

政黨難以招架！

- 二、本席認為台灣中油的配套措施如下：一、儘速公布中油和台塑兩家公司人事成本的比較，以及我國類似發展程度國家國營石油公司的人事成本占總成本和營收的比例。由於台灣的國營企業薪資水準和福利發放相對其競爭者都屬偏高，其中固然有專業技術之因素，但如果相較於類似的他國競爭者仍然偏高，極可能就屬於濫用市場力的自我圖利部分，必須有所處理來降低成本。
- 三、其二，儘速計算這幾年每單位實體產量之平均資本、人力和土地成本，或平均每單位資本、人力和土地之產出，並且和發展程度類似的國營石油公司比較，以讓外界瞭解在沒有價格影響之下，中油實際上的生產效率如何變化，做為今年年終獎金評定的參考。由於各大國營企業之年終獎金經常評定為四點六個月，和營業大虧的年度盈餘狀況完全背道而馳，但政府卻每每解釋為「承擔政策任務」的結果，其實際績效是足堪支持獎金的。這種說法無法取信於民，只有提出不受定價影響，但符合經濟學生產效率衡量的每資本生產量、每勞動生產量的變化及國際比價，才可能讓獎金的發放讓人心服口服。如果無法提出比較，吾人高度質疑其發放不具公平性！
- 四、其三，本席認為行政院及經濟部亦有如下配套措施：其一、每次在選舉之前，政府就會以「安定民生」、「穩定物價」為由，執行「凍漲」的措施；其真正目的其實是為了有利於選舉。我們要求既然有浮動價格公式，要符合市場經濟運作模式，就要嚴格執行；不要「選前凍漲，選後大漲」，令民眾難以適應。因此，我們要求行政院宣布，未來完全依循浮動油價公式調整價格，讓油價完全回歸市場，不會造成選舉導向之「誤解」，要照顧弱勢民眾則透過其他方式為之。
- 五、最後，既然本次汽油價格要回歸浮動油價機制，其實可以分多階段循序調回，沒有必要一次調漲如此巨大之幅度，造成其他相關產業有充分的理由跟進大漲，對通貨膨脹造成巨大之壓力！如果選前能夠忍耐如此之久，為何選後不能分階段逐步到位，偏偏要讓百業有跟進大漲的藉口？這豈是正在追求「幸福經濟」的政府施政該有之模式？因此，我們要求行政院宣布，未來如果以任何因素緩漲或凍漲，則未來價格調整也會以類似時間逐步調回正常價格，不會以一次或數次調足。

(十一) 本院李委員應元，針對政府財政健全小組開張後，社會各界無不寄以厚望，雖然財政部長在公開場合不願意就稅制改革項目具體承諾，卻不斷透過媒體放消息試水溫。本席認為，社會對於法人恢復課徵證所稅幾無異議；個人證所稅「捉大放小」的共識也逐漸成形，證所稅破繭而出的曙光已現，財政健全小組要把握契機，真正拿出方法打破現狀，實現馬政府公平課稅的競選承諾，才是財政小組應有的擔當與責任，特向行政院提出

