

城鄉村里，當無情天災再突然肆虐時，百姓民眾在無組織、無計畫、無訓練的先天不足下應變，水火無情必將導致大量性命、財產的傷亡及損失，屆時再亡羊補牢恐怕為時已晚！

(四十) 本院黃委員昭順，針對就去(100)年以來，政府不斷對外表示將設置「自由經濟示範區」於高雄，而今卻一再含糊其詞鄭重表達不滿！當時總統、前吳敦義院長等政府高層大談特談，迄今卻一直講不清楚其內涵究竟是什麼？有時說是保稅區，有時又稱其為自由貿易港區及加工出口區的擴充，有時又說是為了加入 TPP（跨太平洋經濟夥伴協定）。綜合這些談話，真讓人不知所云。據本席瞭解；經濟部原先在規劃自由經濟示範區，是以高雄自由港區為基礎，先經由網路將鄰近如屏東精緻農民生技、加工出口區、科學園區等串連在一起，再逐漸讓所在地方政府加入，最後才推廣至台灣全島。但在經建會接手後，「自由經濟示範區」的議題似乎已成霧裡看花？原先經濟部規劃，是就現有投資環境條件做改進，但經建會似乎想更見宏觀，卻又說在自由經濟目的、政策思維等未先釐清、確定之前，不便多談規劃的方向？本席對此深不以為然；政府決策既乏破釜沉舟的氣概，遇事又唯唯諾諾，號聲忽東忽西，政策各彈各調，如此視政策如兒戲，台灣經濟未來如何逆風高飛？國家經濟政策何等莊重，豈可在沒有全盤評估之下，信口開河，胡亂吹噓？這豈非視國家經濟政策如兒戲？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、去年總統大選期間，執政當局不斷對外表示將設置「自由經濟示範區」於高雄一事，當時馬英九總統、吳敦義院長等政府高層大談特談，惟其內涵究竟是什麼？有時說是保稅區，有時又稱其為自由貿易港區及加工出口區的擴充，有時又說是為了加入 TPP（跨太平洋經濟夥伴協定）。綜合這些談話，真可謂是牛頭不對馬尾，往往讓人不知所云。自由經濟示範區的規劃於大選之後由經濟部移往經建會，經建會擬以一年時間，研究自由經濟示範區的政策目標，再據此進行相關法規的鬆綁。但最近各方已迫不急待想把外勞與基本工資脫鉤等議題都放進裡面。
- 二、自由經濟貿易區或示範點也好，如今卻變成說不清楚講不明白的笑話，這也凸顯當初的構想是如何的急就章，如何的不成熟，這實在不是一個負責任的政府應有的態度。須知，國家經濟政策何等莊重，豈可在沒有全盤評估之下，信口開河胡亂吹噓？這豈非視國家經濟

政策如兒戲？

- 三、經濟部原先在規劃自由經濟示範區，是以高雄自由港區為基礎，先經由網路將鄰近如屏東精緻農業生技、加工出口區、科學園區等串連在一起，再逐漸讓所在地方政府加入，最後才推廣至台灣全島。在新內閣行政院長陳冲指示下，自由經濟示範區規劃由經濟部移給經建會。為了讓業務能順利接手，經建會曾邀請經濟部就已規劃內容做簡報與說明。經建會主委尹啟銘，對於經濟部有關自由經濟示範區的規劃內容認為，在沒有政策述下，只提規劃內容，在規劃方法論上是有缺失的。對於自由經濟示範區一事，經建會主委尹啟銘表示，在「上位」有關自由經濟目的、政策思維等未先釐清、確定之前，不方便多談規劃的方向。
- 四、台灣今天的經濟真的需要特區嗎？為了加入 TPP 真的需要以特區來試點嗎？依世界貿易組織（WTO）的規範洽簽雙邊或多邊的自由貿易協定，允許台灣用試點的方式辦理嗎？這些都得詳加評估其利弊得失。政府施政一切的政策自應從長期著眼，而若以長期著眼，台灣是否需要自由經濟示範區這個霧裡看花的名稱？還是應務實的將現有相關資源立刻整合，就高雄而言；將現已有或已進行中或已核准同意的各式經貿園區、特區，及海、空港整治計劃有效的整合起來，劍及履及的立刻動起來，讓馬總統的用心、苦心、真心使南部人不在無感，是否較還在研議「自由經濟示範區」究竟係屬何物來得實在？決策高層實應就此實務面再作深切思考。

（四十一）本院黃委員昭順，針對台糖公司廢棄糖廠所留之珍貴文化資源，應有妥適保存及再生規畫，台糖公司應該善盡管理之責，而非消極加以拆除、變賣或任其荒廢，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台糖各停閉廠房面積，建物 2 萬 6347 坪、土地 12 萬 2059 平方公尺，目前僅 1.24%建物面積及 0.88%土地面積出租中，其餘閒置。其中，諸如日據時期之建築、機具、公文書：早期糖業鐵路「五分仔」車等，皆具有重要文化保存價值。然台糖並未積極保護，任憑許多珍貴文化遺產風吹雨淋，逐漸消失。
- 二、以高雄橋仔頭糖廠為例，橋頭糖廠創建於 1901 年，到 1910 年完成，是台灣第一座機械化製糖廠，佔地二十九公頃，縣府在 1998 年指定為縣定古蹟，糖廠在 1999 年停止生產並轉型。台糖公司將生產工廠及部分地區規劃為糖業博物館，也設置藝術村，部分辦公廳舍將公開招標委外經營。然而十多年來糖廠的文化景觀每況愈下，雖於 2007 年 12 月登錄為全台灣第五處文化景觀，看似又風光地再一次宣示橋仔頭糖廠的文化資產地位，但高雄捷運完工後，台糖卻陸續要求解除古蹟保護，理由是古蹟本體的限制條件太多，不利於活化再利用，甚且希望拆除相關歷史建築。事實上，糖廠位在高雄新市鎮精華區，鄰近有高雄捷