

，這樣的能力恐難獨立讀完一本書，凸顯台灣九年一貫教育施行幾十年以來，國民的基本素養提升有限，而台灣雖然有全球密度數一數二的高教資源，「入學門檻低、淘汰機制弱」反讓學子學習意願低落，整體國民素質不升反降，令人憂心。根據調查數據顯示，全國有 24,000 名國中畢業生沒有獨立閱讀一本書的能力，不管就業或繼續升學，都將成為再進階的障礙！長久以往，競爭力將無法提升；另外，低成就學生的比例過高，尤其花東偏鄉的學生表現更差，以一個小一學生全台平均識字量 712 個字，但花東低成就學生僅認得 82 個字，懸殊的差異透露城鄉差距讓弱勢的兒童更弱勢，未來的工作競爭力相對低下，教育促成階級流動的目的，恐難成立！面對十二年國教即將上路，課綱內容緊鑼密鼓訂定的階段，如何提升國民閱讀能力方案應有具體措施，並作為優先計畫，特向行政院提出質詢。

說明：如案由。

（五十五）本院邱委員志偉，鑑於以房養老政策目前限定申請人須無法定繼承者才可辦理，這也是導致以房養老的詢問者多，申請成功者卻寥寥可數的主因，許多詢問者是獨居老人，卻因為自己仍有兄弟姊妹可以繼承，而無法辦理，但因兄弟姊妹互相撫養者較少，且部分榮民兄弟姊妹均在大陸，久未聯繫，卻因此失去申請的資格導致生活陷入困境，上述原因導致試辦至今，有需求的人卻申請不到，政府美意淪為空談，建請貴部應研擬透過信託或先行產權移轉來協助想辦理卻資格不符的民眾，除了便民外，也避免此政策持續空轉，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：如案由。

（五十六）本院江委員啟臣，鑒於目前台灣對於赴金門、澎湖等地旅遊的大陸觀光客限制仍多，為發展離島觀光建設，首先須凸顯

離島觀光特色，才能拓展觀光客源，打造離島地區成為「國際觀光休閒島」。政府制定《離島建設條例》已吸引國內外多家企業在金門、澎湖設立購物中心、免稅商店及觀光飯店，但免稅商店的核心概念是「觀光旅遊產業」，免稅購物只是附加價值，如果觀光客人數無法增加，自然無法促進離島觀光發展。建請行政院落實陸客離島旅遊「簽證便捷化」政策，要求陸委會儘速完成相關法規的鬆綁，不僅可加速兩岸交流互動，更可創造離島商機與經濟發展，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據研究指出，平均 400 萬人次旅客才足以支持一家國際免稅購物商店營運，但目前到金門旅遊的國人、大陸觀光客及國際觀光客每年只有三、四萬人次，加上免稅店業者還需繳納營業額的 10% 規費給地方政府，機場及港口免稅店更須繳納高達 15% 的權利金給交通部，負擔沉重。
- 二、台灣已開放大陸 9 個城市自由行，而大陸也開放海西四省 20 個城市居民可到金馬澎離島自由行，為落實「簽證便捷化」精神，給予最少的管制及最好的服務，應加速推動在金門馬祖澎湖辦理落地簽證或一次簽證多次自由入出境；並修改《試辦金門馬祖澎湖與大陸地區通航實施辦法》第 12 條第 12 項規定，比照自由行，取消團進團出規定，方能有效提升大陸人民赴台灣及離島地區觀光之意願。
- 三、透過海基會積極爭取大陸沿海省份人民赴廈門旅遊同時，延伸前往金門、馬祖、澎湖自由行。透過寧波、杭州、福州、漳州、泉州、廈門、汕頭等地的延伸性旅遊，擴大觀光旅遊客源，更能強化離島經濟建設。

(五十七) 本院李委員昆澤，針對國防部在壽山國家自然公園登山步道旁設有刀片蛇籠鐵絲網，防止民眾誤闖軍事管制區，然而刀片銳利且數量眾多，不但會割傷民眾，更會造成野生動物嚴重傷害，破壞自然生態；爰此要求行政院應責成國防部等單位，立即拆除刀片蛇籠鐵絲網，改用自然方式阻隔軍事管制區，並且保留急難路徑，以保障民眾安全及維護自然生態，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國防部在壽山國家自然公園登山步道旁設有刀片蛇籠鐵絲網，防止民眾誤闖軍事管制區，