

，我們在這方面是非常有市場的。在生物肥料和生物農藥方面，我們在全世界也是領先的，包括肥料的登記、毒理試驗等，我們都加緊在辦理，希望這部分能在東南亞占有市場。

劉委員世芳：本席希望主委可以在各個場合多多宣傳方才所提的部分，因為外界認為我們有組織一個農產開發公司，就是要組一個臺灣隊，把台灣小農的農產品送這個地方去賣，這樣反而會壓縮到我們農業本身的收益，其實是不對的。你剛提到小型農機，這是我們非常強的部分，也許農委會也必須在新南向政策中提出我們優先可以做到的、現在就有現成技術，可以幫忙的，這部分請主委可以多多宣導好嗎？

曹主任委員啟鴻：是。

劉委員世芳：因為我是第一次聽到這個部分，非常謝謝。

院長，您剛剛聽了那麼多部會報告有關新南向規劃走向時，您有什麼樣的想法？你覺得你的閣員做得夠不夠，需不需要再加強？

林院長全：我剛剛講的意思是，其實我們有很多新的計畫，只是因為剛開始，所以這些計畫的規模和預算並不見得是那麼大，但是我想只要能夠持續下去，未來成就應該是會有的。我想只要是對我們的南向政策有幫助的具體可行計畫，我們都會支持，但是我也必須要強調，新南向並不是漫無目標的向所有東南亞國家拓展，必須要考慮到每個國家和台灣之間的關係不同，以及所面對的政治壓力等等，我們會做審慎評估和抉擇。

劉委員世芳：是。但是我也發現到在評估的過程當中好像沒有那麼仔細，沒有那麼謹慎，我當然不是說我們一次就變向十幾個國家，什麼東西都往那邊拋，不是這個樣子的，也許某一個是國家是以觀光為主，某一個國家是以農產為主，某一個國家是以教育為主。

林院長全：是的。

劉委員世芳：但是，目前為止我們看不到一個 overall 的 picture 出來，所以才會一直問執政團隊正式要執行新南向政策的時候，整個的整合及設定 priority 是非常重要的。

林院長全：我希望能夠經過一段時間之後就能看出效果來，其實這裡面最大的一個效果是人員的交流，這也許不是用錢的部分，但是我們希望能夠用人員交流讓大家能夠感覺得到，一方面臺灣新住民的第二代因為這樣的新南向政策在社會上會發覺有很多可以發揮的空間，再一方面我也希望東南亞這些國家能夠因為和台灣有更多接觸，看到更多人來到台灣，讓彼此之間的關係能夠更密切，這種穩固是最實質可用的。

劉委員世芳：好，謝謝，我們期待能夠成功。謝謝院長。

林院長全：好，謝謝。

主席：徐委員國勇之質詢以書面提出，請行政院以書面答復，並列入紀錄，刊登公報。

徐委員國勇書面質詢：

本院徐委員國勇，針對 106 年度施政計畫，特向行政院提出質詢。

說明：

一、國際情勢與氣候變遷，恐將影響糧食價格

1. 糧食價格波動趨勢：韓進海運破產，導致糧食運輸成本提高。美國農業部九月八日報告指

出，40 呎貨櫃從美西到亞洲的費率已在本月來到 1,700 美元，與五月份的 788 美元相較，整整飆升了兩倍以上。加上今年反聖嬰現象導致全球糧食歉收頻傳，美國農業部 5 月供需報告指出，2016/2017 年度全球穀物庫存用量將比去年度短少。台灣米食自給率雖超過 100%，整體飲食習慣卻依賴大量的黃豆、小麥、玉米大量進口，導致整體的穀物自給率僅 29.9%。加上台灣糧食自給率僅 34%，易受國際波動影響。加上今年上半年黃豆價格出現明顯漲幅近 3 成，玉米漲幅也達 17%，小麥價格則上漲 6%，台灣糧食價格極有可能隨之上揚，進而導致民生問題。綜上所述，請行政院回應相關預防與處置措施。

2. 承上，台灣糧食自給率為已開發國家最低，就民生與國安上都是重大問題，請提出相關具體措施與時間表。

二、漁源枯竭、技術外流與國際制裁，對漁業形成巨大挑戰

1. 占近海漁業六成產值的鯖魚，在休漁四年後，今年卻出現只有拇指大的鯖魚，體型嚴重縮小影響漁民生計。蘇澳區漁會自行聯絡北區各漁業，研擬保育措施未果。漁業署應積極制定全國性的保育措施。

