

逐年提高，完善我國的基本教育，而不是只關注於高等教育，圖求多少學校進入世界百大；人事費占去我教育總經費的七成到八成也顯不合理，教育部必須提出改善報告，每半年提供予本席參考。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、配合 5 都合併政策，台南市長賴清德指出，台南縣市合併後，總預算是 5 都最少，教育資源不增反減，中央承諾的升格配套法律都沒通過。例如，台南市 22 所國立高中職移撥到市立管轄，然而中央核定 50 億元費用，地方只拿到 30 億元。他認為教育是對下一代的投資，台南市今年總預算 8 百億元，教育經費預算佔 1/4，但台南市教育局將近 3/4 的教育預算是人事支出，真正花在孩子身上的資源少之又少。教育部聲稱要全力推動 12 年國教，目前仍以教學人力數字比、增設各種輔助支援人力，做為教育力評鑑，納為中央補助款設算的依據，如此一來，地方政府的財政負擔日益沉重；教育部以補助人力做為誘因，等到人力補足後，將切斷金援，造成地方政府左支右絀。
- 二、為何 12 年國教育經費預算無法被地方政府自由運用？推動 12 年國教預算分為「預算書的年度預算」（包括人事費、業務費、水電費等經常門預算），以及「專案補助預算」，也就是計畫型預算，不論學校蓋大樓、引進教學設備、整修操場等預算都要向教育部申請，這部分預算相當不穩定，「教育部給的錢恐不夠學校使用」。他指出，12 年剛要上路，尚還有專案補助預算可運用，未來幾年後，屆時教育大餅越來越小，學校該更新、該汰換的硬體設備恐沒著落。教育部掌握專案補助經費，配合度高的學校才有糖吃。只要專案申請的經費比率不下放，原本資源充足的縣市可自己承擔，最後會造成越小的縣市越窮，城鄉差距越拉越大。
- 三、教長：不會只讓地方買單
對於地方政府經費問題，教育部長蔣偉寧說明，政府推動 12 年國教不會是「中央請客，地方買單」，會盡力爭取教育預算，在 2 年內從 GDP（國內生產毛額）的 5.8% 成長到 6%，就能增加約新台幣 200、300 億元的預算規模。他強調，地方政府有財政困難，中央會全力支援，現在國二學生已慢慢瞭解 12 年國教的模式，若再延期，會造成學生家長恐慌，將失信於民，是「難以承受之重」。

（十二）本院楊委員麗環，針對日前有周刊報導指出：勞保基金將在民國 109 年入不敷出，開始「吃老本」，動用過去累積的基金餘額來應付支出；到了民國 120 年，「老本」用完，35 歲以下的民間企業上班族，不但「賺最少、繳最多」，而且當自己要退

