

台灣出口在下半年能恢復成長，並帶動內需投資及就業，避免經濟滑落可能造成的不利影響。

九、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十一) 本院陳委員根德，針對國內具博、碩士學歷者即將超過 100 萬人，上半年博、碩士失業率升至 3.32%，高過專科的 3.17%，除非企業研發需求提高，否則博碩士失業率還會再升高。政府投入高度預算於高等教育，卻造成如此高失業率？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據行政院主計處甫完成的調查顯示，國內具博、碩士學歷者即將超過 100 萬人，隨博碩士人力供給急增，需求未等幅增加，上半年博碩士失業率升至 3.32%，高過專科的 3.17%。
- 二、根據報載近年台灣每年畢業的博、碩士超過 6 萬人，去年初 15 歲以上民間人口中具博、碩士學歷者 90.9 萬人，去年 7 月已升至 97 萬人，今年 6 月 97.7 萬人，隨著畢業季取得學位，國內具博碩士學歷者將於近期升逾百萬人。
- 三、值得注意的是，在國內具研究所學歷者急速增加的同時，這些高級人力的就業難度愈來愈高，一向失業率難得超過 3%的博碩士，自去年第 4 季起失業率逐月走高，至今年 6 月已升至 3.54%。
- 四、主計總處甫完成的上半年統計指出，上半年研究所學歷者的失業率升至 3.32%，比大學畢業的 5.66%、高中職的 4.29%、國中及以下學歷者 3.45%為佳，但已經超過專科學歷者的 3.17%。
- 五、台灣近十年隨著改制，專科畢業生逐年減少，加以有一技之長，因此專科生的就業競爭優勢仍高，即使以 30 歲以下的青年人來比較，具專科學歷者的失業率確實比各學歷者都來得低。
- 六、過去博碩士工作容易找，是因過去一、二十年民營研發部門、公私立大學快速擴充，剛好可吸收這些人力，但隨著民營研發部門、公私立大學的職缺趨於飽和，這些高學歷者的失業率自然會提高。
- 七、國外作法或許可供參考，以德國「雙軌制職業教育制度」為例，歐盟目前經濟低迷，失業率升高，尤其青年失業率（25 歲以下）在 5 月平均更達 22.7%，但其中推動職業教育最力，大學在學率不到台灣一半的德國，青年失業率僅 7.9%，顯示德國教育制度是降低青年失業率的主要原因。
- 八、自 2000 年以後，受到產業結構調整、科技發展等環境變遷影響，德國教育部積極著手改革推動已久的雙軌制職業訓練制度，由業界及政府共同合作，並訓練來自移民社會或弱勢家庭的青年，參與雙軌制職業訓練，以利就業。

- 九、德國雙軌制教育制度每年訓練超過 150 萬人，從烘焙師傅汽車機師、從木匠到小提琴製作達人，各行各業都有，而且超過九成的學徒都順利完成完整的訓練，實習時間長短則視不同行業而定，從 3 年到 3 年半皆有可能。
- 十、根據了解，六成的德國高中生選擇「雙軌制職業教育」取代一般學術教育，這項制度是採取讓學生在學校取得基本學歷，同時在企業內部接受訓練的職業教育制度。
- 十一、以 2005 年的資料觀察，德國大學入學率（大學一年級新生人數占同年齡人口數）只有 24.8%，比台灣的 65.9%、日本的 52.3%、英國的 62.6%、法國的 41.0% 都來得低，但是，德國今年 5 月份的青年失業率 7.9%，卻是全歐盟最低。
- 十二、值得我們政府留心注意的是，台灣在高等教育上投入的經費不算少，以政府投入高等教育的經費占歲出比重來看，台灣在 2007~2009 年所占的比重依序為 4.47%、4.49%、4.26%，非但高於 2007 年南韓的 2.1%、日本的 1.7%，也高於美國的 3.3%、德國的 2.6%。
- 十三、我國政府投入這麼多的經費，從量的角度來看，十多年來確實創造了可觀的成績，如今博、碩士即將升逾百萬人，每百個就業者就有六人是碩博士，但由於人力供需失衡，大學、研究所培養出來的人才與產業需求有不小的落差，加以教育品質參差不齊，致使今天為數不少的博、碩士仍處於失業。
- 十四、我國博、碩士人口將破百萬，本該令人高興，但與此同時業界卻苦於找不到人才，這是何等反諷，碩博士人口破百萬凸顯當前高教政策的改革已迫在眉睫，再置之不理，不但對青年人是傷害，對經濟競爭力更將是沉重的打擊。千萬不要讓台灣的「流浪教師」現象，因為博、碩士人力供給過多，也出現「流浪教授」的狀況。
- 十五、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（七十二）本院陳委員根德，針對美國牛肉進口問題，既已獲得立法院通過，政府實應儘速兌現與美方之「TIFA」簽署談判，不只對國內民眾有所交代，更有助於台灣在國際貿易之競爭。近來韓國的自由貿易協定國家又增加一個「土耳其」，顯現我主要競爭者並未停下腳步，反而加速與世界各國簽訂協定（FTA），政府再不加緊腳步，台灣未來競爭情勢讓人擔憂，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據報載經濟部次長梁國新與外交部次長董國猷五月廿四日在立法院表示，「美國牛肉進口問題與 TIFA 絕對是掛在一起的，這是台灣生存的問題。」當時政府對國人以及國會信誓旦旦表示，美牛問題一解決就能恢復中美雙方的 TIFA 諮商；如今立法院既已通過美國牛肉進口，行政單位即應加速進行與美方的談判協商，從韓國又增加一個簽訂 FTA 的國家，可