2. 在嚴格取締之下，中國漁船進入台灣海域違法作業有所減少，但是沿近海仍有眾多中國與台灣的底拖網漁船違法作業，導致漁源復育困難。多層底刺網不僅有過度捕撈的情形，更多覆蓋珊瑚礁、形成幽靈漁網之情形發生，對於生態與漁業資源的衝擊不亞於底刺網。請漁業署針對上述二種漁法提出完整的管制措施與時刻表。

3. 漁業技術外流，嚴重衝擊台灣漁民：馬政府時期，石斑魚養殖與秋刀魚捕撈技術都外流至中國，導致台灣養殖業者與秋刀魚棒授網受到嚴重衝擊。請漁業署針對漁業技術保護部分提出相關措施。

4. 歐盟執委會去年十月將台灣列為「非法、未報告、不受規範 (IUU) 漁業」列為黃牌的警告名單，若轉為紅牌，將影響一年約 70 億元的產值，也將影響各洋區的配額。請提出相關因應措施。漁業署預計明年 2 至 3 月能夠解除黃牌警告，但中西太平洋漁業委員會 (WFPFC) 即將在 12 月召開例行會議，台灣遠洋漁業產值大多集中在此，若因黃牌事件配額減少，亦將嚴重影響產業。請提出相關因應措施。

5. 供應全球六到七成鮪魚的中西太平洋，卻也面臨漁源迅速枯竭的狀況。如何因應此一生態危機，已被視為全球的重要議題。請研擬相關保育措施於中西太平洋漁業委員會提出，並副知本辦公室。

三、蔡英文上台後，中國政府大量縮減中國遊客來台數量，衝擊觀光業。

1. 導遊、旅館、遊覽車數量近年內急速膨脹：專營中客團的遊覽車八年內增加 4000 輛；2014 年底全台飯店與一般旅館，客房數共有 16.8 萬，另有民宿 2.3 萬間。即便中客數量不減、國際客千萬，以兩人一間、平均來台七天，每晚平均僅需 9 萬間房。也就是說即使中國遊客數量維持不變，觀光業仍要面對產能過度膨脹，導致市場供過於求的狀況。請針對導遊與遊覽車部份，提出數量與品質控管措施，針對新興飯店興建案提出政策環評報告。

2. 低價團的營利模式，才是傷害台灣觀光從業者的主因：八年來中客團發展蓬勃，大量超出

台灣觀光承載能力，也導致在台旅行社業者不斷削價競爭，導致業者賺不是合理的觀光財，而是購物行程的佣金。導遊、遊覽車司機的勞動條件與薪資也越來越差，不僅影響品質，也影響安全。

3. 這樣的營利模式，導致台灣在地旅行社（地接社）在付完中國組團旅行社的人頭費、機票、遊覽車、住宿、餐費與門票雜支，扣除團費後收支經常為負。因此在收到團費前的兩個月空窗期，需要大量資金週轉，導致旅行社依賴購物店的貸款支應，迫使旅行社必須以團養團的情形，進一步讓業者更需要以更低團費，甚至是負團費的方式搶客，形成惡性循環。

4. 中資（港資）大量收購或開設飯店、餐飲、珠寶與精品店，形成一條龍的經營模式，造成在地產業「有人潮沒錢潮」的情形。

5. 因此，長期而言要解決觀光產業的問題，需要朝多元客群、提高再來率、精緻化的方向努力，才能逐步改善台灣的觀光系統。短期而言，需要提高國內團體旅遊數量，協助業者度過轉型期。

四、年金改革作為蔡英文政府重點政策，本席提出下列建議：

1. 根據遠見雜誌調查，落實年金改革為目前民眾最關切的政府政策。

2. 12 次年金改革諮詢會議引發眾多爭議，經有心人士操作釋放謠言，造成社會族群對立，撕裂國家人民情感，政府相關部會應第一時間主動就不實內容部分予以澄清，以正視聽。

