

遊行，未報備即開罰有違反比例原則之虞。爰特建請內政部針對集會遊行法修正草案第二十五條再行修正，將小規模十人以下之集會遊行排除於強制事前報備之外，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國現行之許可制的集會遊行法，基本上將集會遊行視為非法，必須以取得許可才能「合法」進行，常招致妨礙人民表現自由之批評，然而實際操作情況是，即使是民眾未申請的集會遊行，警方常常也只是到場關切，若無明顯而立即的危害則不強制驅離。又或者警方舉牌警告三次之後開罰，民眾還可以利用前兩次舉牌的時間繼續集會遊行，到了第三次舉牌才真正解散，若是少於十人的集會遊行，就算不申請許可，在嚴法之中也還有一點發聲空間。
- 二、內政部的集會遊行法修法版本卻因第二十五條規定，未依規定在三日前報備者處新台幣三萬以下罰鍰，而遭質疑越修法越嚴。條文中雖附有「情節顯屬輕微者得免予處罰」之但書，然所謂「輕微」並無裁量標準。若只是十個人想在街上演個行動劇喊兩句口號就解散，並未闖入第六條規定的安全距離之內，也無妨礙交通之虞，卻仍須事前三天報備，未報備者開罰，有違反比例原則之虞。內政部應再修正集會遊行法修正草案第二十五條，將小規模十人以下之集會遊行排除於強制事前報備之外，以適當彰顯民眾表現自由。

(一二〇) 本院李委員應元，針對馬政府的決策反覆無常，違背民意，罔顧民主國家的常態，第一任四年來，全民不斷承擔錯誤決策的苦果。連任之後更因為油電雙漲、證所稅爭議、健保費率調漲等諸多錯誤決策導致馬總統領導威信的全面崩盤，連自家國民黨立委都不願背書，在在都顯示馬政府的決策問題重重，但面對質疑時馬政府卻不自我檢討，反將質疑的聲音汙名化為導致台灣國家信用與經貿雙雙向下沉淪的主因。這種封閉決策與矇騙政治的方式如果沒有改變，台灣必將陷入萬劫不復的境地，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬總統日前與來訪的美國企業研究所智庫訪問團一行人時提到，台灣必須開放讓美牛進口以換取台美「貿易與投資框架協議 TIFA」重新召開。又於不同場合提到，開放美牛有助於台灣加入「泛太平洋夥伴協議 TPP」。由於之前才發生一個美牛考察團去美國實地勘查，但在關鍵項目都看不到的窘境而遭致激烈抨擊。當美牛爭議持續延燒，安全問題無法獲得滿

意解決的情形下，馬政府就頻頻對外放話提到開放美牛的必要，並積極遊說國民黨立委要求在表決時支持開放意見，顯示開放美牛已成既定決策。我們不禁要問，既然如此，當初又何必組美牛團？而之前所提的「安全容許、牛豬分離、強制標示、排除內臟」的十六字箴言，是否根本就是謊言一樁？

- 二、二〇〇九年年底時，馬政府自作主張要擴大開放有健康問題疑慮的美牛進口，導致朝野譁然，而當時以食品健康管理法作為開放的妥協要求，在後來也被證明沒有發生作用。馬政府已經失去信用在先，馬總統在總統大選後與美國在台協會理事主席薄瑞光見面時又主動提到要將之前因被驗出有瘦肉精而被禁止進口的美牛想辦法解禁，引發了第二波美牛爭議。面對民間的強烈反對聲浪，馬政府提出「安全容許、牛豬分離、強制標示、排除內臟」的十六字箴言作為處理美牛的方法。但由於之前的擴大開放措施已使馬政府沒有信用可言，加上美方也無意對進口台灣的牛隻部位設限，因此爭議擴大至今。
- 三、面對因油電雙漲、證所稅爭議、健保費率調漲等諸多錯誤決策導致馬總統領導威信的全面崩盤，連自家國民黨立委都不願背書，為此馬總統親自出馬要求立委支持其美牛決策，同時提出新的十二字箴言「食品安全、國家信用、經貿前途」。而在這次新說法中，馬總統不再對牛隻部位設限，也沒有所謂的強制標示，反而搬出國家是否失信於國際，以及台灣經貿前途等大帽子，要台灣人民吞下去。
- 四、我們看到馬政府一再改變其支持開放美牛的理由，對於人民的質疑更是完全沒有回應，顯示馬總統從頭到尾就是要開放美牛，沒有討論的空間。這讓人發現之前馬政府所謂的組美牛考察團，以及牛豬分離等主張似乎都只是虛晃一招有意矇混，之前有無討論也不會影響結果。當發現舊的理由不發生作用時，只要再拿出新的理由來試看看即可，也不回答人民對舊理由的質疑。因為馬總統就是要開放含瘦肉精的美牛進口。
- 五、本席要提醒馬總統，美牛之所以變成問題，完全是馬政府自己造成。二〇一〇年的風波來自於馬政府封閉決策，在立委都無法與聞的情形下，單方面與美方達成開放協議，當面臨民間社會與立院的強烈反彈導致政策無法執行，又說不執行會給台灣的國際信用帶來問題，因為馬政府已經答應美國在先。換句話說，封閉決策加上對內矇騙導致無法執行與外國的承諾。但對此馬政府不自我反省，反過來怪罪國人傷害台灣的國際信用度。由於這次的決策過程與二〇一〇年的美牛事件一模一樣，我們也看到馬總統搬出國家信用與經貿前途的大帽子，以幾近恐嚇方式要脅台灣民眾要支持其美牛決策。
- 六、一個占台美貿易額不到分之一的美國牛肉，竟然會成為台美無法回復 TIFA 協商的關鍵障礙，顯示馬政府根本沒有對美交涉的能力。加之在馬上任後，雖號稱台美關係是六十年最好的情形，但在美國卻出現「棄台論」聲浪高漲，這都顯示馬政府的決策問題重重，這種封閉決策與矇騙政治的方式如果沒有改變，台灣必將陷入萬劫不復的境地！

(一二一) 本院李委員應元，針對美國國防部長潘尼塔在新加坡第十一屆亞洲安全會議上所言，現階段美國國防資源已開始轉向亞