

六、目前國際間對電磁波的標準和是否會造成危害仍有疑義，然而台鐵最好能先有積極回應，儘速加裝隔離電磁波的材質，同時變更女性專用車廂位置，以凸顯以民眾、乘客優先的形象。

七、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十六) 本院陳委員根德，針對近來國際經濟形勢嚴峻，台灣百業蕭條，政府實應審慎評估因應；對於原訂十二月執行的第二波電價調漲，本席深感不安與不妥，暫緩實施或是取消電價上漲，實為務實的做法，特向行政院提出質詢。

說明：

一、從民國一〇〇年以來，台灣連續四季的 GDP 成長率及出口數據均呈現下降的趨勢，歐美市場因不景氣造成消費下降，連帶影響到大陸與台灣的出口貿易，面對如此嚴峻的景氣不佳，企業界首當其衝，除了在金融會談提出降稅的主張之外，在承受油價節節飆升的壓力下，對於預計在 12 月實施的第二波電價調漲，工商團體更在八月十八日正式向行政院提出凍漲的訴求。

二、目前工商企業界早已主張應該「凍漲」，畢竟電價再調漲，將使已呈弱勢的台灣產業競爭力因成本的增加而呈雪上加霜之勢。另外一般家庭社會大眾，雖然算不上用電大戶，但是第一波的電價調漲以及夏日電價的實施，在此炎炎夏日看到電價帳單飆升，未受影響的民眾情感上自然也容易認同至少應讓第二波電價凍漲，遑論是受影響的民眾。

三、猶記在五月間第一波電價調漲之際，當時各界的共識之一即是台電要漲價之前，首先應檢討現行的經營運作機制，有無浪費、自肥或圖利特定對象等情事。其中是否浪費也許見仁見智，但至少應檢視有無資產閒置或不當補貼等情事。其次是否自肥則應檢討員工的福利、優惠是否超標，以及有無藉成立子公司、孫公司之便，圖利公司高層離職轉任等情事。至於是否圖利特定對象，牽涉過去向民營電力公司以不合理高價購電的問題如何透過重訂供電買電契約予以解決的課題。

四、本席認為台電若是未能在十二月之前提出可以被接受的檢討報告和具體執行成績，想要如期推動，恐將有莫大阻力；有關透過重訂契約讓台電的購電成本合理化，若是台電有心無力，經濟部也應出面整頓，對社會大眾有所交代，否則實難面對企業界、社會大眾及立法院要求凍漲的壓力。

五、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十七) 本院陳委員根德，針對近來行政院主計處調查發現，台灣年輕人的所得下降，創下十七年來新低；同時國內「二〇一一

年家庭收支調查結果」，也顯現去年國內家庭最低所得二〇%的平均每戶透支金額（負儲蓄）達二萬九三〇八元，較前年擴大八七八三元。薪資多年不漲、失業率高，物價上漲等因素已對國內民眾生活造成重大影響，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據行政院主計總處調查，去年未滿三十歲的所得收入者平均年所得僅四十一·六萬元，三十五至三十九歲平均年所得六十五·七萬元，均不如十五年前水準；三十至三十四歲的年輕人更慘，平均年所得五十五·六萬元，不僅較前年大減兩萬多元，並創下近十七年來新低。台灣年輕人所得收入大倒退，成了「青貧族」。
- 二、根據主計總處資料，「所得收入者」包括受雇者、自營作業者及無業家庭經濟戶長等。去年所得收入者一三三七·三萬人，平均名目所得收入六十一·一萬元（未計算通膨），低於前年的六十一·五萬元；近十年來所得收入停滯不前，維持在六十至六十二萬元上下波動，甚至有倒退的情況。
- 三、主計總處資料也顯示，年輕人所得倒退情況愈來愈嚴重，去年未滿三十歲的所得收入者一七七·二萬人，平均所得收入僅四十一·六萬元，居各年齡層之末，且不如一九九七年水準；扣掉非消費支出（稅費、利息支出等）後，平均可支配所得僅三十五·八萬元，等於每月不到三萬元。
- 四、另外，三十至三十四歲所得收入者一五二·三萬人，去年平均所得收入五十五·六萬元，不僅低於前年的五十七·七萬元，甚至是一九九五年來新低；三十五至三十九歲所得收入者一四四·五萬人，平均所得六十五·七萬元，雖略高於前年的六十五·六萬元，但仍不如一九九七年水準。
- 五、誠然，由於國內高等教育日益普及，很多年輕人唸書唸到二十五、六歲甚至二十七、八歲，投入就業市場的時間延後，而剛出社會薪資一定不高，因此，這幾年青年的所得收入未增加。但是年輕人延遲就業是為了培養更高的人力資本，就算三十歲以下收入倒退，三十歲以後薪水應該更高才對，但目前情況並非如此，年輕一代成了「青貧族」，花了更多時間及成本培養的人力資本，卻沒有反映在報酬上。
- 六、另外計處最近發布「二〇一一年家庭收支調查結果」，去年國內家庭總戶數七九五·九八萬戶，平均每戶所得總額一一五·八萬元；其中最高所得二〇%的全年可支配得為一八二·七萬元，而最低所得二〇%家戶的全年可支配得卻僅有二十九·六萬元，每戶五等分位所得差距六·一七倍，較前二年略為下降。
- 七、但值得注意的是最低所得二〇%的平均每戶透支金額（負儲蓄）達二萬九三〇八元，較前年擴大八七八三元。倘加上每人要負擔的中央政府債務近二十一萬，那真是雪上加霜，欲哭無淚。然細究低所得家庭連五年「負儲蓄」的原因，薪資多年不漲、失業率高，物價上漲等因素實難辭其咎。