3. 政府每年編列高額預算支應退撫與優惠存款利息補貼，除造成國家財政沉重負荷，亦排擠國家預算。

4. 退撫基金、勞保基金與國民年金，因於偏低的保險費率及國民餘命延長，依現狀經過計算後，數年內都將面臨破產，因此改革已不容拖延。

5. 年金改革範圍包含軍保與退輔、優惠存款、勞保與勞退、公教保與退輔、私校退撫、老農津貼與國民年金，以上七類涵蓋全體國民，但是提撥與發放後之所得替代率卻沒有一致性標準，造成許多不合理現象，除了不同世代之間的剝奪感，也造成同一世代的不公。

6. 本席重申，年金改革刻不容緩，但也能以粗糙手法部分修改；盡速擬定全面性且可行方案，以簡潔明瞭的論述陳述，尋求最大共識，別使問題一再拖延，讓人民期待落空。

五、回顧國防部近期事件，從雄三飛彈誤射事件、新兵猝死、CM11 戰車翻覆到 CM11 戰車砲管膛炸…等等事件頻傳，本席提出下列建議。

1. 軍紀乃代表國軍軍譽形象，也是外界檢視部隊戰力與士氣的重要指標，嚴肅之軍紀為部隊戰力最大保證。

2. 事故發生後，除追究相關人員疏失責任外，應記取教訓，以相關案例為前鑑，避免不幸或意外事件一再發生。

3. 本席在此要求國防部研議如何落實強化整飭軍紀、嚴肅管理紀律、落實日常勤務、提升危機處理能力與精準武器控管，使國人能重拾對國軍之信任，也使軍中弟兄贏回該有之尊嚴。

六、關於國機國造之政策目標，本席提出下列建議。

1. 媒體報導我國正尋找下一代高級教練機及部訓機，預計將取得 66 架高教機，用以替換 AT-3

和 F-5E 的訓練任務，這筆估計近 700 億元的大單，吸引多家國外廠商積極爭取。

2. 蔡英文總統 520 就職後宣示我國國防自主之重要性，確立國機國造政策目標。

3. 法人分析，漢翔具有軍機全機的設計、製造規劃、生產管理及整體後勤服務，再加上具有飛機結構組裝與系統整合，發動機零件製造與測試能量。

4. 戰機與教練機都需要定期養護，若向外國購買，除原始售價外，還有為數驚人的維修保養費用；反觀國機國造，我有自行零件生產製造與維修能力，不須受限於他人，每年可為國庫省下不少經費，亦能創造可觀的經濟產值。

5. 綜合以上，本席對行政院於 106 年度施政計畫中將國機國造列入重大施政方向予以認同，但亦要求須確實執行不可虛應了事。

七、關於近日兆豐金控爆出遭美國裁罰以及衍生之相關爭議。本席特提出幾點質疑：

1. 依金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法第 10 條第 3 項之規定，金融控股公司及銀行業之總稽核應該經過應經董（理）事會全體董（理）事三分之二以上之同意，並報請主管機關核准後為之。

2. 又依金融控股公司及銀行業內部控制及稽核制度實施辦法第 11 條第 4 款之規定，總稽核所屬金融控股公司（含子公司）或銀行業內部管理不善，發生重大舞弊案件，未通報主管機關者，主管機關得視情節之輕重，予以糾正、命其限期改善或命令金融控股公司或銀行業解除其總稽核職務。

3. 亦即，官股銀行總稽核之人選應經財政部、金管會之同意、核准；金管會甚至能直接命其去職。然而，為何總稽核對於兆豐遭美國裁罰一事未向財政部、金管會報告，是否配合董事長隱匿消息？還是已盡責上報財政部與金管會？抑或如關係人士宣稱，金管會根本管不到海外分行？

4. 另兆豐遭重罰案，也凸顯國內銀行長期不重視法遵等部門，導致法遵部門功能矮化的結果。近年來，匯豐、花旗等跨國金融機構均因遭到美國重罰，而大幅擴增法遵員額；相形之下，我國銀行的經營成本顯然「省很大」。兆豐紐約分行的法遵主管，竟由業務主管兼任，足見其獨立性與專業度堪憂。據消息指稱，相較於國內近 3000 人之編制，兆豐銀行於海外竟只有 100 餘名法遵人員，比例顯有失衡。

