

專案質詢

8-1-13-0988

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 5 月 23 日印發

案由：本院李委員應元，針對兩家平面媒體社論不約而同對於馬政府執政四年 FTA 一無所成，提出警告。對於東北亞三國 FTA 的事，馬政府雖立即有反應，只是不脫其一貫的向中國傾斜特色。本席認為，未來四年馬政府仍將大力透過 ECFA 等途徑，把台灣經濟推向中國，而在與主要貿易國家的 FTA 洽簽，冷淡處理；馬政府對於現今 FTA 零進度的情況無力改善，將導致台灣進一步在經貿自由化及區域整合趨勢中落單，甚至逐漸被視為中國的一部分而邊緣化，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中國時報認為，大陸與南韓、日本等三國領導人日前於北京簽下投資協定，並同意啟動三國的 FTA（自由貿易區）談判，預計二到三年正式上路。對台灣經貿而言，這雖不是敲響「喪鐘」，但確實是一個非常嚴重的「警鐘」；如果政府與民間企業不能奮起直追，台灣經濟危矣！自由時報則認為，我國將相對失去經貿競爭力。工商界人士因此呼籲政府儘速成立「推動 FTA 專業委員會」，以排除經貿障礙，協調加速推動與主要貿易國洽簽 FTA。
- 二、日韓中三國人口合計十五億，國內生產毛額（GDP）十五兆美元，約占全球 GDP 兩成，FTA 如果成局，自有其重大影響力。不過，FTA 談判涉及關稅、貨幣、產業等諸多問題，基本上有開放與保護、取得與讓步的衝突，也牽涉農業、安全、外交等考量，面對內部極大政經壓力，常非短期內所能解決。現實上，日韓中各有其盤算，加上美國正倡議跨太平洋經濟夥伴協議（TPP），並希望日本積極參與，對東北亞三國 FTA 未必樂觀其成，其談判因此勢須假以時日。無論如何，我國都必須以世貿組織（WTO）成員身分，加緊與主要貿易夥伴洽簽 FTA。
- 三、馬英九總統從上任以來，就誇言要引導企業立足台灣、連結亞太、佈局全球；也宣稱將加強與主要貿易夥伴的關係，全面融入東亞經濟整合。馬政府一直告訴台灣人民，與主要貿

立法院第 8 屆第 1 會期第 13 次會議議案關係文書

易夥伴洽簽 FTA 有捷徑，亦即先與中國簽訂經濟合作架構協議（ECFA），各國必然將在「兩岸」關係已然和緩的情況，樂於與台灣洽簽 FTA。然而，如今上任四年，馬政府所作所為，除了與中國簽訂 ECFA，其他與各主要貿易夥伴洽簽 FTA 一事，都繳白卷。

四、四年來，所謂前進東亞、亞太、全球都是空話，馬政府只把台灣鎖進中國所預設的經濟陷阱，讓整體經濟產業不但邊緣化，還因此淪為「四小龍」之末。實際上，馬政府一向誇稱最有把握的與新加坡談判，如今尚未完成；與美國的貿易暨投資架構協定（TIFA），也因馬政府處理美牛問題既傲慢又無能，顯已觸礁。

五、儘管空頭支票連連，馬英九仍然不願坦然面對國人。他曾宣稱，在他主政之下，台美關係是六十年來最好的。然而，儘管美國最近連續有聯邦參議員馬侃及前駐中國大使洪博培等重量級人士，主張儘速與台灣簽訂 FTA，在馬政府搞砸美牛案之後，重啟 TIFA 都困難重重，何況是進階的 FTA。同樣地，馬英九本週告訴新任日本駐台灣代表樽井澄夫，台日關係在過去四年的發展，是四十年來最密切的，希望日本積極考慮與我洽簽 FTA，在夸夸其談之後，也將毫無進展。

六、另一方面，對於東北亞三國 FTA 的事，馬政府雖立即有反應，只是不脫其一貫的向中國傾斜特色。副總統蕭萬長不改其言必稱「兩岸共同」的本色，倡議台灣與日本成立產經總平台，加強產業合作，一起透過 ECFA 打入中國市場。經建會主委尹啟銘更露骨，直指日韓中將洽簽 FTA，若台灣在 ECFA 後續談判太慢，會喪失在中國市場的優勢。顯然，即使事到如今，馬政府還在唬弄人民，只有繼續透過 ECFA，加緊「深化」與中國經貿關係，才是有效的應變之計。

七、可惡的是，四年來走不通的事，如今還要繼續騙。不僅如此，已經實施的 ECFA，包括所謂「讓利」及早期收穫等，實際數據顯示，並未讓台灣真正受益。以在中國市場佔有率為例，我國不如南韓，今年頭四個月這一趨勢繼續擴大；而據工業總會調查，廠商所受進口威脅的來源，仍以中國近七成六為最多，即使列在 ECFA 早收清單者亦然。