

說明：

- 一、眾所周知；蘇花公路坍方路基流失，就要從陡峻山坡去挖出路基，但因地質屬破碎的頁岩礫土石，遇大雨、颱風豪雨或地震，陡峻山坡又會再坍方，運氣好，坍方時剛好無人車通過未造成死傷，運氣不好，可能整部遊覽車被打入太平洋深海；過去就有一大陸團遊覽車掉下海中，至今車人還找不到，讓人心酸。雖然公路總局正進行蘇花改方案，本席還是建議交通部、經建會、行政院重新改回蘇花高速公路，將北宜直線鐵路預算移到蘇花高速公路，再加上原來蘇花高速公路預算，應足以興建蘇花高速公路，蘇花高速公路也已完成設計，甚至環評也通過。因此，建請負責蘇花改計畫之工程顧問公司，將兩案計畫整合，再進行環境差異比較，滿足環評的要求，唯有如此，才能給花東人民一條 24 小時全天候安全回家的路。
- 二、蘇花高速公路原已公開招標發包施工，後來因環保人士極力反對而喊停，再經長時間環評作業，在馬總統執政才定案為「蘇花公路改善工程計畫」，比較「蘇花高速公路計畫」與「蘇花改計畫」，不同之處；即負責施工單位由國道新建工程局移到公路總局，高速公路設計標準降為一般公路設計標準。相同之處；易坍方路段採用原蘇花高速公路路線採用長隧道及長橋設計，其他不易坍方較平坦路段用一般公路去連接，從工程與成本觀點而言，隧道與長橋工程較為困難，且工程成本較高，平坦路段高速公路與一般公路工程困難度不大，工程成本差異有限，本席認為；既然「蘇花改計畫」可通過環評，基於上述論點；蘇花高速公路應該也可通過環評。
- 三、本席向來支持並重視環境保護，但是；凡事總難十全十美，一條安全便捷的道路，對花東地區民眾的必要，不能只是任由關在冷氣房的學者專家及官員來定奪，應該是以花東民眾心聲及需要為最大考量。花蓮台東鄉親很多人在西部地區工作，尤其是在北部地區工作花東人，蘇花公路是必經之路。花東很多美麗景點，是觀光客一定要去遊覽的地方，因此；蘇花公路也是一條重要的觀光道路，另花東農產及砂石需運往北部市場也要經過蘇花公路，但客貨運車駕駛或乘客在經過蘇花公路都有不安全的憂慮，其家人也掛心不安。
- 四、蘇花公路沿線地質不佳，礫石頁岩遇雨變成爛泥很容易坍方，花東又處地震帶，頻繁地震，地震後土質鬆軟，再遇下雨，土壤含水量高，就會產生山崩坍方，經常巨大石塊滾落，造成讓人扼腕的災難。花東民眾只不過是要一條安全回家的路，讓民眾免於恐懼，這起碼的訴求難道遠不如環保重要嗎？照顧人民，保護人民生命財產，是政府存在的價值與不可避免的責任。本席再次呼籲；為花東人返鄉安全，為觀光客旅遊及東部產業發展，政府應用同理心來體恤花東人的苦，慎重再重新考量將「蘇花改計畫」提升為等同蘇花高速公路，展現政府照顧花東人的誠意。

(六十) 本院黃委員昭順，針對總統就職演說中「打造低碳綠能環境」為未來國家發展重要指標政策，甚引以為盼！在全球節能減碳的時勢所趨下，綠能產業的發展已是須臾不能稍緩。台灣是以