5. 準此，本席強烈要求相關單位嚴格依法徹查辦理，並追查是否仍有其餘不法情事，保障納稅義務人之權益！

八、關於近日發生台灣史上第一宗公開收購違約交割案，即樂陞科技股份有限公司遭百尺竿頭數位娛樂有限公司公開收購失敗案件，本席特提出幾點質疑：

1. 百尺竿頭資金是否充足：公開收購人百尺竿頭資本額僅 0.5 億元，卻發動 48.6 億元的收購案，公開收購金額與資本額之筆值約 97.2 倍之財務槓桿，投審會竟輕易放行？這是阿米巴原蟲吃大鯨魚嗎？

2. 受託銀行中信銀是否盡查證責任：受託銀行中信銀是否有事先查證百尺竿頭，確實有足夠資金公開收購？高達 50 億元規模的收購案，中信銀居然未依慣例要求百尺竿頭提供保證金？

3. 公開收購前夕，百尺竿頭為何突換董事長：百尺竿頭創辦人其實是「黃文鴻」，此位黃文鴻在百尺竿頭經營過程中，一直擔任董事長，直到今年 5 月 30 日，也就是宣告公開收購樂陞前一日，才改由樞堃由昭擔任代表人。如此重大的事件，黃文鴻為何在消息曝光前的最後關頭，才交棒給日籍人士？新董事長又為何有充分準備，一上任就發動 48 億元收購案？

4. 樂陞科技發行可轉換公司債之時機令人起疑：今年 3 月初，樂陞科技為籌措剩餘資金，一口氣發行 3 次可轉債（樂陞四、樂陞五、樂陞六）額度共計 20 億元，並且在發行 1 個月後可轉換為普通股。以發行 10 億元、總計 1 萬張的樂陞六為例，6 月間即公開收購案宣布後，就一口氣被轉換了 7,909 張，占全部近 8 成。又百尺竿頭加上關係人持有樂陞科技股份比例高達 14%，已為最大股東，既然有心併購，為何不以約 73 至 75 元之低價認購可轉換公司債，仍大費周章地以 128 元之高價在公開市場收購？

5. 樂陞科技獨立董事們是否盡到把關責任：樂陞自救會成員於受廣播節目訪問時表示，當初認為投審會通過有保證，且考量過樂陞獨立董事等人的社會形象才參與投資。依公開發行公司獨立董事設置及應遵循事項辦法第 2 條之規定，獨立董事應至少具備商務、法務、財務、會計其中一種專業，樂陞科技的 3 位獨立董事皆符合條件嗎？而樂陞科技連研發遊戲，都可以得到經濟部工業局補助，而且在 2009-2015 得到五次補助，總金額高達 5800 萬！找專業人士把關不如找門神護航？

6. 綜上所述，本席強烈要求相關單位嚴格依法追查是否有不法情事，並檢討缺失與改進，保障廣大散戶投資人不淪為非法炒股之受害者！

主席：請邱委員議瑩質詢，詢答時間為 30 分鐘。

邱委員議瑩：（16 時 52 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長。這應該是我有史以來質詢壓力最大的一次，因為好多人都在等著看我今天會不會點客委會起來備詢，但我必須講我待會兒的質詢內容不會針對特別部會，我想跟院長討論一下整體行政效率的工作。

院長，剛剛大家一直在談您就任一百多天，如果把行政院整個大架構比喻成一部車的話，你有沒有覺得這一部車非常難開？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（16 時 53 分）主席、各位委員。是的，我想我們的部門非常多，而且在目前的憲政體制下，很多事情的處理也需要做更密切的整合，確實有很多挑戰。

邱委員議瑩：確實是有很多挑戰！那你覺得你有沒有信心去處理這些挑戰？或者是你可不可以告訴我，你覺得現在所面臨到的最大挑戰是什麼？

林院長全：我有信心，我認為社會各界當然有很多期待，很多事情也許不是馬上就能看到效果，但是我們確實是有把我們應該有的方向都能掌握住，我們希望這些努力能夠在未來逐漸實現。基本上來說，很多制度的檢討是很重要的，如果一開始的制度和方向錯誤，即使再怎麼努力，最後也不會有成就。所以，針對蔡總統在選舉政見裡所提到的，特別是新創產業的發展，我們其實花了很多功夫，這個部分也許在目前看不到，但是我相信只要方向是對的，經過一段時間的中期、長期政策會逐漸浮現出來。