

說明：

- 一、儘管馬政府一再強調，開放美牛與否，必以國人健康及農民利益為最大考量。但實際情形卻非如此。馬英九總統前不久於國民黨中常會在聽取外長楊進添就美韓 FTA 對台衝擊專案報告後表示，台灣與第一貿易夥伴的中國之間有 ECFA，與第二貿易夥伴的日本有投資協定，與第三貿易夥伴的美國卻沒有，主因就是「卡在美牛」。重申他「沒有預設立場」，必須由專家會議評估「找不到科學證據證明有害」，政府才有立場。
- 二、但所謂專家會議過程飽受批評，認為根本只是橡皮圖章，意見相左的學者專家並未獲邀與會，說穿了只是做個樣子，好向國人交代。真正的原因就像馬自己所說的，要和美國簽 TIFA，必須先解決美牛問題，這才是馬政府的真正立場。要簽美台經貿協定，就必須讓美牛照美國的條件進來台灣。既然如此，又何必大兜圈子，上演專家會議，糟踏學者專業，連藍營的立委一開始也表現出一副捍衛國人健康不遺餘力，扮演誓死阻擋美牛進口的急先鋒，如今看來，不但被「莊孝維」，也證實馬意高於黨意，黨意高於民意，在完全執政下，立法院變成馬政府橡皮圖章。
- 三、農民最關心的牛肉開放進口後，豬肉恐怕也擋不住，如今似乎惡夢成真，因為政院版的「食品衛生管理法修正草案」已不提「牛豬分離」的字眼，這當然也是向美國屈服的結果。依照台北駐美副代表李澄然的說法，美國對於進口到台灣的牛肉、豬肉和雞肉的瘦肉精殘留量，要求制定的標準必須「一體適用」。美國貿易代表署官員被問到解決牛肉問題是否為美台召開貿易暨投資架構協定（TIFA）會議的前提時也表示，「我不會這麼說」，因為除了牛肉，美國還面臨台灣在豬肉等肉品出口方面的貿易障礙，美國要求台灣遵守在世貿組織下的義務，根據科學和安全原則實施相關措施。顯示美方立場從頭到尾都沒有「牛豬分離」這回事，馬政府的話法只是在欺騙國人。
- 四、陳揆在立法院答詢曾承諾，如果守不住「牛豬分離」底線，他也做不下去，從「食品衛生管理法修正草案」初步內容來看，「牛豬分離」看來已守不住，如何向選民交代？閣揆又如何自圓其說？馬政府口口聲聲國人健康優先，農民利益第一，已淪為空談。對照近日來油價高漲，電價蠢動，物價飛漲，人民對政府的信任度再度下挫，未來四年馬政府如何展布新局，恐得多花些心思。

（三十九）本院李委員應元，針對馬政府執政四年台灣企業西進中國資金屢創歷史新高，而僑外資對台灣的投資卻急遽萎縮，等於台灣被內外夾擊，不斷流失投資機會，自然也無法增加就業，薪資難以上漲。本席認為，當全球經濟強權美國都受不了製造業外流、外包的負面衝擊，而倡議引導製造業回流之際，政府應加速產業升級轉型，改善國內投資環境，否則台灣

