

現隨意哄抬物價現象，導致造訪旅客產生負面觀感。

三、水往上流現有基地顯已不堪承載，行政主管機關應積極研擬擴展計畫，並協調周邊土地所有權人納入開發計畫，以利解決現存之亂象。

四、為使水往上流能有更理想之遊憩環境，提升旅客觀光品質，改善環境髒亂及交通秩序不佳等問題，爰建請 貴單位先將水往上流據點更正為水往上流遊憩區，以利後續統合規劃之進行。

(十九) 本院許委員忠信，鑒於服務業貿易協定簽訂在即，仍有許多問題未決，以旅遊業為例，對於中國業者低價侵略、應如何因應。於過渡期間後，依國民待遇原則全面對中國業者開放，政府相關部門皆未評估未將對台灣產業帶來之衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

一、開放 ECFA 服務業貿易協定，中國旅遊業者將會低價蠶食我國旅遊業者根基。因台灣與中國的旅行社業者產業規模差距甚大，若是開放中資來台設的獨資旅行社，中國業者很可能以其中國總部之營收，來補貼台灣經營據點進行惡性競爭。雖然目前規畫只開放 3 家，但是依照中國業者的規模，明顯居於優勢，若其在台又藉與本地業者以聯營的方式來規避監督，對我國旅行業將產生巨大衝擊。

二、其次，依國民待遇原則，上限 3 家中資旅行社的防線終將破除。蓋過渡期間結束後，我國對中資旅行社與我國業者必須一視同仁，不能再有設立家數的限制。馬政府今時今日所設下的防線也將只是曇花一現，終將失守。

三、再者，雖有限制中資旅行社業務的範圍，但檢查其實非常困難。由於旅行社之服務與行程百百種，中國觀光客每天在台灣大規模的進進出出，政府要如何檢查中資旅行社是否有暗地裡挾帶中國觀光客業務？如何發現違規業者有其困難，這樣的規定實難落實。

四、最後，台灣業者西進，想獲利不易，能得到的利益也不多，相對於中國雖給予我國業者國民待遇，但是台灣旅行社業者進入中國市場卻可能面臨法制環境混亂、地方行政效率低落、人治情形嚴重還有種種不明潛規則等市場進入障礙。我國業者為了克服、解決、負擔這些市場進入障礙，將大幅增加營運成本，減少獲利。然政府相關部門皆未評估其可能造成產業之衝擊與影響，特向行政院提出質詢。

(二十) 本院江委員惠貞，鑑於近日內政部清查南投清淨地區 134 家民宿中，僅 4 家符合建築法，其餘 130 件都是違建。而這些案件中有高達 9 件整棟是違建，其餘 121 件則是部分違建，違建率

高達 97%，雖有 8 件移送法辦，但至今卻未執行任何一件拆除工作。然清靜地區並非國家公園，管理權責為南投縣政府，而南投縣政府竟以拆除預算被議會刪除為理由，放任民宿業者濫墾濫建，影響生態環境與國土安全甚鉅。本席建請內政部儘速與南投縣政府研擬違法民宿拆除進度計畫，並在兼顧地方發展與生態環境安定的前提下，擬定清靜風景特定區開發計畫，讓地方政府有明確的執法依據，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、清境農場及周圍山區，素有台灣「避暑聖地」美稱，每年能吸引超過百萬遊客前往觀光。為了消化眾多遊客，鄰近山區民宿林立，卻多達九成以上皆為違建，其中還涉及竊佔國土與破壞水土保持等問題。廬山溫泉區在多年前颱風過後，因河水暴漲與土石流危害下，造成塔羅灣溪沿線民宿、飯店紛紛變成危樓，溫泉業商機一落千丈的殷鑑不遠，清境地區違法民宿建築物超限利用、未注意到水土保持的沈痾問題，相關單位實不宜繼續坐視不理。
- 二、清境地區擁有豐富獨特的生態群，再加上鄰近奧萬大森林遊樂區、合歡山等觀光景點，兼具生態保育、教育及旅遊潛力。然清境地區大多數私有土地屬農地、林地或原住民保留地，因此受到土地開發限制甚多，再加上中央政府推動的國土復育計畫，對高山地區開發多所限制，導致清境空有觀光政策卻無法明確實施，相較於周邊風景特定區顯得較無方向，區內開發也不斷面臨水源供應不穩、水庫淤積、假日交通負荷過大、違章建築林立及農業污染等問題。
- 三、根據研究報告指出，清境地區環境敏感區位占整體面積的 66.61%，約 482.22 公頃，事實上是需要加強保育或限制開發行為，方能維持優良的景觀及自然生態環境。本席建請內政部與南投縣政府，積極正視清境地區民宿違建問題，優先拆除環境敏感區內之違章民宿，並就土地利用政策上儘速規劃並給予明確定位，作為總量管制或劃定民宿專區之依據，避免無止境的開發而破壞整體生態環境。

(二十一) 本院羅委員淑蕾，針對近期公務人員多起誇張行徑，例如上班時間做女紅外，還有利用公務車買早餐等情形，除了使民眾觀感不好之外，嚴重損及政府威信，因此請行政院應督導相關政府單位，別再讓此類事件再次發生，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據報載，近日不少民眾檢舉公務人員在上班時間的誇張行徑，例如基隆地方法院工友於