

專案質詢

8-2-3-0605

## 立法院議案關係文書 中華民國 101 年 10 月 3 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對全球經濟展望遲遲未見春燕，及今（101）年台灣經濟成長已經在「保 2」中掙扎，再提建立小而精「國防軍」之必要。近年來，因兩岸關係的改善及政府財源籌措窘困，使國防預算在整體預算分配中，總達不到原先計畫 GDP 的 3%。復因募兵不理想以及志願役留營意願不高，致國防組織人力罅隙迭生。甚至有單位門哨警衛交給民間保全來充當的訛傳。惟以目前募兵成效來看，只達到目標 1/4 是不爭的事實；爰此，不論就未來財政預算、就募兵制現階成果言，以「國防軍」為導向的編裝，應是勢不可擋。以色列是與我國處境最為相似的國家，即使和阿拉伯各國尤其是埃及達成和平協議，但以色列從未放棄戰爭的準備，仍然每年支出很高的預算來改善國防能力。而其穩固堅實戰力的憑藉，除了將小而精的「國防軍」建構發揮的淋漓盡致；以色列「全民國防」的深根，更是鄰國再怎麼痛恨以色列都不敢輕舉妄動的強大後盾。看看別人想想自己，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、21 世紀以來，國家安全防衛不再單純地侷限在軍事武力的範疇，而是跳脫固有的局限，任何非傳統安全事務的威脅，都可能導致國家安全的破局。我國軍歷精實、精進再到現階段的精粹，組織編裝架構不斷的改變，其主要目的也就是為了建立一個，符合現實時空環境及預期未來國家發展、威脅來源的可恃國防戰力，能體認時勢的潮流而做出的因應，亦希望藉此整合社會、經濟、政治、軍事、教育等方面，凝聚出最堅實的國防力量。
- 二、政、經、軍、心是整體國力的四大支柱，缺一不可，但國家的預算畢竟有限，如何周全為

## 立法院第 8 屆第 2 會期第 3 次會議議案關係文書

之實乃大事，任一偏頗或不足均可能令其失衡，而對國家整體發展產生極不利的影響，惟「均衡」並非一分為四等而概之，其精神真諦應是於當階段何者最為迫切，傾全力扶持，其他再據優先順序分配之，但重點是在各分配領域中去求精求實，藉以發揮其最大效能，以支持國家整體國力發展，為全民創造最大之福祉。

三、而面對阿拉伯國家的四面包圍，以色列為了守護這塊得來不易的國土，是全世界最確切落實全民皆兵政策的國家，當預威脅時；其組織精實、指揮迅捷、事權統一、分層負責的「國防軍」指揮管制系統，能在最快速時限立即反應，有效因應和反擊。一旦接獲動員命令，不分男女老少，更皆能迅速進入戰備狀態，主動擔負起守護國家職責。因此，建立全民憂患意識，是當前國防的首要工作，惟有使國人深切體認到國家安全是每個國人的職責，才能讓大家關心國防、參與國防，達到全民國防的目標，進而增加我國整體戰力，國家安全更為穩固，國人生命財產才能獲得保障。

四、面對全球經濟不見復甦的當倪，我國防打、裝、編、訓的堅實戰力，究竟應何去何從？有關切勿再以「本位主義」扼殺了國家安全，台灣 100%是個海島，以我國現實的能力採「守勢作戰」已是毋庸置疑的課題，而「國防軍」架構是最符合小而精戰略需求。以色列的國防軍組織型態及全民國防運用，獲得世界公認的輝煌成就，就兩國的現況來比較，有許多情形相符；如土地人口都是地小人少；軍事敵對形勢都是以小敵大，以少敵多。

五、以色列國防軍小而精的快、準、穩、狠指揮管制體系，難道不是我國防可恃戰力建立應審切思考的方向？運用全民國防成功的特點，難道不值得我借鑑？與其諾大庭院因乏人照料而荒蕪，為何不去蕪存菁用心去拓墾出一小而美的花園？有效之國防編組，才可以發揮最大之國防效能；全民國防的理念不是一句口號，而是國人要時時存有憂患意識，全力支持政府國防政策，鞏固全民心防，進而提升國防總體戰力，方能確保國家安全。