質詢。

說明：

- 一、股票投資人對政府規劃中的課稅決策高度抗拒、受薪族對長久揹負「綜所稅課稅大戶」責任的怨怒不平，傷害與期待的情緒交鋒，都將在今天財政健全小組分組討論會議上展開對決。既言「改」與「革」，就無維持現狀的空間；亦即當財政小組票選資本利得為頭號改革目標的那一刻起，「證所稅」實已脫離課或不課的選擇，直接進入應該如何去課的現實。推、拖已不是辦法，終結長達 24 年的證所稅噩夢，快、準才是明智之舉。
- 二、租稅的課徵設計，原應謹守中性原則，不對任何經濟活動產生干擾。但是，如此理想性的期待，並不適用於證券資本利得稅。過去，政府曾經三度開徵證所稅，僅民國 95 年最低稅負制採局部開徵的折衷作法，未對市場產生過大衝擊，得以倖存至今，另二次都未成功叩關。最令社會驚懼，同時也最倉皇收場者，莫過民國 77 年「924 證所稅空襲事件」。19 天無量下跌，讓股民損失慘重，人頭戶盛行衍生的巨額證所稅欠稅，更是國庫至今打銷不掉的「政策呆帳」。
- 三、財政健全小組今天將進入證券資本利得稅的實質討論，包括財政部長劉憶如在內的 26 位分組成員，對開徵證所稅的立場並不一致，正好反映社會對證所稅愛恨交織的歷史氛圍。對投資人與政府而言，過去的證所稅經驗，代表的就是「雙輸」，以致 24 年後由劉憶如領軍的財政健全小組，想要在改革包括證券在內的資本利得稅中翻盤，顯得格外困難。
- 四、然而，關於證所稅，再長、再多的討論也很難得到皆大歡喜的共識。政府不該將徵免證所稅的責任丟給社會，如果不先以「開徵證所稅」做為財政健全小組實質討論的基礎，證所稅的政策不確定性就會隨著小組的風吹草動，成為市場最大亂源。台灣需要面對證券資本利得的爭議，而財政健全小組更要有快刀斬亂麻的決心，比較鄰國作法、檢視台灣過去的經驗，在公平、稅收與稽徵技術上，找出正反兩派意見都能接受的最大公約數，才是解決爭議的積極作法。
- 五、比較國際資本利得稅制，全球對法人及個人證券資本利得完全免課所得稅的國家，台灣是少數之一，即使亞洲的韓國、日本、香港與新加坡，也都未提供完全免稅的投資環境。例如市場結構與台灣相近，也是散戶居多的韓國，法人及個人大股東都是資本利得的課徵對象。如果多數國家都能對資本利得課稅，台灣何以不行，應是財政小組必須為國人解謎的第一道課題。借鏡全球的目的，在建立台灣必須擁有證券資本利得稅的共識與討論立基。
- 六、財政健全小組必須處理的第二道課題，則是證所稅課徵技術。過往兩度挫敗經驗，全因政府未對開徵證所稅做好該有的課稅準備。於今舊話重提，社會當然須務實面對證所稅到底課不課得到稅的挑戰。不論贊成或反對證所稅者均應認知到，追求公平的目的，不在製造社會難以處理的災難，如課徵技術仍未成熟，即應接受證所稅無法一步到位的結果，毋需蠻幹；反過來說，如稽徵技術可以突破，證所稅享有免稅的特權，也就沒有繼續存在的理由。社會對於法人恢復課徵證所稅幾無異議；個人證所稅「捉大放小」的共識也逐漸成形。

，證所稅破繭而出的曙光已現，財政健全小組要把握契機，真正拿出方法打破現狀，實現馬政府公平課稅的競選承諾，才是財政小組應有的擔當與責任。

(十二) 本院許委員忠信，針對近來山地濫伐問題嚴重，俗稱之「山老鼠」問題氾濫，讓全台珍貴之山林資源日漸流失，未見改善。衡諸台灣乃海島型國家，又因本身地理條件特殊而有孕育多物種的森林資源，此不僅係台灣之獨有特色，更是全世界重要的珍寶。惟當今不僅造林進度緩慢，甚連基本的遏止濫伐亦未見努力，如任事態發展，恐使台灣痛失林木資源並在森林保育等議題上顏面盡失，不可不察，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近來全台灣各區普遍受到「山老鼠」肆虐而深受其害。台東市射馬干後山是卑南族人的傳統獵場，近年因「山老鼠」盜採牛樟木而山林變色；苗栗也發現歹徒以毒品控制原住民，要脅盜採牛樟木或盜取牛樟芝。
- 二、台東卑南族射馬干部落的後山原有一片天然牛樟林，近年遭嚴重盜採與破壞，不復以往美景。山林裡牛樟木被大卸八塊，簡直成了牛樟木的屠宰場。滾動牛樟木常造成山崩，地面滿是垃圾，生態面臨空前浩劫。亦有資料顯示，近年來警方已在該處查獲不下十起盜採案，但因交通方便，「山老鼠」可長驅直入、又能四處逃竄，加上牛樟木有巨利可圖，抓不勝抓。此顯示出如再繼續任由地區警力單打獨鬥，顯然無法完全處理問題。政府主管單位應積極主動的統籌規劃，完整制訂出具體方案來保育我國山林。
- 三、除了遏止濫伐外，關於台灣山林資源，更須有積極之造林行動，而造林補助即為其中之適例。惟，造林補助之制度若未能公平對待而造成制度存有瑕疵，反而會造成台灣森林發展未能平衡兼顧而造成更多問題。媒體日前揭露的案例，正可以顯現此問題之嚴重性！查花蓮縣瑞穗鄉富源村廿餘公頃私有土地，不知何時被劃入擴大山坡地範圍，民眾造林補助從「平地造林」突然變成「山地造林」，補助款從 240 萬元減為 160 萬元，少了超過三成五。同樣是造林，政府政策一夕轉變，民眾無所適從，造林美意變成擾民政策，實在極不合理。
- 四、本席鑑於山林資源對於台灣之重要性，認為整體林業政策不應受到政府如此草率對待。不論從避免無端流失之「管制濫伐」上，或係積極增加林木資源之「造林補助」上，均應有通盤慎密的完整規劃，以及果敢有效之確實執行。惟依目前本席所見，事實上似非如此，著實可惜，是故特此提出質詢。

(十三) 本院許委員忠信，針對貧富差距自 2009 年的 75 倍持續飆升至