

專案質詢

8-1-3-0168

立法院議案關係文書

中華民國 101 年 3 月 7 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對金管會日前提出「推動金融升級發展、打造穩健前瞻金融體系」方案，包括協助有特色的中小企業品牌建立物流、金流等整合性服務平台，爭取大陸商機……等；一則以喜一則以憂。本席首先要就教的是什麼是「兩岸特色」？根據金管會所提措施，如係以透過擴大國際業務分行（OBU）業務範圍、建立網路金流平台，似乎缺乏見樹又見林的規劃與視野？加上台灣銀行業相較外國同業的競爭力，要符達創造「兩岸特色」金融業務被實踐的可能性尤其令人擔心。本席認為，政府拋出一項新口號、新名詞，真正的重點是要能提出具體可行、又能開創新局的作法。以實務的角度來看：我國銀行業執行具備兩岸特色之金融業務的關鍵，應定位於「迎頭趕上、不要讓可服務對象流失」，藉以建構具競爭力的順暢金融服務網。要達成上述目標，首先要改變主管機關的監理思維。若在銀行業有自律功能、風險管理能力與財務健全之下，我國銀行業 OBU 與海外分支機構的業務限制應少於競爭對手，否則發展具「兩岸特色」之金融業務等同緣木求魚！建構順暢的兩岸金融服務網，若要可持續發展與打敗競爭對手，則我國銀行業的自律要求、風險管理能力與財務健全度也非常重要。政府如何輔（督）導業者能端正上述要求，藉以增強民眾對銀行業健全度的信心與降低系統風險，讓政策開放有所依靠，俾利穩健金融體系，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新內閣成立後，發展具備兩岸特色之金融業務變成一項熱門的話題，但什麼是「兩岸特色」？各方仍在摸索中。根據金管會近日所提措施，包括透過擴大國際業務分行（OBU）業務範圍、開放大陸政府債券與銀行存單作為授信擔保，以及建立網路金流平台等均屬之，但似乎缺乏見樹又見林的規劃與視野；加上台灣銀行業相較外國同業的競爭力，創造兩岸特色金融業務被實踐的可能性令人擔心。
- 二、金融服務網順暢的重點在於效率、產品多元性與相對低成本，外商如匯豐、渣打、花旗等銀行的大陸分支機構業務雖仍在發展中，但在台灣子行與在香港基地已形成兩岸三地的金融服務網。至於大陸的國有銀行，挾其大陸上萬個網點與豐沛人民幣的優勢，雖在效率、多元性方面仍待改善，但其勢甚難擋。相對的，我國銀行業在大陸分行據點稀少、業務尚未展開，在香港分行規模又較小、人民幣業務部位甚低，OBU 雖可辦理人民幣業務，但才剛起步，運作範圍也仍受限，自由度低於競爭對手。
- 三、當政府拋出一項新口號、新名詞，重點是要能提出具體可行、又能開創新局的作法。基本而言，兩岸特色的金融業務是涉及兩岸三地（含香港）因實質經濟活動所直接、間接衍生的金融業務；面對此類業務的成功者，乃是在兩岸三地構成「順暢」的金融服務網，並透過此一網路延展跨境服務的金融機構。我國銀行業的最大本錢還是在兩岸活躍台商和金融需求，主要競爭對手則是已在台灣與大陸建立子行、且以香港為基地的外商銀行，以及未來會在台灣開拓業務的大陸國有銀行。若就此一趨勢，我國銀行業已落後競爭對手。
- 四、以實務的角度，我國銀行業執行具備兩岸特色之金融業務的關鍵，應定位於「迎頭趕上、不要讓可服務對象流失」，藉以建構具競爭力的順暢金融服務網。要達成此目標，首先要改變主管機關的監理思維。目前主管機關對於我國銀行業在台灣營業據點與其海外分支機構業務的合作，依然限制重重，讓兩岸服務網無法連結，服務當然支離破碎乏善可陳。因此，如何在輔以配套措施、化解風險疑慮下，讓同一銀行的台灣業務據點與海外分支機構能夠共同為客戶提供金融服務，才是提升我國銀行業競爭力的重要作法。
- 五、建構順暢的兩岸金融服務網，若要可持續發展與打敗競爭對手，則我國銀行業的自律要求、風險管理能力與財務健全度非常重要。政府如何輔（督）導業者能端正上述要求，藉以增強民眾對銀行業健全度的信心與降低系統風險，讓政策開放有所依靠，俾利穩健金融體系，是推動金融升級發展之重要課題。