

專案質詢

8-1-11-0831

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 5 月 9 日印發

案由：本院李委員應元，針對行政院於日前宣布展開民國 100 年的工商普查。這項普查與農漁業普查及人口普查皆是動員人力最多，訪查資料最詳盡的國勢統計，非僅有助執政部門及相關行業了解台灣經濟社會的真相，日後的相關調查也才有正確的母體（POPULATION）可供抽樣推估，其重要性不言可喻。本席認為，政府相關普查工作必須與時俱進才行，並解決普查困難以及統計誤差相關問題，政府據以制訂政策才不致誤判，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、以本次工商普查為例，預定將訪查逾百萬家的廠商，所需動員的人力、物力極可觀，因此五年才辦一次。農漁業普查也是五年辦一次，而人口普查則是十年辦一次。最近一次人口普查結果甫於去年底發布，當普查結果揭露台灣空屋高達 156 萬宅時，驚動各方，大家應該記憶猶新才是。工業生產、躉售物價、受僱員工、薪資等統計，而這些指標之所以可以每月抽取少數樣本即可告訴政府相關部門生產的變化、物價的波動、薪資的升降，主要就是因為有工商普查所獲得的母體為依據，否則如何以一萬家的樣本正確地推估出逾百萬家的產業活動。如果沒有正確的母體，可想而知的是，我們今天所看到的許多經濟數據，都將失真，政府施政將如無舵之舟而迷航於茫茫大海。
- 二、近期油、電雙漲，大家希望了解油、電價格調漲會對經濟造成多大的影響，而最好的評估方式當然是透過「產業關聯表」，藉由投入與產出的關聯效果推計之。而產業關聯表的編製也需仰賴五年一次的工商普查。此外，人們經常談及的 GDP，為提升其正確性，也得藉由五年一次的工商普查資料進行修正。
- 三、然而即使普查如此重要，但普查仍必須與時俱進才行。例如幾年前由於「台灣接單、海外生產」這類三角貿易盛行，大家只知海外生產比逐年提高，但卻不知道我們製造業產值的海外生產比例有多高。95 年的工商普查深入探討了三角貿易的變化，揭開了海外生產的真

相。而三年前政府大力推動文創、生技、綠能等六大新興產業，惟這六大新興產業並非國際通用的行業分類，因此這六大新興產業根本沒有母體資料；沒有母體自然無法正確地抽樣推估，無法正確推估則六大新興產業到底僱用了多少人力、創造了多少產值即無從考察，如此一來這六大新興產業是榮是枯，政府政策是否奏效，全無可靠的資料可供評估。本次工商普查最重要的任務之一，即是建立六大新興產業的母體，唯有如此，政府日後才能定期調查推計生產及就業變化，以準確掌握政策的成效。

- 四、工商普查對於台灣總體經濟的重要性，由上述幾例即可知曉。其不僅可以為往後的經濟調查提供正確的母體，也可以用以修正相關經濟調查所可能出現的統計誤差，使得經濟資訊更為完整而正確，讓政府的決策、企業的經營更有方向可以依循。
- 五、事實上，如同工商普查一樣，十年一次的人口普查也理應扮演這樣的角色。如今台灣家庭就業問題日趨嚴重，政府雖每個月都會抽取兩萬戶家庭進行就業調查，但是若能在普查年利用逾百萬戶的普查資料加以驗證，並對於平日無法查得的「海外就業人口」進行訪查，將可以讓決策高層更清楚國內就業情勢，而不致於誤判就業環境。
- 六、本席之所以用「誤判」二字，乃是因為如今官方的就業調查係以「戶籍人口」為母體進行抽樣推估，在這一情形之下，戶籍在國內而赴中國大陸、新加坡、越南工作者，其就業明明在海外，卻全數計入國內就業人數統計裡。由於海外就業與國內就業沒有清楚的界線，因此當每月發布的就業人數呈現增加時，這到底是國內就業環境改善的結果，抑或是國人赴海外就業所致，無從判斷。然而，在全球化日益深化的今天，不僅「海外生產」必須了解，「海外就業」自然也不可不知。因此有必要在下一一次的人口普查裡，加強海外就業的問項。由於人口普查十年才辦一次，為免緩不濟急，有關海外就業的統計自應儘速著手分析才是。
- 七、最後，值得憂心的是，由於近年國內詐騙活動橫行，使得訪查人員經常被拒於門外，這不僅使得普查工作困難重重，也已導致平時的調查統計誤差升高。十年前民眾配合調查的意願沒有這麼低，十年來之所以出現如此大的變化，實在是社會風氣使然。人們之間的互信隨著如影隨形的詐騙逐年流失，如果政府主管機關無法阻絕詐騙，即令普查問卷設計得再週延，政府花再多力氣宣傳，普查的結果只恐怕會愈來愈難反映真相。