

挖出的凹穴裡，地表只看到屋頂，主建築則沉於地表下，自然不會受強風破壞；但近幾十年為滿足大量觀光客住宿需求，而大量興建的甚至是四層樓高的旅館、民宿，卻全都是矗立在地表、高地的迎風面，長期受高鹽分海風吹拂因而脆弱化，自然風險要高得多。過去數百年蘭嶼的人口都維持在兩千出頭，這個數字被認為是蘭嶼自然條件可供養人類的「承載量」；觀光客快速湧入，加上覬覦蘭嶼觀光利益的漢人移入，常住人口早已逼近五千，早就超載。若再加計大量的道路闢建、淡水需求、能源供應、鐵皮屋臨時建築，完全超出蘭嶼的負荷，發展已瀕於嚴重失控狀態。

四、對於蘭嶼重建究竟是要保存歷史原貌，還是徹底現代化，從長遠發展來看，兩者都要兼顧，因為地方發展不可能完全拋棄過去，但也不能不接受現代化的未來；原民會、地方政府及民間團體應共同找出平衡點，讓蘭嶼在邁向現代化過程中，不致失去原始風貌。如何兼籌並顧，兼顧居民安全與自然景觀，讓建設蘭嶼的過程中不會破壞其傳統文化、歷史及價值，相信秉持這些原則進行相關工作，蘭嶼一定有更美好未來。

(六十三) 本院黃委員昭順，針對「景氣燈號連 9 藍、GDP 預測連 8 降」，質疑政府究竟要如何讓台灣經濟走出谷底？政府多年來提出許多公共投資項目，也提出多項未來前景產業，在此關鍵時刻；政府應該當領頭羊率先跨入，一則為台灣經濟打下雄厚扎實的基礎，另一方面掃除外界對政府「口號治國」的質疑？台灣經濟多年來靠出口做為經濟成長的主要帶動力量，已經產生尾大不掉的危機，以至這些年來常出現「歐美經濟打噴嚏、台灣經濟重感冒」的現象。究其根本原因，在於台灣多年來產業結構所自傲傲人的中間財供應鏈已經拉得太長，在景氣良好時，固然「神龍擺尾」，但等到景氣反轉，超長的供應鏈就產生「骨牌效應」，一時之間都來不及轉型。廠商自救不及，焉能帶動經濟復甦？而此時政府不出手，更待何時？本席認為政府增加公共建設與公共投資，可能是帶領台灣經濟走出連「保一」都被質疑的唯一出路。在經濟成長需要有帶動引擎時，政府公共建設應加速進行，預算編列應加把勁，至於所需財源，國發基金股票資產多但現金部位少，可採取發行台積電 ADR 等措施於海外籌資，避免衝擊國內股市；政府財源應回歸基本面，積極推動稅制改革、提高規費，讓 M 型社會的雲端人士為社會多作一些貢獻。「節流」兼「開源」，才是籌措公共建設資金的硬道理，特向行

## 政院提出質詢。

說明：

- 一、經建會日前公布 7 月景氣燈號，連著 9 個月亮出代表景氣低迷的「藍燈」，這是 1984 年公布資料以來，第 2 長的藍燈期。面對「景氣燈號連 9 藍、GDP 預測連 8 降、對中接單連 7 跌、對外出口連 5 摔、民間投資連 4（季）減、領先指標連 2 滑」，雖然政府部門預期第三及第四季景氣將回溫，然而其本質是靠著去年基期水準低，致使數字得以相對美化，這樣的景氣回溫其實是不健康的數字遊戲。根本之道，本席認為政府應藉著增加公共建設與公共投資，帶領台灣經濟走出連「保一」都被質疑的景氣低谷。
- 二、政府多年來提出許多公共投資項目，例如愛台十二大建設；也提出多項未來前景產業，例如六大新興產業、四大智慧型產業、十大重點服務業等。凡此種種，政府應該當領頭羊率先跨入，一則為台灣經濟打下雄厚扎實的基礎，另一方面掃除外界對政府「口號治國」的質疑。因為台灣經濟多年來靠出口做為經濟成長的主要帶動力量，已經產生尾大不掉的危機，以至這些年來常出現「歐美經濟打噴嚏、台灣經濟重感冒」的現象。究其根本原因，在於台灣多年來產業結構所自傲傲人的中間財供應鏈已經拉得太長，在景氣良好時，固然因「神龍擺尾」，造就了許多上市櫃公司的蓬勃發展，但因中間財供應鏈是在「微笑曲線」底部，因此大多廠商的獲利成了「茅山道士」（毛利率只有 3 到 4%）；等到景氣反轉，超長的供應鏈就產生「骨牌效應」，許多「茅山道士」們都成了「保齡球瓶子」（只有挨打的份），一時之間都來不及轉型。廠商自救不及，焉能帶動經濟復甦？政府不出手，更待何時？
- 三、在經濟成長需要有帶動引擎時，政府公共建設應加速進行，預算編列應加把勁，國發基金也應帶頭參與投資六大新興產業、四大智慧型產業、十大重點服務業等。至於所需財源，國發基金股票資產多但現金部位少，可採取發行台積電 ADR 等措施於海外籌資，避免衝擊國內股市；政府部門則不要迷信 PFI，須知在 PFI 機制下，民間要回收的總額絕對大於政府自籌成本的本利和。因此，政府財源應回歸基本面，建議行政院不必那麼溫良恭儉讓，應當狠狠地砍掉某些部會不必要的預算；或是積極推動稅制改革、提高規費，讓 M 型社會的雲端人士為社會多作一些貢獻。「節流」兼「開源」，才是籌措公共建設資金的硬道理，讓資金靈活運用，有效管理；振衰祛弊，興制增利，國家整體經濟才有再活水的契機。

（六十四）本院林委員國正，鑒於近年來國內經濟成長直直落，而今年來國內生產毛額成長不佳，消費者物價指價也驟升 4 年新高，失業率回升，人民收入倒退嚕，台電公司在 6 月 10 日進行第一階段電價調漲，加上先前的油價調整，已造成物價飛漲，人民叫苦連天，痛苦指數破表。因此，本席強烈要求行政