

專案質詢

8-2-2-0470

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 26 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對政府振興經濟措施雖從未間斷，但諸多努力與成效不成正比，人民仍普遍無感，籲請政府深思檢討，究竟問題出在那裡？近來國際財經媒體將全球經濟形容為貧血式成長（anemic growth），其特色就是經濟復甦無力，但未達衰退標準；救經濟政策效益減低。從台灣這兩年各項總體經濟指標及產業競爭力惡化速度來看，台灣無疑雷同。要醫治貧血，不外輸血及造血；輸血是治標，造血則是治本。經濟輸血仍不免以財政惡化為代價，故只能作為救急手段；貧血的根本治療要靠造血，也就是說須改變經濟體質。本席認為；政府除須具體落實以開放、創新的模式，盯緊 ECFA 及 FTA 談判外，更需有具體可行的路徑圖及全方位的配套改革，否則，開放國內市場衝擊可能大過開拓海外市場利益。產業創新是提升競爭力另一關鍵，但政府要有明確方向與作法，不能以拖待變。促進產業投資創新及鼓勵海外台商回流，重點在鬆綁法規及協助解決人力、土地等問題，更須劍及履及去做。造血最關鍵的藥引，是政府的領導力及執行力。從「黃金十年」、「自由經濟示範區」到拼經濟種種因應措施，政府講多做的少，要人民如何有感？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、自 2008 年金融風暴迄今，原本以為全球經濟在各國政府的全力搶救下，會日漸擺脫陰霾，逐漸出雲見日，未料歐債風暴持續擴大，使原本欲振乏力的國際經濟，反是雪上加霜。全

立法院第 8 屆第 2 會期第 2 次會議議案關係文書

球經濟復甦力道薄弱，各國只能靠自己，擴大各國內需、增加區域內貿易投資，才能度過這波全球經濟不確定時期。

- 二、在財政壓力下，政府部門扮演的經濟角色功能愈來愈弱，此時若有民間活動取代，經濟仍可成長，但最近幾年經濟不佳，民間活力也沒了，如何在短期間內讓有限的政府資源發揮提振景氣功能，應有更積極的作為。財政改善可以增加經濟信心，有助幣值穩定，面對當前經濟情勢，有人主張擴大支出，但這波景氣不好，原因在那裡更重要，若無法有效擴張，將像肉包子打狗一樣，甚至會加重債務負擔，老百姓更不安，投資更沒信心。
- 三、近來國際財經媒體將全球經濟形容為貧血式成長（anemic growth）其特色就是經濟復甦無力，但未達衰退標準；救經濟政策效益減低。台灣目前就是處於貧血式成長，若再進一步從產業面觀察，實際情況比貧血更為嚴重。貧血式成長若不盡全力去救，或救之無方，後果非常嚴重：在短期，經濟可能從貧血惡化為失血危機；在中長期，可能造成國家競爭力的根本斷傷，陷經濟於沈淪危機。從這兩年各項總體經濟指標及產業競爭力惡化速度來看，台灣經濟已在失血危機邊緣，而且長期經濟沈淪的徵兆也逐漸顯現。
- 四、要醫治經濟貧血，不外輸血及造血兩種方式；輸血是治標，造血則是治本。對經濟輸血就是傳統式的總體經濟政策，一可藉由寬鬆貨幣政策挹注資金，活絡經濟血脈；二可採行擴張性財政政策，擴大國內需求。政府拚經濟不能畫餅充饑，更不能違背經濟常識。面對內外需求皆嚴重不足，政府必須在最大可能範圍內，維持一定程度的擴張性支出，才能防止經濟衰退。
- 五、經濟輸血仍不免以財政惡化為代價，故只能作為救急手段；貧血成長的根本治療要靠造血，即須改變經濟體質，促進自發性需求。政府首須具體落實以開放、創新驅動的新成長模式，釘緊 ECFA 及 FTA 談判至關重要，但更需有具體可行的路徑圖及全方位的配套改革，否則，開放國內市場衝擊可能大過開拓海外市場利益。產業創新是提升競爭力另一關鍵，但先去腐才能生肌，產業何去何從，政府要有明確方向與作法，不能以拖待變。至於促進產業投資創新及鼓勵海外台商回流，重點在鬆綁法規及協助解決人力、土地等問題，須劍及履及去做。造血最關鍵的藥引，是政府的領導力及執行力，儘管政府面面俱到的振興經濟措施從未間斷，但諸多努力與成效不成正比，人民仍普遍無感，究竟問題出在那裡，政府必須深思檢討。