出口導向的貿易型態，先進工業化國家（如歐、美等地區）均是台灣產品的主要出口地，展望未來，工業化國家為達到更嚴格標準，勢必增加「低碳產品」的需求，透過全球「綠色供應鏈」的影響，將波及台灣出口產品的生產型態，因此，及早因應此發展趨勢，將是提升「綠色競爭力」的不二法門。近來；利用碳權交易激勵溫室氣體減量誘因，已成為國際上最重要的溫室氣體減量政策。各國政府紛紛建置排放交易制度、推動自願性減量以及鼓勵清潔發展機制（CDM），本席想就教政府；是否也有相同作法來因應？綠能產業，不光只是太陽光電產業，也是一種創意產業，產業的發展需要技術和理念進行垂直與水平的整合，在這樣的思維下，政府如何讓低碳產業成為另一個火車頭產業？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、總統發表就職演說時宣示，政府將以「強化經濟成長動能」、「創造就業與落實社會公義」、「打造低碳綠能環境」、「厚植文化國力」及「積極培育延攬人才」做為國家發展的五大支柱。政府除了兩兆雙星產業外，另積極發展第三兆元產業—綠色能源產業。包含已經具備產業良好基礎與躍升能量的能源雙雄—太陽光電、LED 照明，和一般具有潛力的能源風火輪—風力發電、生質燃料、氫能與燃料電池、能源資通訊、電動車輛等。藉由政府推動，保持產業競爭力，預計 2015 年挑戰發展成為台灣第三兆元產業。
- 二、能源一直都是台灣最缺乏的資源，有將近 99% 須仰賴進口，因此只要國際情勢有稍微的風吹草動，對於石油、天然氣等原料進口都有非常大的影響。全台科學園區、工業區等地區其依賴的電力佔台灣所有總電力一半以上，當這些工廠的產值增加時，相對的其用電量也會提高。如何在提高產能的同時，增加能源的使用效率與廢熱廢水的回收再利用等，是台灣不可避免的議題。成功的減量政策有三個基本要素：積極的溫減目標、發展綠能產業，並投資科技。是故唯有政府與企業間應積極發展綠色產業，並投入科技的研發，才能有效提高綠色經濟的競爭力。
- 三、目前世界各國都在發展綠色能源產業，政府在面對產業需求與商機時，必須反應快速，才能持續保持國際競爭力。而其研究發展政策，應結合市場發展的趨勢與方向，同時綠能產業的應用很廣，許多中小企業基於技術創新與應用創新，都可以被涵蓋在內，並非只有大企業才能執行參與。台灣中小企業可以在既有的電子產業專業上，加入創新與增值優化，發展具有競爭力的綠色能源設備，包括生產設備或檢測設備等，創造屬於綠能產業特有的營運模式，才能與其它國家進行差異化區隔，積極參與國際競爭，帶動台灣整體綠能產業的發展。

四、政府預計 5 年內至少投入 200 億元研發經費，並以跨部所合作方式協助研發，開放示範點計畫，協助廠商全面提升技術水準。並與國際同步，訂定產品相關法規、標準。而且，也通過再生能源法，創造 650 萬瓩再生能源市場，並且成立再生能源設備認列辦公室，以協助儀器設備廠商瞭解政府法令政策的疑問，並扮演政府與業界溝通的角色。

(六十一) 本院黃委員昭順，針對中共與菲律賓的黃岩島紛爭，在雙方陸續宣布禁漁令後，彼此間對峙似已有緩和跡象。導致南海問題的原因複雜糾葛，除了主權宣稱重疊及此一海域蘊藏豐富漁業及油氣資源，中共的強勢激起周邊國家強烈反應，紛紛採取反制措施，故而形成南海爭議的惡性循環。而使問題治絲益棼者，是美國全球戰略調整導致東亞地緣政治急劇變化，南海及亞太戰略情勢亦隨之微妙改變，相關國家立場自然有所不同選擇。但一些潛伏性衝突因子仍舊可能隨時爆發，南海問題只是顆未爆彈，爭議並未解決。也就是說，若無法建立根本解決問題的機制及建立多邊協調機制，南海風雲湧起是隨時可能。我國擁有南沙最大島嶼太平島，但因國際現實使然，或許不能主導「區域安全機制」之建立，但本席強烈要求；政府應循各種管道積極參與，或循 ECFA 藉力使力促成南海區域的和平。此外；因區域及個別國家政治氣候變化即可能將內部緊張外溢到外部環境，本席也要提醒國安階層，太平島必竟與台灣有相當時空距離，應即強化地區守備能力，做好周全快速反應整備，密切注意區域政治及南海情勢變化，以確保南疆主權維護暨衛戍人員安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、南海區域紛爭本即因可能蘊藏豐富石油及現實大量漁產，使各周邊國家競相覬覦唯利是圖而不擇手段，復加強國為利全球戰略之布局的涉入，更使整體區域情勢詭譎多變。中華民國主權南至曾母暗沙，太平島亦是南沙群島最大島嶼，現亦派有海巡署官兵戍守，但必竟該島與台灣相距逾 1,000 浬，若生任何地區外力侵犯威脅，現實之時空距離均亟不利我國防主力應援，「上兵伐謀，其次伐交」衛戍南疆主權當然是以和為貴，但地區各國因利所致潛在不安因素十面埋伏，但「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」的地區守備能力，俾利固守以待應援，已是有關不能迴避的問題。