

專案質詢

8-2-1-0200

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 15 日印發

案由：本院王委員惠美，針對韓國《朝鮮日報》的報導，韓國的總人口數即將於下個月超過 5,000 萬人，南韓即將躋身人均收入破 2 萬美元的「20-50 俱樂部」；目前符合此一資格認定的國家，分別為日本、美國、法國、義大利、德國以及英國。相對台灣人口數則不到韓國的一半；雖然市場較為開放、產品來源多樣，有利於消費者選擇，但企業規模較小、競爭激烈，因而生產垂直分工不足，產業價值鏈短淺；也因此有較高的對外依存關係。需要推動攸關產業命脈的關鍵作為時，決策者屢屢陷入力多倍分的窘困。韓國雖有品牌、有技術研發的本土實力，但也有樹大招風的隱憂。因此，面臨台、韓的經濟競賽，在國內規模仍嫌不足下，台灣應當思考如何能化被動為主動，充分融入國際市場來爭取永續發展，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、從 50 年代到 80 年代，台韓兩國均位於冷戰最前線，軍需耗繁下不得不做產業發展。韓國以政府背書向海外大幅舉債；台灣則因實施耕者有其田，而有促成工作投入誘因。政府舉債帶動投資，韓國面臨限縮消費、阻絕進口競爭等的福利排擠效應；而台灣農工階層則自發流動，較吸引僑外資經營參與，社會和諧穩定、進步快。
- 二、台灣人口總數不到韓國的一半，市場規模較小之下廠商必須仰賴出口收益，和大量進口的零組件來做支持。因此，國內企業競爭更形激烈下，連帶使垂直分工的商機不足，產業價值鏈短淺；一旦面臨國際景氣的反轉變化時，國內需用的支應能力差，緊縮難免。
- 三、近幾年來，韓國企業之從業員工遠赴非洲、印度，更全力發展中國市場，搶單工程營造、造船、鋼鐵和消費電子品項。在精銳盡出的策略運用下，韓國上下一心，人人無不以求戰

立法院第 8 屆第 2 會期第 1 次會議議案關係文書

和建功為榮；藉由金融危機的壓力大舉開放外資的參股經營，90 年代以後的韓國，順利將部分做代工的現代汽車、金星電氣，和三星集團，轉型為國際知名品牌與生產基地。經過十數年的努力，如今的韓國早已非吳下阿蒙。

四、然依據美國國務院的資料，經過物價調整後的人均生產毛額，台灣仍優於韓國，所以台灣的消費購買實力仍屬堅強。其次，北韓的情勢一日三變，而現下兩岸享有的和平紅利，實為韓國所欣羨與不及。更何況其與日本企業的合資案，陸續已有日商從韓國撤資；而韓國業者所面臨的國際訴訟與行政查處，像在荷蘭、美國等地銷售的特殊鋼、洗衣機、智慧型手機，由西方政商圈所發動的法律包圍戰，正逐漸成局收網，韓商潛在的賠付金額非常可觀。

五、面臨台韓發展競賽，本席建議與主張如下：

1. 藉由引導中小企業轉型，以及舊設備的整廠輸出，徹底改造台灣的土地使用與農村風貌，以減少工業傷害的殘留，讓環境永續。
2. 台灣應大量培植醫療與護理人力輸出海外，如此，既可以做慈善外交；更可以結合醫療服務業的國際化，有效融入周邊老年化國家的需求，以醫療人力的供應，來拓展生化、製藥、醫技設備的市場網絡。
3. 發展東亞高教專區，用高教機構進行創匯與海外人才的延攬；在未來，來台留學生將成輸出台灣精品最前線。

六、台灣軟實力的開發，需要有涉外經貿的持續推動；然而台灣比起韓國的人口規模少一半，所以必須借助海外華人、來台留學生，以及由這些人才在全球所帶動的加值促進，才能讓台灣有基礎實力來與韓國進行第二輪的產業競賽。善用在台的高教學習與培育環境，並能促成東亞區域內的人才流動，才能產生做大台灣競爭格局的良性循環。