休時還領不到退休金，對此深感憂慮。又加上去年度各項政府基金投資績效不彰，包括勞保基金、新制勞工退休基金、舊制勞工退休基金、公務人員退休撫卹基金及國民年金保險基金等，通通都虧損，總計損失金額將近新台幣 898 億元等，都在在影響民眾對於政府推動社會保險的信心。故此，本席要求行政院應針對現有社會保險基金盡早提出體質調查報告，並且立即針對現有費率、所得替代率及每年基金對外投資標的及報酬率等進行調整與改善，該增加保費的就增加，不合理的所得替代率也應該予以調降，每年基金報酬率應至少有郵政儲金年利率的標準。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、勞保基金將在民國 109 年入不敷出，開始「吃老本」，動用過去累積的基金餘額來應付支出；到了民國 120 年，「老本」用完，攸關全台 900 萬勞工權益的勞保基金，至此正式破產。算一算，現在已經退休的人最爽，他們不必再繳保費，就能安心領到 19 年的勞保年金；50 幾歲的人有點慘，他們大概只能領到 10 年的勞保年金，但往好處想，10 年的勞保年金總額，也比退休時領取「一次金」來得划算許多。40 歲以上的勞工，退休時可能正好屆臨勞保基金破產前夕，但至少還有「擠兌領取一次金」的機會。至於現在不到 35 歲的年輕一代，當你在民國 131 年退休時，政府可能已經為勞保基金陸續付出了 4 兆元，這 4 兆元，恐怕都得藉由舉債支應。不只如此，以目前制度，公務人員退撫基金也將在民國 122 年左右破產；以此財政絕境，要政府繼續為每年 4、5 千億元的勞保基金缺口買單，機率微乎其微。
- 二、勞保基金破產的主因在於「給很大」。首先，台灣勞保退休金的所得替代率與發生債務問題的南歐國家義大利及西班牙相近；而退休金給付的計算標準更是與幾乎破產的希臘相近，但台灣可領退休金的年齡卻又比這些國家還要低。造成了一場「世代掠奪」的荒謬遊戲：年輕人繳很多錢，讓上一代的「三、四年級生」拿到優渥的退休金，但自己卻一毛也領不到，不只掠奪走年輕人現在及未來的工作所得、該享有的退休金，也奪走了台灣未來的財政空間。現行的勞保制度，讓 30 歲左右的年輕人必須繳交比上一代更多的保費，但卻要在 19 年後面臨勞保基金破產噩運，當他們在民國 135 年退休時，勞保基金累積虧損已近 10 兆元，現在不改，年輕人未來注定拿不到退休金。下一代當家之後，將會發現自己一無所有，自己沒有退休金，還得面對上一代享受優渥退休生活所造成的財政大洞。
- 三、各項政府基金投資績效不彰，包括被周刊點名 20 年內會破產的勞保基金、新制勞工退休基金、舊制勞工退休基金、公務人員退休撫卹基金及國民年金保險基金等，通通都虧損，總計損失金額將近新台幣 898 億元。

基金名稱	損失金額	報酬率
勞工保險基金	124 億	-2.97%
新制勞工退休基金	264 億	-3.95%
舊制勞工退休基金	190 億	-3.53%
公務人員退休撫卹基金	284 億	-5.98%
國民年金保險基金	36 億	-3.66%

(十三) 本院楊委員麗環，日前於報章媒體上知悉，新竹高工機械科林茂宏、何永龍老師，指導學生彭聖恩、官宥澤、胡家誠、駱韋齊、楊瑾慧及傅馨儀，以 1 年時間，偵測台鐵、高鐵與捷運電磁波，發現台鐵火車電磁波「破表」，對於乘客的健康構成嚴重威脅，呼籲台鐵改善。故此，本席認為，台鐵應立即針對所轄之車輛進行檢測，尤其是電聯車韓製 500 型、EMU1200 自強號及莒光號等被舉報有嚴重超標的車輛，並且對於電磁波超標進行防治及車輛改裝改善，務必保障乘客的健康不致受到影響，特向行政院提出質詢。

說明：

新竹高工機械科林茂宏、何永龍老師，指導學生彭聖恩、官宥澤、胡家誠、駱韋齊、楊瑾慧及傅馨儀，以 1 年時間，偵測台鐵、高鐵與捷運電磁波，發現台鐵火車電磁波「破表」，呼籲台鐵改善。

台鐵以電聯車、自強號、莒光號為主，電聯車又分 500、600、700 三型，其中，以韓製 500 型電磁波最高，在第 1、2、4 節車廂，更測出最高超過 2000 毫高斯電磁波；斑馬型自強號全車都有超高現象。500 型電聯車全台 344 台，預計 10 年後才除役，這段時間，台鐵一定得想辦法；台鐵把婦女保護車廂設在第一節，若有孕婦，是否受影響？必須考量。建議乘客搭這型火車，到第 3 節最安全。另外，500 型電聯車和斑馬型自強號車門旁的配電盤，許多人喜歡靠著睡覺，電磁波達 200 毫高斯以上，「就像貼著微波爐睡」，他建議台鐵用鐵質遮板屏蔽。莒光號駕駛座和車廂靠窗位置電磁波比較高，搭乘火車時，最好遠離車廂與車廂連結處，以及車門台階，減少電磁波干擾。

(十四) 本院楊委員麗環，近日於平面媒體知悉，教育部雖宣布自今年 8 月起，教師員額編制從每班 1.5 人增至 1.55 人，4 年內調升至 1.7 人，但「這只是帳面上的數字變化」，地方超額並未真正解