊狀況。長期來看的話，我們還是希望能夠去檢討現在譬如直轄市和非直轄市在財劃法上不均等的收支條件，我們希望能做個通盤檢討，讓直轄市和非直轄市的財政分配基礎是一致的。

莊委員瑞雄：那當然，針對整個統籌分配稅款，我相信一定動不動就有很多縣市首長找你開座談會要錢，既然新版的公式要出來，又有那麼多人認為對弱勢縣市不公平，所以還不如從整個制度上重新檢討一下。尤其是對我們這些農業縣市、真的是資源比較少的，與其事後在那邊挪來挪去，還不如幫我們這些農林漁牧的縣市加一點，這樣不過分啦！院長，考慮一下啦！

林院長全：我們會把這些公式納入考慮，不過我跟莊委員特別報告，這個問題在哪裡呢？就是統籌分配稅款如果總金額不變，再怎麼重分配都是有增有減，一定有縣市會跳起來，所以我們能做的是什麼？就是中央政府多拿一點錢到統籌分配稅款來，分配的時候讓大家每個都只增不減。可是中央政府能夠拿的錢也是有限的，因為現在中央財政狀況也不好，而且拿進來之後，21 個縣市怎麼分配？弄個公式出來，能夠分配得讓大家都增加而不減少是非常困難的。為什麼我們每次要調，可是財劃法這十幾年來都沒有辦法談得出來，就是因為有這些技術上的困難，它都是建立在過去的制度，而且是一個地方政府財政地位不平等的狀況下。

莊委員瑞雄：講到財稅，你就侃侃而談，因為專業就跑出來了。但是我要的是結果啦！

林院長全：結果也在改善。

莊委員瑞雄：這個要拜託啦！農林漁牧、確實比較弱勢的地方就是一定要你幫忙，因為原來的就是不公平嘛，所以調整的時候要考慮進去，好不好？

林院長全：好的，我想我們會在補助款或者統籌分配稅款裡面去做一個適當的考量。

莊委員瑞雄：好，謝謝。

另外，本席為什麼一開始說你是一個災後重建的內閣？因為有太多的事情過去沒有辦法解決，新政府上來以後，你就必須要去解決它！

本席現在要談一個看起來好像已經被我談爛了的問題，其實我不是沒有事情可以說，我有一堆議題可以問，但是我認為老百姓的問題沒有解決還是不行。

請內政部葉部長就備詢台。部長，你委屈一點，我又要說我的梅花鹿了。梅花鹿的問題不說不行，因為不說的話，我會被我們的蘇院長打屁股。

請問院長，你去過滿州嗎？

林院長全：沒有。

莊委員瑞雄：部長去過嗎？

葉部長俊榮：我去過。

莊委員瑞雄：那裡叫做台灣小瑞士，可是現在已經變成國家野生動物園和國家公園了。其實這些野生動物對當地造成很大、很大的困擾。

我的選區滿州鄉位於太平洋邊，有三分之二的土地列管，農林漁牧都受制於國家公園法和動物保護法。我相信部長很清楚，從過去的政府到現在，因為台灣獼猴和梅花鹿肆虐造成當地很大、很大的傷害。梅花鹿的問題我昨天才跟部長說過，鄉長、代表會主席、代表和村長都帶人

去跟蘇院長陳情，蘇院長要主持啊，所以我不來講不行。

這個問題怎麼來解決？你看，這張照片是台灣獼猴在墾丁大街上演齊天大聖玩特技！我再給你看第二張照片，這隻是梅花鹿，滿山滿谷「趴趴走」，在路上也和人爭道。你說人要跟動物和平相處、要友善，部長，我沒話講；可是問題是，請你看這張照片，滿地都是他們吃剩的火龍果。昨天我問處長為什麼到現在還不賠，他說：要怎麼賠？梅花鹿一個晚上就把果農種的火龍果全部吃光光，該怎麼辦？800 萬就不見了。除了火龍果，黑豆也是一樣。

我認為我們一定要想出一套辦法來，從過去到現在我們都沒有辦法解決，只說要復育。站在老百姓的立場，他們何辜啊！他們只能靠這些農作物吃飯、吃穿，該怎麼辦？我舉一個簡單的例子，說不定院長哪一天有興趣也會去當農夫，假設你家有一塊農地，強盜進來要搶你家的農地、破壞你家的農作物，你都還可以正當防衛，拿石頭丟他，拿棍子打他；但是梅花鹿進來你家的農地，你卻不行，因為有野生動物保護法的規定，你連動都不能動，你一動牠，環保團體就會來，政府只能束手無策。本席要一個答案，給我具體的時間！

葉部長俊榮：我跟委員說明，第一，這一方面當然是復育的成功，不過對民眾造成這些財產的損害也要重視，所以該有的勘查等等，我們會協調農委會處理，看看用什麼方式、有沒有什麼補償的方式。但是除了補償以外，還要在復育成功之後，比如節育、圍欄等等措施也要繼續進一步去強化。

莊委員瑞雄：部長，那些早就應該做了！

葉部長俊榮：我們會從兩個方向去做，謝謝委員的提醒。梅花鹿以前在臺灣到處都是，但是後來瀕臨絕種，我們能夠復育成功，我們先用積極的角度看待牠，再把牠可能造成的問題一個、一個來解決，謝謝委員的提醒。

莊委員瑞雄：我可以認同你這句講法，但是當政府的政策把梅花鹿復育成功，造成當地老百姓的特別犧牲、要他們自己負責，本席認為這不對！

葉部長俊榮：對，所以我們要從這個角度去處理。

莊委員瑞雄：我質詢的時間所剩不多了，這個問題從舊政府研議到這個時候，大家都說要做圍網；但是民眾要的不是這些措施，民眾要的是這畝田的農作物種下去，卻被牠們吃光，應該要賠償他們，只是如此而已，這合理嘛！請院長、部長做一個裁示。

林院長全：跟莊委員特別說明一下，就這個個案的部分，我們是不是請內政部及農委會研議之後在 2 個禮拜之內給你一個回覆，好不好？

莊委員瑞雄：好。

林院長全：至於未來的做法，我們希望在下個會期前有一些具體的政策來處理這類的問題。

莊委員瑞雄：他們的農作物被吃光光，要賠給人家啊！謝謝。

林院長全：謝謝。

主席：那個梅花鹿的問題真的很嚴重，非常、非常嚴重。

報告院會，上午質詢到此為止，下午 2 時 30 分繼續開會，進行立法委員個人質詢內政組之質詢，現在休息。

休息（12 時 8 分）