

(七十) 本院陳委員根德，針對國際經濟景氣不佳，造成我國上半年的出口成長率衰退，政府可考慮以關稅或非關稅優惠，補貼、搶救台灣對外出口產業，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年第二季以來，由於歐債危機延燒至希臘以外的南歐國家，如義大利及西班牙，美國經濟復甦遲緩，加上中國經濟的急速降溫，導致全球經濟情勢呈現低迷氣氛，國際貨幣基金組織近日也下調全球經濟成長率為百分之三點五，為二〇〇九年以來最悲觀的預期。
- 二、受到主要經濟體景氣不振影響，以貿易為主要動能的台灣，表現也大受影響，不僅上半年累計出口呈現衰退，更進一步影響國內民間消費及投資表現。
- 三、對於今年台灣出口表現，不如鄰國的原因，部分看法歸因於廠商海外生產比重增加、出口地點及產品結構集中、中間財比重偏高、主力產品競爭力不足等結構性因素所致。但換個角度思考，由於產業在供應鏈相對位置，處於中上游階段，因此出口興衰就與國際景氣密切相關，呈現大起大落。
- 四、例如二〇〇九年，全球經濟在金融海嘯後反彈，也帶動台灣出口大幅成長，當年經濟成長率高達百分之十；今年則由於歐、美、中景氣不佳，拖累我出口表現。因此，與其在景氣不佳時對此詬病指責，景氣好轉時又自我感覺良好，不如回頭省思台灣產業競爭力，是否與時俱進，能夠承受國際景氣波動帶來的風浪，才是上策。
- 五、除了產業特性外，在不景氣時另一個影響台灣出口的焦點，可能在於產品價格競爭。以中國上半年貿易數據為例，對高科技產品進口只成長了百分之二點三、機電產品成長率百分之零點四，而中國出口產品中高新技術產品、積體電路及塑膠製品分別有百分之七點九、十八點六及卅四點一的成長；台灣主要出口產品，如紡織、鋼材及塑膠原料，則呈現成長停滯，甚至衰退。
- 六、為何同類型產品會呈現「台消中漲」的情況？原因極可能是，由於景氣低迷，市場對低價產品需求多過於高價產品，使得中國本地產品取代了台灣，甚至是南韓相關產品；另一個可能是，中國加速相關產品的進口替代，造成台灣之市占率下滑，因此，如何在景氣低迷時，協助廠商降低成本及售價，在低價市場中仍能保持競爭力，在政府研擬出口相關政策時，實應一併納入考量。
- 七、事實上，在景氣低迷時，政府要協助企業進行價格競爭並非易事，一般企業常認為匯率貶值是萬靈丹，但以台灣產業特性而言，匯率雖可讓出口產品售價降低，但也使進口原材料及設備成本上揚，兩者抵銷結果，對企業未必有利，甚至引發國內物價上漲，相信這將不為民眾所樂見。
- 八、因此政府可考慮關稅或非關稅優惠，例如參考中國自七月一日起，實施擴大企業出口退稅的範圍，提供出口退稅以支持國內的高科技產業作法，配合融資協助廠商取得足夠的營運資金，先鞏固出口成長力道，再來談中長期優化產業策略，如此方能因應當前變局，力保

台灣出口在下半年能恢復成長，並帶動內需投資及就業，避免經濟滑落可能造成的不利影響。

九、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十一) 本院陳委員根德，針對國內具博、碩士學歷者即將超過 100 萬人，上半年博、碩士失業率升至 3.32%，高過專科的 3.17%，除非企業研發需求提高，否則博碩士失業率還會再升高。政府投入高度預算於高等教育，卻造成如此高失業率？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據行政院主計處甫完成的調查顯示，國內具博、碩士學歷者即將超過 100 萬人，隨博碩士人力供給急增，需求未等幅增加，上半年博碩士失業率升至 3.32%，高過專科的 3.17%。
- 二、根據報載近年台灣每年畢業的博、碩士超過 6 萬人，去年初 15 歲以上民間人口中具博、碩士學歷者 90.9 萬人，去年 7 月已升至 97 萬人，今年 6 月 97.7 萬人，隨著畢業季取得學位，國內具博碩士學歷者將於近期升逾百萬人。
- 三、值得注意的是，在國內具研究所學歷者急速增加的同時，這些高級人力的就業難度愈來愈高，一向失業率難得超過 3% 的博碩士，自去年第 4 季起失業率逐月走高，至今年 6 月已升至 3.54%。
- 四、主計總處甫完成的上半年統計指出，上半年研究所學歷者的失業率升至 3.32%，比大學畢業的 5.66%、高中職的 4.29%、國中及以下學歷者 3.45% 為佳，但已經超過專科學歷者的 3.17%。
- 五、台灣近十年隨著改制，專科畢業生逐年減少，加以有一技之長，因此專科生的就業競爭優勢仍高，即使以 30 歲以下的青年人來比較，具專科學歷者的失業率確實比各學歷者都來得低。
- 六、過去博碩士工作容易找，是因過去一、二十年民營研發部門、公私立大學快速擴充，剛好可吸收這些人力，但隨著民營研發部門、公私立大學的職缺趨於飽和，這些高學歷者的失業率自然會提高。
- 七、國外作法或許可供參考，以德國「雙軌制職業教育制度」為例，歐盟目前經濟低迷，失業率升高，尤其青年失業率（25 歲以下）在 5 月平均更達 22.7%，但其中推動職業教育最力，大學在學率不到台灣一半的德國，青年失業率僅 7.9%，顯示德國教育制度是降低青年失業率的主要原因。
- 八、自 2000 年以後，受到產業結構調整、科技發展等環境變遷影響，德國教育部積極著手改革推動已久的雙軌制職業訓練制度，由業界及政府共同合作，並訓練來自移民社會或弱勢家庭的青年，參與雙軌制職業訓練，以利就業。