

有未予以條文化之各種類型的「潛規則」。ECFA 雖讓台灣產品、服務業、農業逐漸有機會進入中國大陸，然無所不在的「潛規則」卻讓台商仍無法順利地進入中國大陸內需市場，也使台商失去開創大陸市場之許多機會。

二、例如，中國大陸政府規定外資超商不得販賣菸酒，使台商在這部分無法與中國大陸企業公平競爭。又例如，中國大陸允許台商旅行社僅得經營大陸地區內陸旅遊市場，但不得經營大陸人民出國旅遊市場；如此陸客來台有很大一部分收入即為陸資旅行社賺走，但台商旅行社之獲利卻受阻，也減損陸客來台觀光之品質。

三、為使台商能在中國大陸享有公平競爭之機會，行政院應利用 ECFA 條文中之爭端解決或「兩岸經濟合作委員會」，深入研討台灣在中國大陸所面臨之各種「潛規則」或細則，並進行協商予以修正、廢除。唯有台商在中國大陸獲得公平競爭之機會，ECFA 才能使兩岸真正做到共榮共存之雙贏境界。

(五十九) 本院丁委員守中，鑑於目前服務業大陸台商因轉型升級困難，使得生產與經營上遭遇諸多問題，例如北京市台資「寶島夜市」與「台灣一條街」日前傳出經營困難消息、武漢台資糕餅連鎖店「喜來公社」與上海台資婚紗連鎖店「千子晨」則因嚴重虧損而發生倒閉。連續發生經營不善消息，令人感覺到大陸服務業台商之經營現況猶如今年寒冬之氣候—「寒風瑟瑟」。為使大陸台商能永續經營與轉型發展，兩岸 ECFA 攸關服務貿易協議應持續加快協商，並儘量擴大爭取台商在中國大陸市場無條件准入之服務業業種與業態範圍，藉此使大陸台商之經營空間得以更加開放，並站穩中國大陸市場，特向行政院提出質詢。

說明：

一、大陸台商目前因轉型升級困難，使得生產與經營上遭遇諸多問題，例如北京市台資「寶島夜市」與「台灣一條街」日前傳出經營困難消息、武漢台資糕餅連鎖店「喜來公社」與上海台資婚紗連鎖店「千子晨」則因嚴重虧損而發生倒閉事件。連續發生經營不善消息，令人感覺到大陸服務業台商之經營現況猶如今年寒冬之氣候—「寒風瑟瑟」。

二、因大陸台商近年整體發展狀況不如當年從事加工出口之順遂，只得藉由跨足服務業經營、轉型再出發。然因(一)大陸台商未能充分瞭解中國大陸社會民情與服務業複雜之生態、(二)中國大陸服務業市場目前已龍爭虎鬥，大陸台商實難分到一杯羹、(三)中國大陸對台商服務業進入旅遊、金融週邊、電信加值等熱門行業仍有限制等原因，致使台商服務業僅能拚命擠向餐飲、零售、婚紗等已飽和之市場。

- 三、兩岸已開始洽簽 ECFA 後續協議，包括貨品貿易協議與服務貿易協議；服務貿易協議牽涉內容較為單純，談判進展與結果應會較快些。屆時若能藉此開拓台商服務業在中國大陸市場無條件准入之服務業業種與業態範圍，將可作為解決大陸服務業台商困境之解早及時雨。
- 四、過去除了若干被限制之產業，大部分台商或多或少早已投資中國大陸，並對我國經濟發展作出重大貢獻。因此，兩岸洽簽 ECFA 後續協議過程中，不應僅考量「大陸廠商」與「台灣本地廠商」此一兩個群體利益，亦應重視已在大陸投資之台商需求。若無大陸台商之積極參與，實難完整將 ECFA 「做大做強」；故政府應利用 ECFA 後續協商機會，協助大陸台商之轉型升級。

(六十) 本院丁委員守中，鑑於新內閣不斷強調政府施政重點之一為推動產業轉型升級，藉以因應國際經濟危機之需；但產業發展與轉型係屬複雜之議題，並非一蹴可及。目前我國經濟發展之重要問題為產業結構失衡、經濟成長過度依賴出口產業，而出口產業又高度集中在以代工為主之資通訊產業；相對地，我國欠缺高附加價值與自有品牌之產業，使我國產業面臨到歐美、日本、韓國之知名品牌排擠。為讓製造業台商能提升產品品質、擴大競爭附加價值、順利爭取內外銷訂單，政府應可藉由 ECFA 之協助，籲中國大陸對台灣產製且為大陸台商所迫切需要之關鍵零組件、機器設備，儘量予以免除關稅，使台商得以較低成本進口中國大陸市場；且政府亦可儘量允許大陸台商中間產品能免除關稅，運回台灣進行最終組裝或精加工，藉此協助台商產品升級，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新內閣不斷強調政府施政重點之一為推動產業轉型升級，藉以因應國際經濟危機之需；但產業發展與轉型係屬複雜議題，並非一蹴可及。目前我國經濟發展重要問題在於產業結構失衡、經濟成長過度依賴出口產業，而出口產業又高度集中在以代工為主之資通訊產業；相對地，我國欠缺高附加價值與自有品牌之產業，使我國產業面臨到歐美、日本、韓國之知名品牌排擠。
- 二、中國大陸對台灣產製且為大陸台商所迫切需要之關鍵零組件、機器設備，若能儘量予以免除關稅，使台商得以較低成本進口；且行政院應儘量允許大陸台商中間產品能免除關稅，運回台灣進行最終組裝或精加工。屆時陸資企業亦可被吸引至台灣投資設廠，利用大陸產製之中間產品，經過在台灣組裝或加工後成為品質較優之電子產品、辦公設備或其它產品