

專案質詢

8-1-13-0984

立法院議案關係文書

中華民國 101 年 5 月 23 日印發

案由：本院李委員應元，針對中菲黃岩島爭議顯示中國十八大的權力鬥爭極為激烈，也意味在未來的兩岸關係，中國硬手段的成分可能會較高。這表示在需要爭取盟友以面對中國時，台灣在南海議題的態度更需謹慎行之，不僅與中聯手絕不可行，與東協及美國為敵更不足取！特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日中國與菲律賓在黃岩島（Scarborough Shoal）的主權爭議越演越烈，中方傳媒已經發出戰爭準備的意識形態動員，中方軍艦驅捕在鄰近海域作業的菲國漁民，對美施壓指責菲律賓的作為全是美國在後縱容的結果。中方忽然對菲律賓進口中國香蕉進行嚴格食品檢查，還全面禁止中國觀光客赴菲律賓觀光，這已幾近對菲律賓進行全面宣戰的程度。從現在進展來看，除非菲律賓全面退讓，不再挑戰中方對黃岩島的主權聲稱，否則中菲爭議不會停止。似乎中國對黃岩島海域菲國勢力進行軍事行動極可能發生。
- 二、正值中國在十八大權力交班的換屆前夕，在此時與菲律賓發生主權爭議，必然會使領導者採取毫不退讓的強硬路線，以避免自己進行的權力安排受到阻擾。從這個角度來看，可能外界會懷疑菲律賓在此時升高與中國的衝突相當不智，但另一方面，很可能也是基於寧左勿右，寧硬勿軟的換屆期間權力維穩要求，中國對於主權議題會特別具攻擊性，導致菲律賓採取相應作為，如此則是中方內部政治邏輯所導致的衝突了。而以中國從二〇〇九年開始對越南在西沙島採強硬作為，二〇一〇年對日本在東海與釣魚台爭議的不妥協立場，以及多次揚言要把進入黃海與南韓共同演習的美軍航母打沉等紀錄來看，說菲律賓利用中國換屆的權力空窗期挑起爭議，似乎與事實較有距離。
- 三、正好此時中國又出現薄熙來與陳光誠事件。前者直接影響到對中共交班後權力的分配，牽涉到團派與太子黨各種力量之間的勢力對比，是會影響治國根基的根本問題。而後者則是影響中國國際觀感的問題，影響相對較小，但因為與薄熙來事件牽扯到的權力鬥爭混在一起，導致變數徒增。陳光誠事件在陳光誠赴美後基本上就結束了，但是薄熙來事件極可能

立法院第 8 屆第 1 會期第 13 次會議議案關係文書

動搖國本，中共十八大可能延期的傳言甚囂塵上，也與薄熙來事件的政治效應有關。

- 四、有人說胡溫想利用薄熙來事件，順勢對與薄熙來關係密切的江澤民與軍系勢力下手，因為掌握全國武警與公安力量的政法委周永康，就是江曾勢力的核心，當年曾慶紅以自身退出中常委，但又暗地操作導致胡錦濤屬意的李克強與總書記失之交臂，強化胡江間的矛盾。而與薄熙來相熟的軍方將領如劉源、張海陽、羅援等，都是主張小打不如大打，晚打不如早打，對外事務要亮劍，要殺得多、狠、兇以使對方懼怕，並屢次批評胡錦濤的和平發展論。因之胡溫如要對太子黨軍頭下手，此時對領土爭議反要更強硬，否則對軍方出手就沒有正當性。因此中菲的黃岩島爭議持續攀升，也意味著權力鬥爭會持續發展。
- 五、此時國內有聲音認為台灣必須對南海主權發聲，否則將在黃岩島爭議被邊緣化，因此提出要在太平島強化軍備。但除非台灣對於南海的主權主張與中華人民共和國相同，同意中國宣稱整個南海都是「領海」的立場，否則無須對黃岩島有太多著墨，以免無端捲入中國與美菲同盟的爭議中，更無須在此時高調在太平島展示軍力，畢竟太平島與黃岩島主權爭議無涉。做這些無助於伸張主權也不會幫助台灣在南海戰略地位的動作，除了凸顯自身慌張失措無計可施外，還可能惡化台灣與東協國家以及與美國的關係，極為不智。