

(三四四) 本院蔣委員乃辛，有鑑於汽機車強制責任保險係為補償汽機車交通事故受害人基本損失之重要制度之一，以「無盈無虧」為目標，但強制汽車責任保險法施行將近 14 年，以近五年保費收支情形為例，每年保費收入約 60 億，但實際的理賠給付卻不到 24 億（約總保費的 4 成），也就是說近五年來超收超過 182 億保費。同時在 182 億超收保費中，五年來保險公司費用亦高達 75 億，而目前特別準備金累積，亦已累計超過 130 億，若以近五年每年平均理賠 24 億計算，保戶可以五年免繳保費，由此可見保費超收有多嚴重。為維護汽機車主之權益，及落實強制責任險「無盈無虧」的目標，本席等要求行政院立即調降機車強制責任保險一半保費；定期公布強制汽機車責任保險收支明細，透明化財務情形；重新檢討過高的保險業務費，並作適度調降，特向行政院提出質詢。

說明：如案由。

(三四五) 本院蔣委員乃辛，有鑑於社會頻傳妻、父母久病，親人為助其解脫而用外力致死的不幸新聞，本席等不禁要問：「政府為什麼不能避免類似的悲劇一再地發生」？台灣什麼時候才能建立一套完善的「長期照護制度」？「老有所終」的大同社會何時才能實現？為了落實照顧老年人、植物人及各類身心障礙者等弱勢族群，本席要求行政院檢討與改進現行十年長照計畫，加強通報與訪視等工作；及早完成長期照護等相關法案的修法工作，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合國的定義（各國六十五歲以上的老年人口，佔總人口數的 7%，可稱為高齡化社會）。根據中華民國台灣地區人口統計顯示，82 年 9 月底台灣地區 65 歲以上的老年人口為 1,485,200 人，占總人口之 7.09%，已達聯合國世界衛生組織所訂的高齡化社會指標；97 年底，老年人口增加到 2,402,220 人，占總人口的 10.43%。另依據行政院經建會推估，至 114 年左右老年人口將達總人口的 20.1%，即每 5 人中就有一位是老年長者，成為超高齡社會。因此未來民眾對於長期照護的需求將不斷的升高，預期老人照護所衍生的家庭與社會問題更將層出不窮。因此，老化雖是個人問題，但如同生病一樣，家人的經濟、就業及作息都

會受到波及，所以老化基本上也是一種社會問題。再加上老化狀態無法逆轉，且無人可以避免；為避免不幸的事件一再發生、捍衛資深公民「尊嚴老化」的權利，儘速落實「長期照護制度」將是政府責無旁貸的首要工作。

- 二、根據本席瞭解，荷蘭是全世界最早實施社會保險式長期照護制度的國家，之後德國也是透過社會保險的方式來籌措長期照護的財源，而鄰近我國的日本、韓國等亞洲國家亦已陸續以社會保險方式來實施長照保險。隨著身心障礙人口及老年人口不斷的增加，民眾對於長期照護的需求與日遽增，為避免老人長期照護所衍生的家庭及社會問題、有效管理私立安養機構，並減輕政府的財政負擔，建議政府應儘速開辦「長期照護保險」，提供民眾更健全的保障。
- 三、本席認為，長期照護不僅包含老年人，也包含植物人以及各類身心障礙者，這些都是我們的同類，我們的同胞；不管是從功利主義的最大幸福原則、最小苦難原則，或者是基於普遍義務的原則，我們都不可能對這些苦難視若無睹。同時，長期照護必須提供適合的、莊重的、合宜的、適合人類生活方式的照顧，尊重受照護者的權利和尊嚴，並且必須考慮到照顧的品質、方式、成本，長期照護的範圍涵蓋了家庭、白日照顧場所、社區長期醫療照護服務，護理之家和其他更多的有系統性的組織，長期照護也必須顧及提供長期照護者的負擔，以及它對照護提供者發展機會的影響，和這些被照護者的狀況。
- 四、長期照護所需面對的問題，除了照護如何實施外，最主要的疑慮就是來自財政上的考量。根據長庚大學醫務管理研究所教授楊靜俐推估，對健康老人、中重度失能老人及極重度失能老人的基本生活與照護，到了 2025 年，一年約需 1 兆 1,000 億元，逼近國家總預算的 1 兆 6,000 餘億元。到 2050 年，全國會有超過 700 萬的老年人口，占總人口數 34.6%，屆時年約需 2 兆元，這種推算方式是依照全國指標中的平均製造業薪資水準，及勞委會訂定的外籍監護工基本薪資所進行推估，在健康老人方面，每月維持一個老年人基本生活水準約需 11,875 元，至於失能老人部分，依失能程度而不同。極重度失能老人每月入住機構接受照護約需 35,000 元，中重度失能老人每月聘僱外籍監護工照護日常生活需要 19,666 元。到 2050 年間，65 歲以上老年人口所需總基本生活費用，不管健康老人，或中重度失能老人、極重度失能老人的長期照護費用，都呈現逐年遞增情形。其中，基本生活費用，在 50 年間，可能從每年 3,000 億元攀升到 1 兆元。
- 五、為了落實照顧老年人、植物人及各類身心障礙者等弱勢族群，本席要求行政院檢討與改進現行十年長照計畫，加強通報與訪視等工作；及早完成長期照護等相關法案的修法工作。

(三四六) 本院蔣委員乃辛，有鑑於基因改造食品問世 5 年來，全球約有 2 億多人食用過數千種基因改造食品，其安全性一直存在著巨大的爭議，目前國際上還沒有達成共識，許多長期影響目前還不得而知，食用轉基因食品就如把自己當作白老鼠，