

專案質詢

8-1-3-0170

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 3 月 7 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對大陸國家副主席習近平日前訪美，肇致美中關係；未來到底是衝突緊張？或是戰略合作？籲請政府相關應有所因應，掌握契機。不可諱言；從 90 年代以後，中美關係的發展，很明顯地已朝既衝突又合作的方向運轉。本席認為；面對這種形勢發展，我們能做的，就是力求在經濟文化領域，進入全球或區域網絡中，成為重要的節點。從全球經濟的觀點來看；我們目前僅和大陸簽署 ECFA，和日本簽署投保協議，與紐西蘭和新加坡的 FTA 還在談判中，因此；被邊緣化的壓力仍是存在，而若要能大幅度擴展？不可諱言其關鍵就在兩岸關係。從目前兩岸關係的發展邏輯和現實來看，要突破被邊緣化，就必須通在九二共識的基礎上形成默契；讓大陸樂見我們和東協或甚至日韓等國談判簽署 FTA。得能依 WTO 的框架，推動兩岸四地的經濟合作框架協議談判和簽署，也可能或有機會，加入美國所主導的 TPP，進一步擴大我們國際經貿的空間。鑑此，本席籲請政府；必須積極開展對美國、歐盟等國家或地區的公共外交；突破既有的理論思維框架，為我國塑造更好的國際形象，提昇國際地位。也就是說；只要有心，肯下工夫，上端論述若能循序漸進，由點拓面確可突破許多界限，引起國際的注意和重視，進達國家整體發展順遂，國富民安之願景，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸國家副主席習近平日前訪美。由於習近平是中國大陸未來的權力接班人，因此，其訪美行程規格引起輿論和媒體的相當關注。一般評論泰半關注美中關係未來的走向到底是衝突緊張？或是會形成戰略合作關係！或是既有衝突也有合作。然事實上；從二十一世紀以來，甚至上世紀九十年代以後，中美關係的發展途徑，已經很明顯地朝既衝突又合作的方向運轉。
- 二、美中之間未來的走向是既合作又衝突。雙方都會在維護自己的核心權益的前提下，在不同層次和領域中進行合作或衝突。面對這種形勢發展，台灣該做的，應是力求在經濟文化領域，進入全球或區域網絡中，成為重要的節點。目前光是亞太東亞地區的雙邊經貿相關協議就有 47 個，國與國，區域與區域之間的經貿互動，都受到這些經貿協議的制約。我們目前只有和大陸簽署 ECFA，和日本簽署了投保協議，與大陸的投保協議，或可望於今年第八次江陳會簽署；而與紐西蘭和新加坡的 FTA 還在談判中，這些協議讓我們勉強還可以留在上述林林總總協議中。但是，我們仍然面臨被邊緣化的極大壓力，必須力爭更大幅度進入上述這些協議國中。但問題是如何進？而不可諱言；關鍵就卡在我們和大陸的關係上。
- 三、從目前兩岸關係的發展邏輯和現實來看，要突破被邊緣化的嚴峻形勢，就必須通過和大陸在九二共識的基礎上，形成默契；讓大陸樂見我們和東協或甚至日韓等國談判簽署 FTA。也可以在九二共識的基礎下，依 WTO 的框架，推動包括新加坡在內的兩岸四地的緊密經濟合作框架協議的談判和簽署，從而讓兩岸四地形成一個自由貿易經濟區。然後再參考東協經驗，以「兩岸四地經濟區加幾」的模式，個別和日韓或甚至東協亞太諸國談判，讓他們陸續加入這個經濟區。這樣做，或許可以免去我們要一個個去磕頭求其他國家來和我們談判簽署 FTA 的尷尬。甚至，如果能推動或促成兩岸四地經濟圈，我們也會有更大的可能性或機會，加入美國所主導的 TPP，進一步擴大我們的國際經貿空間。
- 四、本席強烈呼籲；在中美兩強既合又競的國際現實戰略情勢下，我國必須積極開展對美國、歐盟、日本等國家或地區的公共外交，強化和他們文化的交流、社會的交往與人民的友誼；並且以此為基礎，開展話語論述，進行話語創新，突破既有的理論思維框架，積極為我國塑造更好的國際形象，提昇我國的國際地位，使我們擁有被國際認同的對世界和平穩定的貢獻者，以及包括文化在內的各種創意資源的創造者的重要角色，這樣，我們才能在未來激烈的競逐中和各種實力拼搏中找到立足點，進而應對來自對岸和世界嚴峻形勢的挑戰。