

- 一、美國農業部 24 日證實加州一頭 30 個月齡以上的乳牛罹患狂牛症，引發國際高度關切，各國政府是否改變國內的美牛貿易政策，也成為焦點。一天之內，先是日本政府表態，強調日本進口的美牛都是在 20 個月齡以下，這起個案不影響日本的美牛政策。接著，歐盟、韓國、新加坡與香港也相繼表示，不會禁止美國牛肉進口。但同時印尼政府暫時禁止美牛進口。
- 二、面對此一事件，衛生署表示，若世界動物衛生組織（OIE）通報美國狂牛症分類等級降等，就會立即中止美牛及製品進口。邱文達指出，美國農業部公布自二〇〇三年以來第四例狂牛症（BSE）個案，該頭乳牛在美國加州中部化製場被發現，確認為非經飼料感染，為牛隻無症狀的非典型 BSE 個案。目前日本、韓國等國家對於美牛進口，仍未作任何改變。雖有部分超市業者將牛肉下架，但這屬於私人行為，而非官方行為，在 OIE 尚未改變前，台灣不宜作任何「衝動的改變」。
- 三、衛生署「暫時不禁止美牛進口」的態度，召來民間團體反對。認為政府此舉沒有跟人民站在一起，不顧人民健康；各界呼籲政府應該立即停止美牛進口，等到世界動物衛生組織（OIE）的檢驗報告出爐，確定沒問題才開放的聲音不斷。
- 四、自農曆年後迄今，政府無視民意準備開放含瘦肉精美牛進口之政策，造成社會長期關注與不安。而今狂牛症風波又起，一再宣示保障民眾食品安全的行政院，卻未以最嚴格標準、最審慎之態度看待此事，仍堅持現階段美牛進口不受影響。本席以為，政府應該考慮現階段美國牛肉先予禁止進口，已進口之美國牛肉加強查驗，等到所有病理學調查及國際組織報告出來後，再予以解禁，一方面不與國際相關規定與作法相悖，又可兼顧人民健康。

（三十四）本院黃委員昭順，針對近日同性婚姻合法化爭議，認為人生而平等，同性婚姻權益等同於異性之婚姻權，應與其享婚姻中相同的權利與義務，亦應受憲法婚姻自由之保障，對於同性婚姻也應採取理解並尊重之態度，儘速修正相關法令，以期落實平等原則，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前同性伴侶陳姓、高姓男子遭戶政事務所拒絕受理結婚登記，提起訴願遭駁後提起行政訴訟，日前台北高等行政法院開庭審理，判定戶政事務所為行政機關非立法機關，依法行政並無不當。
- 二、馬總統於 2008 年大選時，提出人權政策，其人權政策下主張人人有平等發展、拒絕歧視的權利，「任何人不因其族群背景、性別、性傾向、宗教、外貌、年齡、政治認同、身心障礙及婚姻狀態，而在政治、經濟、法律與社會領域中受到差別待遇」。顯見不論性傾向為何，皆應採取一視同仁之尊重態度。
- 三、馬總統也曾公開表示，他在八年台北市長任內每年皆編列公務預算，協助同志市民辦活動

；其一向認為，人的性情、性向是天生的，人應互相尊重了解、包容欣賞；出發點是尊重人權，包容多元文化。馬總統更稱，婚姻問題涉及民法修改，社會共識，對同志婚姻應抱著審慎、尊重的態度，先進國家法律判決、社會範例也都值得參考借鏡。

四、目前國際間共有九個國家和地區實現同性婚姻合法化，分別為：荷蘭、比利時、西班牙、加拿大、南非、挪威、瑞典、葡萄牙及美國部分州。這些國家以事實證明了同性婚姻並不會摧毀文明，也不會造成道德淪喪和社會混亂，相反地，社會秩序依舊井然有序，這些國家的政府更因為開明、寬容和崇尚多元而受到世界多數國家的讚譽。

五、而目前我國民法僅規範異性婚姻而未規定同性婚姻，顯見違反憲法之平等原則。同性配偶和一般配偶相同，相關權利義務亦理應與一般配偶受到相同保障，如民法中（贈與、繼承）、稅法、公司機關撫卹等領域，皆應享受婚姻關係之權利義務。

六、是故政府應朝同性婚姻合法化努力及研究，妥善研議相關配套措施，以保障同性配偶也能享有一般婚姻關係中的所有權利義務，基於憲法平等權的概念，以及保障人民有締結婚姻的權利，不應因其性傾向及其婚姻關係為相對少數婚姻而剝奪同性戀者身為台灣社會公民的權利。

（三十五）本院黃委員昭順，針對明（102）年起國道全面改為計程收費，但橫向國道亦規劃收費，與現行一般用路大眾使用習慣大相逕庭，籲請交通部重新規劃考量收費機制。現行國道收費，北高等市區短程通勤皆未收費，橫向高速公路亦未收費。明年國道計程收費後，無論長途短途、橫向直向高速公路都規劃收費，但是橫向高速公路屬聯絡道性質，不應草率規劃收費，特向行政院提出質詢。

說明：

一、交通部規劃 102 年起，國道全面改為計程收費，收費原則為維持國道每年 220 億元總收入不變、長程收費基隆至高雄不會比現行計次收費高。收費規劃，除了國道八號與國三甲部分路段因屬地方道路性質外，其他所有國道，無論長短、橫向直向均納入收費。

二、現行收費機制，只有南北向國道設置收費站，東西向的國道除了里程較短，大部分都屬都市聯絡道性質，但根據交通部規劃，未來都要納入計程收費。既然計程收費的精神為使用者收費，但同屬都市聯絡道的台八八線、台八六線、台八四等快速道路卻不用收費，顯見極不合理。

三、交通部另規劃短程用路者每日免費里程，但此舉僅嘉惠北部用路人。中南部幅員遼闊，橫向高速公路均較北部為長，以高雄地區的國道 10 號為例，全線 33.8 公里，就算實施每日免費里程，但美濃、旗山、六龜等地的用路人、生意人均負擔大增，甚至改走平面道路，此