

專案質詢

8-2-1-0061

立法院議案關係文書

中華民國 101 年 9 月 15 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對中共與菲律賓的黃岩島紛爭，在雙方陸續宣布禁漁令後，彼此間對峙似已有緩和跡象。導致南海問題的原因複雜糾葛，除了主權宣稱重疊及此一海域蘊藏豐富漁業及油氣資源，中共的強勢激起周邊國家強烈反應，紛紛採取反制措施，故而形成南海爭議的惡性循環。而使問題治絲益棼者，是美國全球戰略調整導致東亞地緣政治急劇變化，南海及亞太戰略情勢亦隨之微妙改變，相關國家立場自然有所不同選擇。但一些潛伏性衝突因子仍舊可能隨時爆發，南海問題只是顆未爆彈，爭議並未解決。也就是說，若無法建立根本解決問題的機制及建立多邊協調機制，南海風雲湧起是隨時可能。我國擁有南沙最大島嶼太平島，但因國際現實使然，或許不能主導「區域安全機制」之建立，但本席強烈要求；政府應循各種管道積極參與，或循 ECFA 藉力使力促成南海區域的和平。此外；因區域及個別國家政治氣候變化即可能將內部緊張外溢到外部環境，本席也要提醒國安階層，太平島必竟與台灣有相當時空距離，應即強化地區守備能力，做好周全快速反應整備，密切注意區域政治及南海情勢變化，以確保南疆主權維護暨衛戍人員安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南海區域紛爭本即因可能蘊藏豐富石油及現實大量漁產，使各周邊國家競相覬覦唯利是圖而不擇手段，復加強國為利全球戰略之布局的涉入，更使整體區域情勢詭譎多變。中華民國

立法院第 8 屆第 2 會期第 1 次會議議案關係文書

國主權南至曾母暗沙，太平島亦是南沙群島最大島嶼，現亦派有海巡署官兵戍守，但必竟該島與台灣相距逾 1,000 哩，若生任何地區外力侵犯威脅，現實之時空距離均亟不利我國防主力應援，「上兵伐謀，其次伐交」衛戍南疆主權當然是以和為貴，但地區各國因利所致潛在不安因素十面埋伏，但「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」的地區守備能力，俾利固守以待應援，已是有關不能迴避的問題。

- 二、菲律賓宣稱從獨立以來，即有效佔領及管轄黃岩島。事實上，菲國從未管轄過黃岩島。事實上，中華民國政府在 1947 年公布南海諸島屬中華民國所有，菲國並未反對；駐華美軍分別在 1956 年 9 月 2 日及 1957 年 2 月，向我國提出在中沙群島及南沙群島進行測量申請，經我國政府同意後，美軍始派人員在中沙群島的黃岩島、南沙群島的雙子礁、景宏島、鴻麻島、南威島進行地形測量。由於黃岩島只是突出海面的岩礁，無法駐留和居住，早期周邊國家甚至不看在眼裡，直至一 1960 年代期間，因為有研究資料指出，南沙海域及中沙海域可能蘊藏豐富的石油和天然氣，才引起菲國的興趣，急忙派人到黃岩島上插國旗，顯見該處可能蘊藏的石油和天然氣，才是引發南海主權爭議的關鍵原因。
- 三、菲律賓為了黃岩島和中共高調對峙，可能是精心設計的策略，意圖引起國際注意，倘若緊張關係持續升溫，引發軍事衝突，則國際輿論勢必對中共在南海的野心加以批評，菲國將能以小國對抗強權而博得各界同情。中共與菲律賓陸續宣布禁漁令之後，雙方在南海黃岩島的對峙已有緩和跡象。目前南海情勢雖暫歸平靜，但很大一部分原因是中共選擇克制，但此一立場能維持多久？中共內部因素隨時可能改變目前作法，例如若其權力交接出現問題，即有可能訴諸民族主義；另外的變數是中共海洋事務令出多門，這些部門爭權奪利，有可能將南海問題工具化。這顯示南海問題仍舊是顆未爆彈，區域及個別國家政治氣候變化即可能將內部緊張外溢到外部環境，這也是我國必須持續注意區域政治及南海情勢變化的原因