

民眾「自救而後人救」的觀念，平時加強演練，災害發生時按計畫應變，才能有備無患，將可能發生的損害降到最低。防災體系才能發揮最大功能。

四、歷經多次重大天災之後，政府因痛定思痛，過去防災觀念、策略和做法都必須改變，要做到「防災重於救災，離災優於防災」國內實施多年的災害防救體系，應朝社區防災方向努力。所謂防災社區，就是具有防災救災功能的社區，亦即以社區為主體，所建構的社區比較不會發生災害，一旦發生災害也能經得起考驗，使損失降到最低程度，進而迅速重建，達到永續經營目標。要建構防災社區，平時即應透過居民積極參與及組織動員，了解社區人、物、環境等特色，分析掌握社區安全與災害防救所面臨的問題。

(二十六) 本院黃委員昭順，針對馬總統日前強調貨櫃中心工程完成後，高雄港將成為自由經濟示範區的試點，進而將台灣發展成為「自由經濟示範島」，深感期盼。「自由經濟示範區」自總統於年(101)初公開宣示將於高雄落腳始，本席與高雄鄉親就殷殷期待，但直到日前；經建會尹主委都還公開表示，「自由經濟示範區」的方向還在構思之中？本席試問；如此龜步化的規劃，要到何時才能釐清其抽象定義及確立方向？更遑論具體規劃，台灣等得及嗎？以勁敵南韓比較；其已完成了「東協加 1」、「歐盟 FTA」、「美韓 FTA」等 3 大自由貿易區，盡享免關稅的特別優惠。「中日韓自由貿易協定」也開始緊鑼密鼓地推動，以南韓的衝勁，請問政府；屆時，我們將四面楚歌！坐而言不如起而行，本席大聲疾呼；台灣的未來及人民的命運，當前唯一出路，就是「自由經濟示範區」趕快建立，全面開放，讓人民親眼目睹自由開放的利弊得失，找出趨利避禍之道，親嚐開放帶來的甜美，國家整體經濟才能往上提昇，也才能為台灣經貿爭取於世界發光發熱的機會，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「自由經濟示範區」在馬總統前往高雄小港為洲際貨櫃中心第 2 期工程動土時又受到注意。馬總統強調貨櫃中心工程完成後，高雄港將成為自由經濟示範區的試點，進而將台灣發展成為「自由經濟示範島」。這句話，立刻成為媒體關注的焦點，以整版的篇幅詳加討論，足見「自由經濟示範區」在此時此刻的重要性。
- 二、去年大選前，馬總統提出「黃金 10 年」施政方針，「自由經濟示範區」高掛顯著位置，今

年內閣改組，陳冲院長第 1 次院會的頭一項政策指示，就是將「自由經濟示範區」全權委託經建會執行，並由尹啟銘主委兼任政務委員，以利其全力推動。但日前尹主委公開表示，「自由經濟示範區」的方向還在構思之中，尚未完成規劃。

- 三、政府正積極與他國協商簽署自由貿易協定，新加坡、紐西蘭努力已久，但遺憾的是迄今仍只聞樓梯響、不見人下來，至於東協、歐盟、美國等大市場，還都遠在天邊。而勁敵南韓卻已完成了「東協加 1」、「歐盟 FTA」、「美韓 FTA」這 3 大自由貿易區，盡享免關稅的特別優惠。就台灣而言，我們的幾個主要市場，除了對岸之外，都遭南韓防堵，但「中日韓自由貿易協定」卻也已開始緊鑼密鼓地推動，以南韓的衝勁，不需多少時日，即可先馳得點。鑑此；跟對岸實質上等同 FTA 的貨物貿易協議，成了台灣僅有的救生繩，但依 ECFA 協商時的抗爭，比早收清單多出 20 倍的大陸商品免關稅長驅直入，豈有可能輕易得之？
- 四、馬總統提及「自由經濟示範區」，並列在「黃金十年」的施政重點中，是為了實現 2020 年加入「跨太平洋經濟戰略夥伴協定（TPP）」願景的關鍵策略，顧名思義，就是以特區的形式示範「自由經濟」，然後再推向全島；但「無論台灣要推動 FTA 或加入 TPP，除了談判功力，最根本的還是經濟自由化程度，」但不論與對岸的 FTA，還是跟其他國家的自由貿易協定，勢必都要觸及台灣的全面開放、保護主義的澈底揚棄，台灣人民能夠接受這樣的震撼衝擊嗎？就目前的情況看，萬萬不可能。那麼台灣的未來、台灣人民的命運，將何所寄託？
- 五、「自由經濟示範區」設立的目標，至少要能包括：一、自由經濟下，提升生產力、競爭力；二、融入國際組織體系內，達成區域經濟整合目標；三、增加企業經營效率，發揮自主潛力。但坐而言不如起而行，要突破台灣經貿及國家發展已無法避免的困境，唯有劍及履及的建立試點，全面開放，讓人民親眼目睹自由開放的利弊得失，找出趨利避禍之道，親自嘗受開放帶來的甜美果實，自由經貿的大門才會豁然敞開，這個試點，就是須臾不可遷延的自由經濟示範區。

（二十七）本院黃委員昭順，針對又驚見嚴重的校園霸凌事件！尤其對習慣性侵犯他人的問題學生，教育當局的束手無策讓人擔憂。台灣國中小及高中校園中發生霸凌事件由來已久，本席認為；從部長到所有基層教育工作者都應該警覺到，霸凌事件的本質是教育失靈，更是當今校園最大的危機之一，要澈底解決校園霸凌問題，教育部不能再採取花俏的宣傳活動，或行禮如儀的空談會議。為因應與防堵校園暴力霸凌，甚至因其衍生的幫派活動及毒品氾濫入侵校園的複雜性問題，必須採取雙管齊下的制度性作法。也就是在校園內；要增加專業