- 八、「朱門酒肉臭、路有凍死骨」，自古以來就是貧富差距的最佳寫照，也是全球各國難以解決的問題。平情而論，貧富差距已是老生常談的議題，但在低所得，甚至位於貧窮線的族群中，政府不要只顧「舊貧」而忽略了「新貧」（或謂薪貧），前者係指少數沒有就業能力的老弱殘疾等弱勢人口，而後者是伴隨著經濟結構改變而衍生的大量結構性失業以及不穩定就業問題，進而成為社會中的「新貧階級」。據估計，這些沒有正式職業的邊緣性勞動者將近二一〇萬。
- 九、新貧族非失業，亦不屬於低收入戶，但卻是另一種貧窮，因為他們得不到政府關愛的眼神。除了「舊貧」、「新貧」外，還有月薪不到三萬元的「窮忙族」，主計處二〇一一年的「人力運用調查」指出，將近三成、兩百二十六萬多名上班族，平均月薪不到兩萬五；將近一半、三百六十萬名上班族，平均月薪不到三萬元，占了四成左右。足見薪資低所釀成的「薪貧」階級已逐漸擴增，他們不滿意現狀的情緒將是台灣社會的一股隱憂。
- 十、前印度總理甘地曾說：「貧窮是最糟糕的暴力」。窮人有改善生活的權利，政府應是責無旁貸！然解決貧窮問題，除了對症下藥，還要有創新的思惟才能顯現成效。近日受邀訪台的「窮人銀行」（或稱鄉村銀行）創辦人尤努斯，也是二〇〇六年諾貝爾和平獎得主。他以非營利性質集體力量，應用無抵押的微型貸款，提供貧民五十到一百美金的小額貸款，讓他們用借來的錢，買雞生雞蛋，買牛賣牛奶或是編草席販賣，幫助窮人度過難關，協助窮人翻身，受惠者高達八四〇萬人。
- 十一、不可諱言，目前全球經濟發展遲緩，台灣亦無法置身度外。主計處日前八度更新今年全年經濟成長率（GDP 年增率），從七月底的二·〇八%，下修〇·四二個百分點，來到一·六六%，經濟成長衰退，財富分配勢將進一步惡化，一個國家，二種世界的兩極化社會讓人感到隱憂。面對這些問題，政府應及時改弦易轍，迅謀改善之道，以創新的作法，才能如尤努斯所言：「將貧窮掃進博物館」。
- 十二、以上爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（七十八）本院陳委員根德，針對近來全球經濟不景氣，歐洲許多國家都已進行撙節措施，國內也有不少相關看法；為維持國家長遠競爭力，撙節預算與花費必須要審慎預估，教育以及科技預算萬萬不可輕易縮減，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據媒體報導，全球經濟陷入困境，台灣經濟成長率從前年的十·七二%降到去年四%左右，今年恐怕會更低。受到歐債風暴影響，明年預算可能會因此捉襟見肘。
- 二、但是科技發展攸關台灣未來長遠的國家競爭力，絕對不應輕易縮減預算，以南港國家生技研究園區開發計畫為例，該計畫已經延宕四年，開發過程一波三折，現在經中研院縮小開發規模，並與有關單位充分協調後，總算已解決大部分問題，實應再加速進行開發，方能