

何影響南海地區安全和平的單邊措施。我國是南中國海鄰國之一，又實際佔據著最大的太平島，無論從主權象徵，或是從實際控制來說，都有不容否認的權利。台灣不應該對南海問題沉默，但是怎樣表達，卻是敏感且需要斟酌注意的。

二、台灣受限於不是聯合國會員，無法向聯合國大陸礁層界限委員會提交我專屬經濟海域的數據；也因為中國的抗議，無法與鄰近國家進行海域劃界談判；更不用說讓台灣與其他東南亞各國在同一談判桌上，討論南海問題。

雖然如此，但我所占有的太平島卻是最真切的主權行使象徵。這是唯一有淡水來源，少數有飛機跑道的南海據點，比起其他國家的小島礁，戰略價值高了許多。任何未來南海問題的談判，不應該忽視台灣。但是未來台灣如何才能上談判桌？對當政者來說，這是個危險的陷阱，處理不當，勢必會讓國人失望。

三、面對現實南海問題爭議，還是必須從兩岸關係著手，讓中國大陸不懷疑台灣方面刻意要造成兩個中國或一中一台的印象；但要進一步去除其他國家的疑慮，就必須切入東南亞所理解的規範，譬如重申遵守《南海行為準則宣言》。此外；在我方可以控制範圍內，儘量從事彰顯主權的行為。譬如參照其他各國成例，公布核准油氣開採礦區的規定，規畫相關海域進行有關反恐、打擊海盜、海上搜救與人道救援之聯合海上演練，並規畫南海領海基點、基線的公布。甚至恢復駐軍，以最精銳的陸戰隊防衛太平島，以宣示決心。

四、南海盆地在發現蘊藏大量石油及天然氣後，有關南沙群島的主權爭議問題，在中國、台灣、菲律賓與越南等國之間就衝突不斷。越南更是一直動作頻仍，先將南沙群島稱為「長沙群島」，且修建機場、鼓勵移民，甚至設立行政機構「長沙縣」。本席相信；越南的挑釁不是臨時起意的擦槍走火，而是有計劃的行動，國際間的資源爭奪和政治鬥爭本來就是爾虞我詐，不過令人憂心的是國族主義的火一旦燃燒起來，許多生活在台灣的越南人可能遭到池魚之殃，成為南海駁火中最悲慘的陰影。

(三十三) 本院黃委員昭順，針對政府準備開放含瘦肉精美牛進口之政策，造成社會長期關注與不安尚未平息。而今狂牛症風波又起，一再宣示保障民眾食品安全的行政院，卻未以最嚴格標準、最審慎之態度看待，堅持現階段美牛進口不受影響，使人民食品安全蒙上隱憂。政府應考慮現階段美國牛肉先予禁止進口，已進口之美國牛肉加強查驗，待相關病理學調查及國際組織報告公布後，方予解禁，一方面不與國際相關規定與作法相悖，又可兼顧人民健康，使人民安心，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國農業部 24 日證實加州一頭 30 個月齡以上的乳牛罹患狂牛症，引發國際高度關切，各國政府是否改變國內的美牛貿易政策，也成為焦點。一天之內，先是日本政府表態，強調日本進口的美牛都是在 20 個月齡以下，這起個案不影響日本的美牛政策。接著，歐盟、韓國、新加坡與香港也相繼表示，不會禁止美國牛肉進口。但同時印尼政府暫時禁止美牛進口。
- 二、面對此一事件，衛生署表示，若世界動物衛生組織（OIE）通報美國狂牛症分類等級降等，就會立即中止美牛及製品進口。邱文達指出，美國農業部公布自二〇〇三年以來第四例狂牛症（BSE）個案，該頭乳牛在美國加州中部化製場被發現，確認為非經飼料感染，為牛隻無症狀的非典型 BSE 個案。目前日本、韓國等國家對於美牛進口，仍未作任何改變。雖有部分超市業者將牛肉下架，但這屬於私人行為，而非官方行為，在 OIE 尚未改變前，台灣不宜作任何「衝動的改變」。
- 三、衛生署「暫時不禁止美牛進口」的態度，召來民間團體反對。認為政府此舉沒有跟人民站在一起，不顧人民健康；各界呼籲政府應該立即停止美牛進口，等到世界動物衛生組織（OIE）的檢驗報告出爐，確定沒問題才開放的聲音不斷。
- 四、自農曆年後迄今，政府無視民意準備開放含瘦肉精美牛進口之政策，造成社會長期關注與不安。而今狂牛症風波又起，一再宣示保障民眾食品安全的行政院，卻未以最嚴格標準、最審慎之態度看待此事，仍堅持現階段美牛進口不受影響。本席以為，政府應該考慮現階段美國牛肉先予禁止進口，已進口之美國牛肉加強查驗，等到所有病理學調查及國際組織報告出來後，再予以解禁，一方面不與國際相關規定與作法相悖，又可兼顧人民健康。

（三十四）本院黃委員昭順，針對近日同性婚姻合法化爭議，認為人生而平等，同性婚姻權益等同於異性之婚姻權，應與其享婚姻中相同的權利與義務，亦應受憲法婚姻自由之保障，對於同性婚姻也應採取理解並尊重之態度，儘速修正相關法令，以期落實平等原則，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前同性伴侶陳姓、高姓男子遭戶政事務所拒絕受理結婚登記，提起訴願遭駁後提起行政訴訟，日前台北高等行政法院開庭審理，判定戶政事務所為行政機關非立法機關，依法行政並無不當。
- 二、馬總統於 2008 年大選時，提出人權政策，其人權政策下主張人人有平等發展、拒絕歧視的權利，「任何人不因其族群背景、性別、性傾向、宗教、外貌、年齡、政治認同、身心障礙及婚姻狀態，而在政治、經濟、法律與社會領域中受到差別待遇」。顯見不論性傾向為何，皆應採取一視同仁之尊重態度。
- 三、馬總統也曾公開表示，他在八年台北市長任內每年皆編列公務預算，協助同志市民辦活動