經濟便陷入前無出口，後無退路的困境，掉落不斷沉淪的宿命，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在馬政府上台前，台灣資金、人才與技術外流中國的情況已相當嚴重，但無論李扁都對投資中國採取戒慎恐懼態度，以「戒急用忍」、「有效管理」做為把關的原則，力圖降低資金、人才外流中國對台灣經濟的衝擊。但馬英九上任後，對投資中國採取全面開放政策，毫不設防，因此台灣對中國投資更大幅攀升。以上市公司為例，去年赴中國投資金額奔上一千七百億餘元史上新高，總計馬政府執政四年來，上市公司累計匯出到中國的金額，從七千億餘元暴增到一·一三兆元，增加超過四千億元、增幅高達六成以上。而反觀僑外資對台灣投資金額，在馬上台前兩年，二〇〇六年是一五九億美元、二〇〇七年一五三億美元，到了二〇〇八年降為八十二億美元，這一年依馬英九的個性，顯然可以將一半責任推諉給前朝。但二〇〇九年再劇降至四十七億美元，二〇一〇年更下滑至三十八億美元，去年才稍回升為四十九億美元。亦即在馬政府執政下，投資出去的遠多於流入的，是不爭的事實。這四年台灣一直處於被掏空的狀態，難怪失業率居高不下，薪資倒退回十三年前水準。
- 二、外國直接投資的衰退，以及對中國的依賴日趨嚴重，是台灣經濟發展的重大隱憂之一；其次，台灣企業的國際競爭力大幅降低，尤其是落後於最大競爭對手韓國，更是台灣的最大挑戰。以當前最夯的智慧型手機市場為例，除了蘋果獨霸地位難以撼動，台灣與韓國本是實力相當的對手，然而幾番交手之後，台灣業者的表現卻遠遠落後於韓國。去年一年台灣的手機領導品牌宏達電（HTC）繳出了六二〇億元、每股七十三·九九元的盈餘紀錄，今年第一季卻只剩四十四億元、每股五·三五元，市占率節節敗退；反觀南韓三星在智慧型手機卻急起直追蘋果，其今年第一季的盈餘據估可創下歷史紀錄，約一千五百億台幣（當然，三星包含手機、平板電腦、半導體、面板，此一獲利並非全部來自手機部門），而據權威機構的估計，三星今年第一季智慧型手機銷售量可能超越蘋果，躍升全球第一。更可怕的是，當日本的爾必達申請破產保護，台灣的 DRAM 與面板業去年合計虧損約二千五百億元，恐將拖累金融機構之際，南韓相關產業的虧損卻微乎其微，在一波殺戮之後，可能提升市占率與盈利率，穩居主導地位。
- 三、台灣從一九五〇年代起，歷經三、四十年的兩位數經濟成長，全民一起打拚，創下了經濟奇蹟的佳話。而這一份豐厚的家產，於馬政府執政四年間幾乎被消耗殆盡，一方面，很大的一部分被拿去中國，變相挹注、扶持起來一個強大的對手，而家裡的人的工作機會愈來愈少，飯碗少了，食之者眾，因此日趨貧窮。另一方面，錯誤的產業政策一直主導台灣經濟走向，尤要者為「研發創新留在台灣，製造在中國」，一直畫出台灣美麗的幻景。其實，多數台灣廠商從事低階代工、組裝，外移只是尋求更低成本的生產基地，但本身的研發創新卻未同步升級，因此當中國的勞動成本上漲，加上出現南韓之類的強勁競爭對手時，

台灣經濟便陷入前無出口，後無退路的困境，掉落不斷沉淪的宿命。

(四十) 本院李委員應元，針對二代健保法早在去年 1 月三讀通過，但一年多來爭議未止。由於補充保費制度是去年馬政府倉促提出，細部規定並不完備，例如非現金支出的股票股利要不要收保費、又該如何收費都不清楚，顯示政府並沒有做好準備，更不要說對民眾的宣導了。本席認為，明年元月實施前應再度修法，回歸「家戶總所得制」。因為馬政府倉促修法的二代健保成為「補丁式惡代健保」，在尚有時間補救下，應儘速修法，以免上路後變成一場災難，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、原訂 7 月上路的「二代健保」，因尚有多項細節未定，又有 30 餘項相關法規待改，行政院決定延後至明年元月實施。二代健保從倡議到修法，全民關注，社會更爭議不休，不僅朝野諸黨意見歧異，各種政論節目更是揪著二代健保公審毒打，一切可以質疑之處都以顯微鏡無限放大，常憑對問題表面的一知半解，結合自身的局部經驗即輕予論斷，使得本該理性專業的政策辯論，常被扭曲得面目全非，閱聽民眾或是陷入五里霧中，或是觀念被誤導、態度更激越，如果不予釐清，即使明年元月如期實施，也如衛生署長邱文達所言，有八成保戶保費會降低，恐怕也很難得到掌聲，甚而可能成為新民怨。因此，政府應設法以適當方式說明政策、廓清爭議，讓社會大眾能夠因了解而減少排斥，政府自己更要誠實面對二代健保的不足，儘速改正，甚至不應排除任何可能性，包括重新修法主張。
- 二、自全民健保實施以來，台灣民眾得以享受價廉物美的醫療服務，不必為罹患重症疾病而憂懼，實是全民之福，更是台灣最大的驕傲。但一代健保的保費收取方式飽受詬病，因採取就源扣繳，薪資所得幾乎分文難逃，但富人坐擁的資本利得等幾乎完全豁免，形成薪資所得者反而為富人繳納醫療費用的不公平現象。這樣的畸形收費方式在一代健保設計時未考慮如何消除、改正，正是第一代設計者難辭其咎的過失。二代健保規劃建立「家戶總所得制」，改以家戶總所得為計費基礎，不以薪資所得為主，其基本精神即在於補偏救弊，讓收費更公平，並擴大費基，強化全民健保財務以永續發展。但是，由於我國土地稅制極為奇特，證券交易所得又長期免稅，使資本利得的計入困難重重，於是研議經年的「家戶總所得制」不敵務實考量，遂出現改收補充保費的機制，卻又因為是臨時起意、十天不到就成案，收取方式無法周全而備受質疑，乃有所謂「補丁式惡代健保」之說。前健保局總經理朱澤民更批評，補充保費不符合「公平、確實、便利、節約」等政府徵費原則，造成「公司煩、個人煩、健保局也很煩」，不如重新修法。
- 三、面對各方壓力，衛生署邱署長宣稱，二代健保已立法通過，應執行一段時間再修正，並已