

專案質詢

8-1-3-0135

## 立法院議案關係文書

中華民國 101 年 3 月 7 日印發

案由：本院林委員佳龍，針對 3 月 2 日起中油液化石油氣每公斤擬漲 2 元，繼二月份才上漲 1.7 元，連續猛漲共 13%，人民荷包縮水，立法委員林佳龍向陳冲院長提出緊急書面質詢，陳院長「富民經濟」難道是辜「負」人民的經濟，特向行政院提出質詢。

說明：

兒福聯盟「弱勢學童生活困境調查報告」曾報導「因為沒有瓦斯，家裡很久沒有煮東西了……」水電是基本人權，寬頻是基本人權，為什麼瓦斯不是基本人權？瓦斯是現代人用火取暖、烹煮的燃料，大台北瓦斯公司計算過，氣溫每降攝氏一度，平均每戶每天多使用 0.6 度瓦斯。瓦斯是重要民生用品，瓦斯更是基本人權。

家用瓦斯分為液化天然氣（LNG）與液化石油氣（LPG）即俗稱的桶裝瓦斯。天然氣液化穩定度高，且較空氣輕，如有漏出易飄散於空中，安全性高於桶裝瓦斯，但可能因地形被高山阻斷或被海洋隔離，管線輸送的投資相當龐大，且施工艱難，故無法擴大埋管地區。由於不是每個地方都能夠安裝天然氣，加上安裝費高昂（目前約 3-4 萬），人口密度越低的地区安裝費用可能更高，每度價格亦高，在經濟效益不彰的情況下，導致偏遠地區多使用桶裝瓦斯，形成越偏遠越不安全。在價錢上，桶裝瓦斯的價格是天然氣瓦斯的 1.5 倍（桶裝瓦斯 3.37 元/kcal 比天然氣 2.34 元/kcal 貴），形成使用桶裝瓦斯的民眾要負擔更高的瓦斯費，造成愈偏遠地區負擔愈重。

桶裝瓦斯每桶約 780~900 元/桶（20 公斤），近二個月（2011.12~2012.2）因為國際液化石油氣 CP（離岸價格）從 2011 年 12 月 795 美元/噸漲到 2012 年 2 月 1,025 美元/噸，導致全民的桶裝瓦斯價格也跟著飛漲，以基隆市為例，從 873 元/桶漲到 929 元/桶，漲幅高達 6.4%，台中市也從 813 元/桶漲到 857 元/桶，漲幅高達 5.4%（同期台中天然氣漲 2.3%）。開春之後，桶裝瓦斯兩個月猛漲共 13%，3 月 2 日供應液化石油氣的中油公司再度調漲家用桶裝瓦斯價 40 元/桶，20 公斤桶裝瓦斯平均零售價每桶將逼近 900 元，創歷史新高。若以一般家庭每月使用兩桶瓦斯

## 立法院第 8 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

計算，開銷逼近 1800 元，小吃店若月用 15 桶，將增加六百多元的負擔，面臨是否將漲價成本轉嫁消費者的掙扎。

目前半數以上的液化石油氣是由中油與台塑進口原油提煉，再由十家經銷商交由分裝場（約 160 家），再分送到瓦斯行業者（超過 3000 家），再運送到家戶中。瓦斯連兩個月調漲（2012.2-3），漲幅驚人，上游業者加乘效應更大，兩三家進口油業寡佔事業，進入行業的門檻高，中油、台塑這些進口原油及天然氣的進口商有無聯合壟斷市場？務必請公平會查清楚！

各地桶裝瓦斯價格不一，有的削價競爭血本無歸，有的獨佔壟斷致價格居高不下，簡直是戰國時代，各自為政。全國有 22% 的瓦斯行零售價格是高於參考價（中區：中彰投苗雲 27.74%）。消費者有消費者的悲哀，目前市場價格都掌握在賣方手中，參考價格僅止於參考，政府並沒有任何平抑措施來保護消費者，消費者的權益等於任人宰割，才會傳出弱勢家庭「沒有錢繳瓦斯費，只好吃乾糧，洗冷水澡」的困境。

瓦斯行有瓦斯行的苦衷，目前桶裝瓦斯鋼瓶沒有使用年限的限制，消防署雖有內部規畫研究，打算在 100 年~105 年五年間要求業者銷毀超過 30 年以上的鋼瓶，不過現階段卻沒有編列補助銷毀鋼瓶的預算。如果依照台中瓦斯公會所說的，銷毀一支鋼瓶真的僅補助 200 元的話，實在是杯水車薪。因為沒編預算，去年跟今年已經銷毀的鋼瓶找誰補助？這無異是政策坑殺人民。若有危險鋼瓶流落市面，更是隱形炸彈，危及百姓安全。

開春以來，瓦斯才剛漲 6%，一個月後再漲 6.7%，外傳出水電價格將陸續往上調，初步推估，若水每度貴 3 成，電每度也大約貴 1 成，對照 4 個人小家庭的水電支出，每月將多花超過 200 元，如此一來，這些屬於消費者物價指數會逐步上升，是否意味著通膨時代的來臨？人民荷包不僅未增，還實值縮水？陳冲院長的安心內閣？究竟是安甚麼心？

石油管理法第 36 條以及石油基金收支保管及運用辦法第 5 條，石油基金可用於對山地鄉及離島地區石油設施、運輸費用之補助及差價補貼。因為只有補助山地鄉與離島，例如台中市目前只有和平鄉屬於山地鄉得到政府的瓦斯桶運輸費用之補助政策，而鄰近的東勢、新社等區都無法得到補貼，距離市區遠距的海線數區如大肚、烏日等區更與桶裝瓦斯補貼政策無緣。

101 年度石油基金預算高達 37 億元，本席要求主管機關經濟部運用石油管理法第 36 條第 8 款以及石油基金收支保管及運用辦法第 5 條第 5 款「其他經主管機關認為穩定石油供應及維護油品市場秩序之必要措施」，運用石油基金補助偏遠地區平地鄉鎮安裝天然氣，並對非都市地區桶裝瓦斯予以合理補助。至於零售瓦斯業者更新瓦斯鋼瓶合理的補助費用，請消防署儘速擬定補助更新辦法，幫助瓦斯行更新鋼瓶以確保使用安全。