

專案質詢

8-2-1-0049

立法院議案關係文書 中華民國101年9月15日印發

案由：本院黃委員昭順，針對馬總統的第二個任期在低民調、高民怨中開始，感觸尤其良多！本席肯定總統改革的方向和理念，但是制度改革之難，正在於因資源重分配，而引發既得利益的反彈，是故除了勇氣，更需要智慧，必須選對時機、排定順序、做好配套，否則有勇無謀，難以成事。美牛、油電雙漲、開徵證所稅等都是影響廣泛的變革，是「短空長多」的政策，也就是說會讓人民短期痛苦、引發不滿；但若能有序推展，則可於未來發生效益。這些改革既是影響深遠，如無慎思熟密的配套，則必會因痛苦會累積、不滿會蔓延、而形成政策推動的阻礙，使施政者陷入進退維谷的困局。本席認為，天下沒有完美的政策，但必須做出取捨時就要堅定而行，這是政策的威信。處此進退兩難之際，既定的制度改革不必喊停，但政府必須負起責任來，再次檢視其優先順序，按部就班來做。政府施政「興利要及時」，讓民眾感受到政府動起來；尤其應走出被動、負向、消極的施政型態，以主動、正向、積極提振頹象已現的經濟，讓國家經濟成長、國民所得增加。本席再提醒，人民現在需要的不是空泛的口號，拿出行動，比什麼都重要也更有說服力，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、制度改革之難，正在於它代表的是資源重分配，勢必引發既得利益者的反彈，因而確實需要勇氣，但更需要智慧，必須選對時機、排定順序、做好配套，否則有勇無謀，也難以成

立法院第 8 屆第 2 會期第 1 次會議議案關係文書

事。美牛、油電雙漲、開徵證所稅等都是影響廣泛的變革，用股市術語來說，更是「短空長多」的政策，亦即會讓人民短期痛苦、引發不滿、少數人承擔損失；但若能有序推展，則可於未來發生效益。

二、在重大政策推進的態度上，金融海嘯後歐美的經驗很有參考價值。以歐洲主權債務危機為例，希臘揮霍無度、債台高築，以紓困逼迫希臘緊縮財政支出，可說是天經地義。但是，如果希臘只是無窮無盡的節衣縮食、看不到光明的未來，那裡還有做下去的動力？因此，歐洲經濟政策經過幾番周折之後，如今在一次次政治不信任投票下面臨改弦易轍，須在長期的財政撙節大原則下，放鬆短期目標，再佐以促進成長之策。再看美國的例子。去年八月，歐巴馬總統面臨國家債務上限無法提高、標準普爾取消三 A 頂級信用評等的連續衝擊，全球也連爆兩次股災，但經過協商，美國國會終於同意在長期達成財政平衡下，維持短期財政擴張，讓美國經濟不致遭受財政政策快速退場的打擊。

三、歐美的例子很清楚告訴政府，政府當然要推動制度改革，但必須看清楚國家當前的優先順序是什麼；愛情與麵包，任誰都想兼而得之，以當前台灣經濟面臨的惡劣情勢而言，麵包的分量不再加重，恐怕連追求愛情的能量都沒有了。因此，政府經濟施政應該在制度改革之外，增加興利的元素，而且是在此時此刻的當下，正所謂「愛要即時」，政府愛民之策，就是「興利要及時」，以短多積累長多，既促進經濟成長，並提升台灣發展願景的能見度。

四、人民現在需要看到的不是空泛的口號，拿出行動，比什麼都重要，更有說服力。馬總統的第二個任期啟動了，第一個四年既以「檢討，檢討，再檢討；改進，改進，再改進；努力，努力，再努力」收尾，這一個四年一定要走出被動、負向、消極的施政情態，以主動、正向、積極提振頹象已現的經濟，及時興利，以密集、「有感，有感，再有感」的政策，讓台灣經濟成長、國民所得增加、全民幸福感提升！本席強調的是，天下沒有完美的政策，有關亦勿須妄自菲薄，但當政府必須做出取捨時，就要堅定而行，這是「政策的威信」。