

掃 A 勞動條件專案檢查」，同年七月起進行為期半年、史上最大規模勞檢。今年二月公佈初步結果顯示中華郵政公司被查出有二十一件超時加班和未依法給加班費之違反勞動基準法案件，而名列違法最嚴重前三大企業之一。

- 二、經查郵差超時工作的情形存在已久，郵差凌晨二、三時就得到郵局排信，老手一天工時長達 10 小時，新手一天上班超過 16 小時，每個郵差每天工作平均 10 小時以上，讓他們承受極大的壓力，這一、二年來更頻傳郵差過勞死的新聞，種種情況均與勞委會的調查結果不謀而合。是以郵差工作負荷過重、超時加班又不發給加班費的問題，不應該再被忽略。中華郵政身為國營事業應該確實執行勞基法，不能帶頭違法，長期任由基層郵差勞力被剝削。

(二十三) 本院李委員應元，針對行政院長陳冲拋出「課徵證券交易所得稅至少能有 5 種以上的組合方案」的說法，再度引發熱烈討論。本席認為，馬政府必須在公平正義的道德基礎上考慮證所稅，同時也提醒應做好配套規劃，當前的政府擁有現代的科技與經驗，應該有能力評估出兼顧租稅正義，既不會傷害資本市場發展，又能實質增加政府稅收的方案，關鍵在於馬政府願不願意落實選舉時公平正義的承諾，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「賦稅改革」所以在陳冲一接任院長，就成為社會各界高度關注的議題，主要是理論上的改革與實務上的需求，兩個層面的引信同時被觸發。剛剛結束的總統大選中，社會正義與貧富不均的敏感神經被不斷挑動，壓抑高漲的房價以及提高富人的納稅負擔，就成為馬政府續任後無法迴避的課題。另外，在現實的層面上，政府財政結構過去幾年明顯惡化，即使不計算地方政府財政，再排除龐大的銀行對政府機構融資，中央政府債務未償餘額在今年已經突破新台幣 5 兆元，比馬總統上任前的 2007 年暴增 1 兆 3 千億元。而政府歲入明顯不足，2010 年中央政府舉債金額超過 4,797 億元，今年編列中央政府總預算雖然已經努力縮減赤字，卻還要再新增 2,300 億元債務。政府必須增加稅收，否則無法扭轉惡化的財政收支。
- 二、既然加稅無法避免，具有富人稅色彩的證券交易所得稅，自然成為大家討論的焦點。最重要的原因是，復徵證所稅具有滿足「公平正義」的戰略制高點。目前所得稅的課稅來源，共有十項所得項目，包括營利所得、執行業務所得、薪資所得、利息所得、租賃及權利金所得、自力耕作及漁牧林礦所得、財產交易所得、競技競賽以及機會中獎之獎金或給付、退職所得，以及其他所得。也就是說，所得稅計算的基礎囊括了主要的收入來源，而證券

資本利得稅這個堪稱重要的所得來源，竟然沒有列入課稅所得基礎之中，成了一個非常顯眼的賦稅漏洞。

三、目前所得稅法第 4-1 條規定，「自中華民國 79 年 1 月 1 日起，證券交易所停止課徵所得稅，證券交易虧損亦不得自所得額中扣除。」這「停止課徵」四個字，有其歷史因素，課徵證券交易所稅政治性高於技術性。在這種特殊的歷史背景下，從民國 79 年至今，政府都是以「提高證券交易稅」的迂迴手法，來達到實徵證所稅的目的。台灣目前每筆交易千分之 3 的證券交易稅率，遠高於主要國家證券交易稅的一般水準。而實證的結果，每年不論股市漲跌，實徵都在 1 千億元上下，其中交易熱絡的 2007 年，證券交易稅為國庫帶來 1,289 億元的稅收；2008 年金融海嘯股市大跌，證券交易稅收淨額仍然有 906 億元。2010 年為 1,046 億元，2011 年下半年即使受到歐債危機的衝擊，股市成交量萎縮，全年證交稅的實徵淨額還有 939 億元。

四、陳揆以及財政部長劉憶如所面臨的挑戰，就是如何在「公平正義」、「資本市場繁榮」、「增加稅收」以及「政權安定」這四個面向上，尋求平衡點。每年 1 千億元的證券交易稅收，幾乎是綜合所得稅實徵金額 3,147 億元的三分之一。證交稅課徵的成本極為低廉，證交稅在現今所有政府的收入來源之中，一本萬利的效用，恐怕只有每年 2 千億元左右的中央銀行盈餘繳庫稍堪比擬。相對而言，證券交易所稅課徵程序名目比較困難，還有一個「盈虧互抵」的實質問題必須克服，這也是稅務機關抗拒改革的原因之一。

五、本席認為，馬政府必須在公平正義的道德基礎上考慮證所稅，同時也提醒應做好配套規劃，當前的政府擁有現代的科技與經驗，應該有能力評估出兼顧租稅正義，既不會傷害資本市場發展，又能實質增加政府稅收的方案，關鍵在於馬政府願不願意落實選舉時公平正義的承諾。

(二十四) 本院李委員應元，針對寬頻發展不但成為總統大選的話題，業者近日提出「無線上網環境是基本人權」的倡議，亦獲行政院長陳冲的贊同。本席認為，欲將無線寬頻網路納為全民普及服務的一部分，參考歐美各國近年來的作法，由政府編列預算補貼虧損，甚至直接投資建設，以彌合這種公益與私益間的落差，他山之石得以攻錯，政府主管機關應該更積極介入寬頻網路基礎建設，並擬定合理的寬頻服務價格，特向行政院提出質詢。

說明：

一、對許多民眾而言，寬頻上網已成為一種生活之所必需，甚至構成生活的一部分。但過去幾年，民眾對寬頻速度、上網品質或價格的不滿與抱怨，卻是愈來愈多；如今，寬頻發展受